

Consulta de Mensaje

Asunto Remisión del Acuerdo adoptado por el Consjo de Gobierno el 26 de noviembre, por el que se aprueba el

Documentos adjuntos


Nombre	Firmantes	Firma
certif_plan_y_convivencia_remisión_al_Parlamento_castellano.pdf	JOSU IÑAKI GERVASIO	ERCORECA ✓
certif_plan_y_convivencia_remisión_al_Parlamento_euskera.pdf	JOSU IÑAKI GERVASIO	ERCORECA ✓
oficio de remisión plan paz y convivencia.pdf	SANTIAGO BASAÑEZ	LARRAZABAL ✓

Cargo remitente LARRAZABAL BASAÑEZ, SANTIAGO

Envío al Interloc. Dep. **Fecha:** 28/11/2013

Información de envíos 

Consulta de Documento

Archivo del documento	oficio de remisión plan paz y convivencia.pdf
Descripción	Remisión del Acuerdo adoptado por el Consjo de Gobierno el 26 de noviembre, por el que se aprueba el "Plan de Paz y Convivencia 2013-2016 - Un objetivo de encuentro social".
Creador	Cortés Larramendi, Carmen
Cargo firmante	LARRAZABAL BASAÑEZ, SANTIAGO
Fecha modificación	28/11/2013
 Firmado digitalmente por	SANTIAGO LARRAZABAL BASAÑEZ

Acceptar



EXCMA. SRA.:

ANDRE HORI:

En cumplimiento a lo acordado por el Consejo de Jaurlaritzaren Kontseiluak 2013ko abenduaren Gobierno en su sesión celebrada el día 26 de 26an egindako bilkuran ebatzitakoa betez, honekin noviembre de 2013, adjunto tengo el honor de batera igortzen dizut honako dokumentazio hau, remitir a V.E. para su conocimiento y efectos, la jakin dezazun eta dagozkion ondorioak izan ditzan: siguiente documentación:

Propuesta de Acuerdo por el que se Erabaki-proposamena, "2013-2016ko Bake aprueba el "Plan de Paz y Convivencia eta Bizikidetzeta Plana - Gizartea elkartzea 2013-2016 - Un objetivo de encuentro helburu" onartzeko dena. social".

Vitoria-Gasteiz, a 28 de noviembre de 2013.


Vitoria-Gasteiz, 2013ko azaroaren 28a.

EL DIRECTOR DE LA SECRETARÍA DEL GOBIERNO
Y DE RELACIONES CON EL PARLAMENTO/
JAURLARITZAREN IDAZKARITZAKO ETA
LEGE BILTZARRAREKIKO HARREMANETARAKO ZUZENDARIA

FDO. IZP.: SANTIAGO LARRAZABAL BASAÑEZ

EXCMA. SRA. PRESIDENTA DEL PARLAMENTO VASCO.
EUSKO LEGEBILTZARREKO LEHENDAKARIA

Consulta de Documento

Archivo del documento	certif plan y convivencia remisión al Parlamento castellano.pdf
Descripción	ACUERDO POR EL QUE SE APRUEBA EL "PLAN DE PAZ Y CONVIVENCIA 2013-2016 – UN OBJETIVO DE ENCUENTRO SOCIAL".
Creador	Cortés Larramendi, Carmen
Cargo firmante	Erkoreka Gervasio, Josu Iñaki
Fecha modificación	28/11/2013
 Firmado digitalmente por	JOSU IÑAKI ERCORECA GERVASIO

Aceptar



JOSU IÑAKI ERCORECA GERVASIO, CONSEJERO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y JUSTICIA Y SECRETARIO DEL GOBIERNO VASCO

CERTIFICO:

Que el Gobierno Vasco, en sesión celebrada el día 26 de noviembre de 2013 adoptó, entre otros, el siguiente Acuerdo:

PROPUESTA DE ACUERDO POR EL QUE SE APRUEBA EL "PLAN DE PAZ Y CONVIVENCIA 2013-2016 – UN OBJETIVO DE ENCUENTRO SOCIAL".

En la presente Legislatura se ha creado, en Lehendakaritza, la Secretaría General de Paz y Convivencia que integra, en una única estructura, la anterior Dirección de Víctimas, adscrita al Departamento de Interior, y la entonces Dirección de Derechos Humanos, integrada en el Departamento de Justicia y Administración Pública.

En el entorno europeo, la estructura de las políticas gubernamentales cuenta habitualmente con una dirección, instituto o instancia similar de derechos humanos dedicada a su defensa y promoción.

Aquí la Secretaría General para la Paz y la Convivencia viene a dar respuesta a una coyuntura especial. Dos grandes puntos definen su misión específica: primero, contribuir a consolidar de modo definitivo e irreversible la paz; y, segundo, promover la mejora de una convivencia social y política, dañada por una vivencia traumática y sostenida de terrorismo, violencia y vulneraciones de derechos humanos.

La primera tarea que asume esta Secretaría es elaborar un Plan de Paz y Convivencia que responde al segundo eje y compromiso del Programa del Gobierno Vasco para esta Legislatura.

Este Plan nace de un itinerario que le precede y de un marco normativo que lo encuadra. En este sentido, contamos con el trabajo previo que supusieron el "Plan Vasco de Educación para la Paz y los Derechos Humanos 2008-2011", elaborado en la VIII Legislatura y el "Plan de Convivencia Democrática y Deslegitimación de la Violencia 2010-2011", que fue desarrollado durante la IX Legislatura.

El marco normativo con incidencia en los contenidos de este Plan tiene las siguientes referencias principales:

- Ley 52/2007, de 26 de diciembre, por la que se reconocen y amplían derechos y se establecen medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la guerra civil y la dictadura.



- Ley 4/2008, de 19 de junio, de Reconocimiento y Reparación a las Víctimas del Terrorismo. (Normativa autonómica).
- Ley 29/2011, de 22 de septiembre, de Reconocimiento y Protección Integral a las Víctimas del Terrorismo.
- Decreto 55/2010, de 23 de febrero, del Consejo de Participación de las Víctimas del Terrorismo.
- Decreto 1/2011, de 11 de enero, de modificación del Decreto 31/2009, de 10 de febrero, de creación y regulación del Consejo Consultivo de Educación en Derechos Humanos y por la Paz.
- Decreto 107/2012, de 12 de junio, de declaración y reparación de las víctimas de sufrimientos injustos, como consecuencia de la vulneración de sus derechos humanos, producida entre los años 1960 y 1978 en el contexto de la violencia de motivación política vivida en la Comunidad Autónoma del País Vasco.

El contenido del Plan es la propuesta de un recorrido pensado para ser social y políticamente compartido. Pretende ser un reflejo escrito de lo que el Gobierno Vasco proyecta hacer en esta materia. Este documento quiere responder a dos características principales que lo definan: claridad y concreción. Se estructura en tres partes: proyecto, proceso y programa.

El proyecto define, desde un punto de vista conceptual, las bases y componentes fundamentales de este Plan. Representa la voluntad de impulsar una transición que quiere ir del profundo malestar social de la violencia y la crispación al bienestar cívico de la paz y la convivencia. Es un proyecto para contribuir a esa transformación.

El proceso refleja, uno tras otro, todos sus pasos para que, vistos en conjunto, ofrezcan una fotografía global que permita entender su unidad de sentido. Un recorrido que quiere transitar de la desconfianza a la confianza entre las diferentes sensibilidades políticas. Un proceso con incidencia directa en la realidad de la convivencia en nuestra sociedad. Entre todos sus pasos y a fin de facilitar este tránsito, su contenido destaca varias claves e hitos estratégicos con relación a la gestión de nuestro pasado, presente y futuro.

El programa de trabajo representa el paso de las palabras a los hechos. En esta parte, todo lo anterior adquiere carácter operativo para su puesta en marcha. Los conceptos dejan paso al trabajo concreto. Se presentan un total de 18 iniciativas distribuidas en tres ámbitos de actuación preferente, además de una de carácter transversal.

El procedimiento para la tramitación de los Planes Estratégicos del Gobierno fue aprobado por el Consejo de Gobierno, en su sesión celebrada el 11 de junio de 2013.

En su virtud, a propuesta del Lehendakari y previa deliberación, el Consejo de Gobierno adopta el siguiente



ACUERDO

Primero.- Aprobar el "Plan de Paz y Convivencia 2013-2016 - Un objetivo de encuentro social", que se adjunta como Anexo al presente Acuerdo.

Segundo.- Remitir al Parlamento Vasco el citado Plan para su conocimiento.

Tercero.- Los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi correspondientes a los ejercicios 2014, 2015 y 2016 recogerán las dotaciones económicas para la implementación y ejecución de las medidas incluidas en este Plan.

Cuarto.- El seguimiento y la evaluación del "Plan de Paz y Convivencia 2013-2016 - Un objetivo de encuentro social" se llevarán a cabo de conformidad con lo establecido en el Acuerdo de Consejo de Gobierno de 11 de junio de 2013 y en el propio Plan, que recoge las siguientes especificidades:

- El seguimiento continuo se realizará, con carácter semestral, por la Comisión Interdepartamental creada en el propio Plan.
- La evaluación se realizará, con periodicidad bienal, por una auditoría externa, y sus resultados darán lugar a un documento de actualización del programa de trabajo del Plan.

Quinto.- La información relativa al seguimiento y evaluación del "Plan de Paz y Convivencia 2013-2016 - Un objetivo de encuentro social" se remitirá, para su conocimiento, al Consejo de Gobierno y al Parlamento Vasco".

Y para que así conste y surta los efectos oportunos, expido la presente certificación en Vitoria-Gasteiz, a 27 de noviembre de 2013.

Plan de Paz y Convivencia 2013-16

Un objetivo de encuentro social

noviembre de 2013
Secretaría General para la Paz y la Convivencia

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

LEHENDAKARITZA
Bakegintza eta Bizkideztarako Idazka-
ritza Nagusia

PRESIDENCIA
Secretaría General
para la Paz y la Convivencia

Sumario

Preámbulo

Presentación

Primera parte

Proyecto. Del malestar al bienestar

1. Diagnóstico de situación.

- 1.1. Principios de realidad.
 - I. Un punto de partida: la realidad ha cambiado y no tiene vuelta atrás viable.
 - II. Una base: tenemos una sociedad adulta con unas cuantas ideas claras.
 - III. Una prioridad: es ahora cuando conviene invertir en convivencia.
- 1.2. Principios de responsabilidad.
 - I. Pasado. Tenemos un deber de clarificación.
 - II. Presente. Tenemos un deber de normalización.
 - III. Futuro. Tenemos un deber de conciliación.

2. Las bases del proyecto para estos cuatro años.

- 2.1. Denominación y misión.
 - 2.2. Objetivos.
 - 2.3. Estrategia.
 - I. Principios éticos y democráticos.
 - II. Criterio rector: Consenso y estándares internacionales.
 - III. Metodología: *Microacuerdos*.
 - IV. Criterios de actuación general: Las reglas del juego.
 - 2.4. Ejes e iniciativas.
 - 2.5. Compromisos básicos: Microacuerdos que constituyen retos estratégicos.
-

Segunda parte

Proceso. De la desconfianza a la confianza

1. El proceso y el pasado, la perspectiva *ético-social*.

- 1.1. Clave estratégica: la complejidad de la gestión del pasado.
- 1.2. Un hito en el proceso: un compromiso sobre el pasado.
- 1.3. Los pasos.

2. El proceso y el presente: la perspectiva *sociopolítica*.

- 2.1. Clave estratégica: la inercia de la desconfianza.
- 2.2. Un hito en el proceso: un compromiso sobre el presente.
- 2.3. Los pasos.

3. El proceso y el futuro: la perspectiva *socioeducativa*.

- 3.1. Clave estratégica: análisis de las causas de ruptura de la convivencia.
 - 3.2. Un hito en el proceso: un compromiso sobre el futuro.
 - 3.3. Los pasos.
-

Tercera parte

Programa. Del desencuentro al encuentro

•Eje I. Iniciativas ordenadas por fichas en relación con la gestión del *pasado*.

- Iniciativa 1. Realización de informes sobre vulneraciones de Derechos Humanos y acciones derivadas.
- Iniciativa 2. Instituto de Memoria y Convivencia.
- Iniciativa 3. Contribución al Memorial de Víctimas del Terrorismo.
- Iniciativa 4. Apoyo, reconocimiento y reparación a las víctimas del terrorismo.
- Iniciativa 5. Apoyo, reconocimiento y reparación a las víctimas sin amparo en la actual legislación.
- Iniciativa 6. Investigación y acción sobre la tortura.

•Eje II. Iniciativas ordenadas por fichas en relación con la gestión del *presente*.

- Iniciativa 7. Colaboración y trabajo conjunto con el Parlamento Vasco.
- Iniciativa 8. Desarrollo del Programa Hitzeman en política penitenciaria.
- Iniciativa 9. Impulso de líneas de colaboración con la Unión Europea.
- Iniciativa 10. Cooperación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.
- Iniciativa 11. Contribución compartida de las universidades vascas.
- Iniciativa 12. Continuidad del Compromiso Social de la ERTZAINTZA por la Convivencia y los Derechos Humanos.

•Eje III. Iniciativas ordenadas por fichas en relación con la gestión del *futuro*.

- Iniciativa 13. Colaboración *público-social* con la red asociativa vasca.
- Iniciativa 14. Promoción de la participación ciudadana.
- Iniciativa 15. Concertación por la convivencia con las Diputaciones Forales y los Ayuntamientos.
- Iniciativa 16. Impulso de líneas de actuación adicional en el ámbito de la educación formal.
- Iniciativa 17. Promoción de líneas de actuación específicas en el ámbito de la juventud, la cultura y la educación no formal.
- Iniciativa 18. Sensibilización social y compromiso de los medios de comunicación públicos.

•Eje transversal. Seguimiento y evaluación.

- Ficha I. Impulso, gestión y coordinación.
- Ficha II. Seguimiento, evaluación y dirección.
- Ficha III. Prevision Presupuestaria desglosada del Plan.

Anexo

Preámbulo

El 11 de junio de 2013, el Gobierno Vasco presentó el Plan de Paz y Convivencia 2013-16 con carácter de propuesta. A partir de ese momento, estableció un periodo de tres meses para la presentación de aportaciones por parte de los grupos parlamentarios, la red asociativa y la propia ciudadanía. Este plazo finalizó el 20 de septiembre.

Este preámbulo se redacta tras la recepción y análisis de las aportaciones recibidas. Su objetivo es doble: en primer lugar dotar de significación al (A) marco de participación en que se ha gestado este plan, y en segundo lugar, precisar su (B) marco de interpretación para contribuir a clarificar mejor aquellos aspectos que puedan requerirlo.

A. MARCO DE PARTICIPACION EN QUE SE HA GESTADO EL PLAN

El medio forma parte del fin que se persigue. Este plan es un documento de Gobierno. El único requisito que hubiera necesitado para su puesta en marcha es su aprobación en Consejo de Gobierno, una vez hubiera cumplido el procedimiento interno que corresponde a su tramitación como plan estratégico. Por otra parte y desde el inicio de su gestación, el Gobierno Vasco ha sido consciente en todo momento de que lograr un acuerdo global y plural antes de su aprobación era materia imposible. Los puntos de partida de cada tradición política se encuentran todavía muy alejados.

A pesar de todo ello, el Gobierno Vasco ha querido que la gestación del plan fuese un proceso participado social y políticamente. La participación forma parte esencial de la significación de este Plan de Paz y Convivencia. Su contenido y objetivos no se pueden entender adecuadamente sin el proceso de participación que le ha acompañado antes de su aprobación y que le seguirá acompañando después.

De hecho, lo que el plan y su proceso de gestación y gestión persiguen es que el alejamiento de posiciones que se da hoy sea un acercamiento de posturas cuando el plan finalice su periodo de vigencia. Para ello, el primer paso era dar paso a la participación. Este proceso participativo tiene una serie de hitos que merecen ser destacados

·El 15 de febrero se remitió una carta a todas las asociaciones invitándoles a hacer aportaciones previas a la redacción del plan. Antes del 10 de marzo, se recibieron aportaciones de diez entidades que tienen reflejo explícito en la redacción de la primera versión del plan (Amnistía Internacional, Bakeola, Baketik, CEAR Euskadi, Foro de Asociaciones, Fundación Fernando Buesa, Fundación Jose Mari Kortaren Bidetik, Lokarri, Unesco etxea y Zaitu).

·El 6 de marzo de 2013, el Secretario General de Paz y Convivencia del Gobierno Vasco compareció a petición propia ante la Comisión de Derechos Humanos del Parlamento Vasco para presentar un avance del Plan de Paz y Convivencia.

·Durante el proceso de redacción del plan se celebraron reuniones con los responsables del Gobierno Vasco en las áreas de educación, juventud, y seguridad, así como con Emakunde y EITB. Del mismo modo, se mantuvieron contactos con las tres Diputaciones Forales, EUDEL y los Grupos Parlamentarios.

·El 11 de junio, el Plan de Paz y Convivencia es remitido al Parlamento Vasco, y fue presentado públicamente con carácter de propuesta abierta a recibir aportaciones durante más de tres meses.

·En este periodo se registraron aportaciones de 26 entidades y dos particulares. Concretamente, se reciben documentos de las formaciones políticas con representación parlamentaria UPyD, PP, PSE-EE y EHBildu. Entre las formaciones políticas también hizo su aportación Ezker Anitza, y entre los sindicatos CC.OO. Irakaskuntza.

·Dentro de la red asociativa las entidades que realizaron su contribución fueron las siguientes: Amnistía Internacional, Argituz, Aserfavite, AVT, Bakeola, Baketik, Consejo de la Juventud, Covite, Egriari Zor, Etxerat, Foro de Asociaciones de Educación en Derechos Humanos, Fundación Fernando Buesa, Gernika Gogoratzuz, Herrira, Instituto Valentin de Foronda, Lau Haizetara Gogoan, Lokarri, Martxoak 3 Elkarte, Museo por la Paz de Gernika y Unesco Etxea.

·A lo largo de todo este proceso, la Secretaría General para la Paz y la Convivencia se reunió expresamente en tres ocasiones con el Consejo Vasco de Participación de las Víctimas del Terrorismo para analizar el documento del plan, las aportaciones recibidas y las respuestas ofrecidas.

·Entre junio y noviembre se celebró una reunión informativa y abierta para toda la red asociativa y se han mantenido dos reuniones con el Foro de Asociaciones de Educación en Derechos Humanos.

·En el ámbito de la educación, entre junio y noviembre, se mantuvo una reunión con cada uno de los agentes educativos, se celebraron dos encuentros plenarios con todos ellos y se firmó el Acuerdo Gizalegez.

·En el proceso de gestación del plan se mantuvieron dos reuniones con los rectores de las tres Universidades y un encuentro de trabajo con representantes de estas instituciones.

·Complementariamente, se han solicitado dictámenes de expertos internacionales, tanto en el ámbito europeo como de prestigiosas instituciones académicas de Estados Unidos. De la misma manera, el plan prevé desde su inicio mantener una relación de asesoramiento y evaluación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.

·Finalmente y antes de la aprobación del plan, el Gobierno Vasco ha vuelto a reunirse con representantes de los grupos parlamentarios para dialogar, aproximar posiciones y poner en común las modificaciones incluidas en el texto definitivo.

Como consecuencia de todo este proceso, el documento final del Plan de Paz y Convivencia 2013-16 incorpora un nuevo preámbulo que trata de dar respuesta a las aportaciones generales recibidas, incluye 27 enmiendas que dan respuesta a aportaciones específicas y coincide con 42 sugerencias o propuestas recibidas.

Además de ello, el Gobierno Vasco se compromete a seguir buscando el diálogo y el acuerdo, tanto con los agentes sociales como con los grupos parlamentarios, a la hora de implementar el plan y sus 18 iniciativas. Asume este compromiso porque la participación, en este caso no solo representa la forma, también representa el espíritu y el fondo. Propiciar el acuerdo es el plan del Plan.

B. EL MARCO DE INTERPRETACIÓN DE ESTE PLAN

Tras el análisis de todas las aportaciones recibidas son, al menos, cinco los aspectos que merecen una reflexión complementaria. Estos cinco puntos motivan y estructuran este segundo apartado del preámbulo: (I) los mínimos éticos y democráticos para situarnos en el presente; (II) la posición ante el final de ETA; (III) la narrativa sobre el pasado; (IV) el tratamiento de vulneraciones de signo diferente; y (V) el sentido de la prioridad ante el futuro.

En todo caso y antes de abordar estos cinco puntos, hay dos cuestiones de carácter metodológico que merecen ser tratadas con carácter previo puesto que tienen una incidencia transversal en bastantes de las aportaciones recibidas.

·En primer lugar, las observaciones sobre las intenciones del plan. Entre las aportaciones recibidas, un buen número de ellas valoran no tanto lo que el plan dice sino aquello que se considera que pudiera pretender. Venimos de un largo tiempo de crispación y desconfianza y deben aceptarse con normalidad estas prevenciones. No es fácil dar respuesta satisfactoria a apreciaciones que juzgan intenciones. No obstante, la voluntad del Gobierno Vasco en la redacción final del plan y, concretamente, de este preámbulo es tratar de dar respuesta también a estas preocupaciones.

·En segundo lugar, la tensión entre premisas y objetivos. El Plan de Paz y Convivencia se proyecta hasta 2016. Se asienta en una perspectiva de progresión y proceso que reconoce la complejidad social y política que conlleva una transformación histórica como la que estamos viviendo. En este punto se produce una tensión lógica entre lo deseable y lo viable. Lo ideal es que todo ocurra como debe ocurrir y de inmediato. Lo real es que lo que debe ocurrir ocurra entre contradicciones y con tiempo de maduración. En algunas de las aportaciones, se puede observar esta tensión que sitúa en la línea de salida lo que forma parte del recorrido y objetivos que se persiguen.

I. Los mínimos éticos y democráticos para situarnos en el presente

La pregunta es realmente crucial: ¿cuál es el mínimo ético y democrático que podemos y debemos compartir hoy para trabajar conjuntamente por la paz y la convivencia? El Plan de Paz y Convivencia sugiere en su primer microacuerdo un texto a modo de propuesta. Su primer párrafo se corresponde literalmente con el Principio Básico del conocido como *suelo ético*, un documento de mínimos éticos y democráticos aprobado por el Parlamento Vasco en la Legislatura anterior que define las bases para impulsar en el contexto actual un proceso de paz y convivencia.

En esta misma línea, el Lehendakari en su intervención en el Debate de Política General del pasado 19 de septiembre subrayó lo siguiente:

·“La paz y la convivencia requieren el reconocimiento de la injusticia de la violencia, el reconocimiento del daño causado, y la dignidad de las víctimas, todas ellas merecedoras del derecho a la verdad, la justicia y la reparación.” (Este es el Principio Básico del *suelo ético*, ratificado por acuerdo parlamentario el 14 de marzo de 2013 con el apoyo de los cuatro grandes grupos parlamentarios)

·El Plan de Paz y Convivencia debe ser leído a la luz de este acuerdo básico. Nada en su contenido, ni su espíritu ni su letra podrá ser interpretado en el sentido de minimizar o mucho menos justificar o legitimar el terrorismo de ETA o cualquier otra vulneración de derechos humanos. Al contrario, se asienta en el reconocimiento de su injusticia.

·Tampoco nada en este Plan, ni su letra ni su espíritu, podrán interpretarse en el sentido de excluir a ninguna parte de nuestra sociedad del proceso de integración social y político que el objetivo prioritario de la normalización de la convivencia requiere”.

·**Premisa.** El Gobierno Vasco y el Plan de Paz y Convivencia 2013-16 han hecho suyo y asumen como propio el *suelo ético* aprobado por el Parlamento Vasco. Hasta el momento, es el más importante consenso que en esta materia se ha logrado. Por ese motivo, se incorpora en su integridad como anexo del plan. Aunque el acuerdo transversal sobre el conjunto del documento solo sea tácito por el momento, el punto relativo a su Principio Básico obtuvo esta Legislatura el voto favorable de los cuatro grandes grupos parlamentarios.

·**Objetivo.** Sobre esta base, el Plan de Paz y Convivencia tiene una misión de encuentro social. Queremos construir una plaza pública en la que tengan cabida todas las familias políticas de este país. El *suelo ético* y los tres microacuerdos están en el punto de partida, un acuerdo democrático para la convivencia que sepa afrontar nuestro pasado, nuestro presente y nuestro futuro es el objetivo con el que miramos a esta legislatura.

II. La posición ante el final de ETA

El final de ETA y la forma de expresar los posicionamientos de unos y otros ante este escenario es un primer ámbito de inquietud. En este sentido, conviene diferenciar dos conceptos: la exigencia de desaparición de ETA, por un lado; y los pasos que han de darse para hacerla realidad, por otro.

·**Exigencia.** En materia de posicionamiento institucional, la exigencia de final, desaparición o disolución de ETA, sin condicionamiento político, es la premisa en que se sitúa el Gobierno Vasco y su Plan de Paz y Convivencia. Es algo obvio que no solo no está en cuestión sino que además debe reivindicarse como parte de la trayectoria histórica del Gobierno Vasco frente al terrorismo. Precisamente, por ese motivo, es el primer objetivo del Plan de Paz y Convivencia.

·**Primer paso.** Contribuir a hacer realidad la exigencia de final efectivo de ETA, es el compromiso que asume el Gobierno Vasco. El primer paso para ello es el desarme y desmantelamiento ordenado, seguro y definitivo de sus estructuras militares. Esta es ahora una de las prioridades a las que, desde un punto de vista de responsabilidad, deben atender las instituciones.

III. La narrativa del pasado

Escribir un relato sobre el pasado que, además de ser crítico y comprometido, pueda servir al objetivo de encuentro social, es una de las tareas más delicadas, más difíciles y más importantes que tenemos por delante. Uno de los objetivos prioritarios y estratégicos del Plan de Paz y Convivencia es precisamente contribuir a una narrativa crítica del pasado. Al Gobierno vasco y al Plan de Paz no les corresponde imponer un relato sino crear las condiciones que hagan posible esta reflexión compartida. Contamos con un principio y un criterio que enmarcan este recorrido con seguridad democrática y solvencia ética.

·**Un principio.** El *suelo ético* aprobado por el Parlamento Vasco se convierte nuevamente en referencia para este plan: “Asumir que, aun siendo deseable un acuerdo compartido entre diferentes sobre las causas de lo ocurrido, se podrá dar una pluralidad de interpretaciones sobre la génesis de la vulneración de derechos humanos, concluyendo que todas las rupturas de dichos derechos se dieron porque grupos y personas antepusieron a la dignidad humana otros objetivos”. Este es un ámbito de encuentro previo.

·**Un criterio.** El Plan de Paz y Convivencia está atravesado de principio a fin por un criterio ético. Se refleja en sus tres microacuerdos, especialmente en el segundo. Puede sintetizarse así: “En el relato crítico y compartido sobre el pasado, ningún argumento —ni un contexto de conflicto, ni una tesis sobre bandos enfrentados, ni la denuncia de vulneraciones de signo diferente, ni una razón de estado, ni la prevalencia del futuro—, puede ser imbecado para minimizar, justificar o legitimar la violencia de ETA, ni ninguna otra violación de los derechos humanos”.

IV. El tratamiento de vulneraciones de signo diferente

En la mirada al pasado, una de las tareas más costosas y, a la vez, más importantes es reconocer todas las vulneraciones de derechos humanos sin excluir ni diluir ninguna de ellas. El riesgo es doble. En primer lugar, este ejercicio de clarificación del pasado puede ser utilizado para justificar o compensar unas vulneraciones con la existencia de otras. El segundo riesgo es minimizar u ocultar la existencia de determinadas vulneraciones precisamente para evitar que estas sean utilizadas como argumento de justificación de otras. Nuevamente, en el *suelo ético* encontramos dos referencias que permiten superar estos problemas:

·Un principio de verdad: “Evitar una verdad a medias, reprimida o amnésica: configurar, a través del relato objetivo de los hechos, la verdad compartida sobre las violaciones contra los derechos humanos”.

·Un principio de responsabilidad: “Determinar y reconocer la responsabilidad de cada cual en el pasado y las consecuencias relativas a las vulneraciones de los derechos humanos”.

Desde estas premisas establecidas en el *suelo ético*, puede sostenerse un doble enfoque. Un tratamiento integral que es capaz de reconocer todas las violaciones de derechos humanos, sin importar su signo u origen, lo que requiere actuar individualmente sobre todas y cada una de ellas. Esta mirada comprometida con todos los derechos humanos y con todas las víctimas reclama valoraciones específicas sobre cada realidad de vulneración de derechos humanos.

·**Tratamiento integral.** Atendiendo a informes independientes, tanto de organismos internacionales como internos, las violaciones de derechos humanos en los últimos 50 años han tenido diferentes orígenes y proporciones en cada década. Han procedido de ETA y grupos similares; de Fuerzas de Seguridad y/o en nombre del Estado; y de grupos parapoliciales y de extrema derecha. Reconocer la existencia de vulneraciones y víctimas, con independencia de su origen, es principio ético y democrático básico e irrenunciable. La posición responsable a la que invitan tanto el *suelo ético* desde el principio de verdad, como el derecho internacional de los derechos humanos es trabajar para reconocer y reparar todos ellos. Tal y como se señala en el Informe de Vulneraciones de Derechos Humanos en el caso vasco 1960-2013, todas estas vulneraciones y sus víctimas merecen procesos de verdad, justicia y reparación.

·**Valoraciones específicas.** Un tratamiento integral requiere abordar la valoración específica de cada ámbito de vulneración de derechos humanos en relación con su dimensión y significación. Precisamente, por su dimensión y significación, la violencia de ETA merece una valoración expresa. Esto no excluye, sino que afirma la necesidad de otras valoraciones específicas de vulneraciones de derechos humanos de otro signo como las citadas. No obstante, por su prolongación en el tiempo, por su intencionalidad de imposición política, por perpetuarse después de la Transición y de la amnistía general, por el acompañamiento sociopolítico con el que ha contado y, sobre todo, por la gravedad e intensidad del balance de daños humanos e irreparables producido, la violencia de ETA requiere una valoración expresa de su injusticia, especialmente, del daño injusto causado a las víctimas y sus familias. Esta es la posición a la que insta el *suelo ético* desde el principio de responsabilidad en materia de revisión crítica del pasado.

V. El sentido de la prioridad ante el futuro

Después de todo y mirando al futuro, la pregunta final es ¿qué es lo más importante? El Plan de Paz y Convivencia ofrece una respuesta clara y sencilla: promover el “encuentro social”. Esta es su misión y este su objetivo mayor. Significa que queremos construir una sociedad sin “mundos aparte”. A esto se refiere cuando sugiere construir una plaza pública en la que quepamos todos. No significa, desdeñar lo que ya existe, ni pretender una nueva construcción que se inicia de cero. Significa abrir los espacios que ya existen para compartirlos.

Venimos de un largo tiempo en el que hemos vivido en dos universos sociopolíticos paralelos. Dos construcciones integrales y completas de argumentos y percepciones enfrentados e incommunicados. Podemos conseguir la desaparición de la violencia y de ETA; pero aún y así podemos seguir viviendo en una sociedad con mundos aparte. Esto no es bueno, no es deseable y es con toda seguridad germen de problemas futuros de convivencia que ahora ni siquiera somos capaces de imaginar.

Una visión responsable de país y de compromiso con las nuevas generaciones nos lleva a situar en una sociedad sin mundos aparte el sentido de la prioridad ante el futuro. Este sentido de la prioridad tiene una condición previa y una misión inequívoca.

·**Una condición previa.** La factura que ha de pagarse por la construcción del futuro no puede ser olvidar el pasado ni despreciar lo pre-existente. La prioridad de un futuro de convivencia integrada y conciliada se ha de abordar desde el principio de clarificación del pasado. El *suelo ético* lo formula del siguiente modo: “Procurar que la construcción de una memoria compartida sea un medio para aliviar el sufrimiento injusto de las víctimas y evitar la impunidad, así como para la consecución de la paz y la

convivencia democrática. Esta memoria debe servir para repensar y construir el futuro sin anclarse en el relato de lo sucedido”.

·**Una misión clara.** Nuestra sociedad, como todas, tiene y tendrá problemas, conflictos, crisis y divisiones. Esto forma parte de la realidad de la convivencia democrática. No perseguimos construir una sociedad utópica. Nuestro objetivo es más modesto. Solo queremos construir una sociedad que es capaz de compartir unos mínimos éticos y democráticos para discrepar en todo lo demás con garantías. Esto es una sociedad sin “mundos aparte”. Este es el reto y esta la misión clara y responsable con respecto al futuro. El *suelo ético* habla de “cerrar las puertas de un pasado doloroso y abrir las de un futuro esperanzador para todos”.

A modo de conclusión

El contenido del conjunto de las aportaciones —un total de 28 documentos— que ha recibido la propuesta del Plan de Paz y Convivencia es fiel reflejo de la pluralidad de inquietudes, dolores, temores, aspiraciones y perspectivas que se agolpan en el momento en que ha de iniciarse un proceso constructivo de paz y convivencia. Es un catálogo completo de la complejidad y del laberinto de argumentos cruzados y, a veces inmunes unos con respecto de los otros, en que estamos atrapados.

Si hubiera que resumir en una sola frase el significado de conjunto de todas las aportaciones que ha recibido la Propuesta de Plan de Paz y Convivencia, optaríamos por la siguiente: “El pasado nos duele, el presente nos inquieta y el futuro nos une”. Este podría ser el resumen de un primer análisis cualitativo y global de todas las aportaciones.

El pasado nos duele y esto se ve nítidamente expresado en las iniciativas que son objetadas y en su argumentación. El presente plantea menos problemas, pero las desconfianzas del pasado generan inquietud que se proyecta al presente. La voluntad de compartir un futuro de convivencia, sin embargo, nos une y esto también se ve claramente reflejado en las iniciativas que no son enmendadas y que principalmente son las que se orientan al futuro.

El Gobierno Vasco propone aceptar esta realidad compleja, lejos de la estridencia, con normalidad, rigor y voluntad constructiva. Un diálogo clarificador es la herramienta para abordar estos disensos y consensos. Para no perder la perspectiva, conviene tener presente de dónde venimos y a dónde queremos ir. Estamos en un momento histórico.

Las aportaciones recibidas al Plan de Paz y Convivencia han puesto de manifiesto dónde están los problemas. Estos cinco temas que acabamos de ver formulados, solo reflejan la agenda de trabajo pendiente. De estas cinco cuestiones tenemos que hablar entre todos.

Este es el plan del Plan de Paz y Convivencia: crear las condiciones adecuadas para que las distintas familias políticas de este país puedan alcanzar unos mínimos de acuerdo sobre: (I) la posición ante el final de ETA; (II) los mínimos éticos y democráticos para situarnos en el presente; (III) la narrativa sobre el pasado; (IV) el tratamiento de vulneraciones de signo diferente; y (V) el sentido de la prioridad ante el futuro. Esta es la hoja de ruta. El Plan de Paz y Convivencia es un punto de partida.

Presentación

En el inicio de la X Legislatura, el Gobierno Vasco ha decidido dotarse de una Secretaría General para la Paz y la Convivencia que, dentro de Lehendakaritza y bajo dependencia directa del Lehendakari, integre en una única estructura las anteriores Direcciones de Víctimas, adscrita al Departamento de Interior, y de Derechos Humanos, integrada en el Departamento de Justicia.

En el entorno europeo, la estructura de las políticas gubernamentales cuenta habitualmente con una dirección, instituto o instancia similar de derechos humanos dedicada a su defensa y promoción. En contextos de normalidad, este instrumento es suficiente para articular las políticas públicas de compromiso con el civismo y las libertades y derechos fundamentales.

Nuestro contexto actual es, sin embargo, singular. Hace dos años, ETA anunció el cese definitivo de su actividad violenta, después de más de cinco décadas. Todas las personas por debajo de 50 años hemos vivido toda nuestra vida con ello. Estamos ante un acontecimiento verdaderamente histórico. La creación de una Secretaría General para la Paz y la Convivencia es una decisión directamente relacionada con este contexto sociopolítico excepcional.

Es una respuesta adaptada a una coyuntura especial. Dos grandes puntos definen su misión específica: primero, contribuir a consolidar de modo definitivo e irreversible la paz; y, segundo, promover la mejora de una convivencia social y política, dañada por una vivencia traumática y sostenida de terrorismo, violencia y vulneraciones de derechos humanos.

Muy probablemente, esta doble misión específica no tenga sentido en nuestras políticas públicas dentro de algunos años porque los retos entonces sean ya otros. Aunque, no obstante, es también probable que si ahora no hacemos este esfuerzo, tal vez, dentro de algún tiempo lo echemos en falta.

Quienes en este momento ostentamos cualquier responsabilidad parlamentaria, gubernamental o social tenemos la ocasión de poder enfrentar este doble reto de la paz y la convivencia. En este contexto, lo que está en juego no es solo uno u otro modelo, una u otra visión ideológica de esta etapa post-violencia. Lo que está en juego tiene que ver, en primera instancia, con el sufrimiento humano.

Muchas personas han padecido mucho y todavía siguen haciéndolo. Lo que hagamos o dejemos de hacer puede contribuir a paliar, reducir o superar los sufrimientos de personas. Nuestra acción política concertada puede contribuir a una vida mejor y a un sufrimiento menor de personas concretas. Esta es una referencia de valor superior en este momento.

Se trata del factor humano, un factor que no debiera perderse de vista. Tenemos la oportunidad de desarrollar un trabajo que muestre el lado más noble de la política. A partir de esta premisa, la primera tarea que asume esta Secretaría es elaborar para toda la legislatura un plan de paz y convivencia con rostro humano. Este documento es su reflejo. Responde al segundo eje y compromiso del Programa del Gobierno Vasco para esta Legislatura

En todo caso, este plan no nace de la nada sino de un itinerario que le precede y de un marco normativo que lo encuadra. En este sentido, contamos con el trabajo previo que supusieron el “Plan Vasco de Educación para la Paz y los Derechos Humanos 2008-2011” elaborado en la VIII Legislatura y el “Plan de Convivencia Democrática y Deslegitimación de la Violencia 2010-2011” que fue desarrollado durante la IX Legislatura.

El marco normativo con incidencia en los contenidos de este Plan tiene las siguientes referencias principales:

- Ley 52/2007, de 26 de diciembre, por la que se reconocen y amplían derechos y se establecen medidas a favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la guerra civil y la dictadura.
- Ley 4/2008, de 19 de junio, de Reconocimiento y Reparación a las Víctimas del Terrorismo. (Normativa autonómica)
- Ley 29/2011, de 22 de septiembre de Reconocimiento y Protección Integral a las Víctimas del Terrorismo.
- Decreto 17/2012, de 12 de junio, de declaración y reparación de las víctimas de sufrimientos injustos, como consecuencia de la vulneración de sus derechos humanos, producida entre los años 1960 y 1978 en el contexto de la violencia de motivación política vivida en la Comunidad Autónoma del País Vasco”.
- Decreto 1/2011, de 11 de enero, de modificación del Decreto 31/2009, de 10 de febrero, de creación y regulación del Consejo Consultivo de Educación en Derechos Humanos y por la Paz.
- Decreto 55/2010, de 23 de febrero de regulación del Consejo de Participación de Víctimas del Terrorismo.

El contenido del plan es la propuesta de un recorrido pensado para ser social y políticamente compartido. Debe ser un reflejo escrito de lo que el Gobierno Vasco pretende hacer en esta materia. Este documento es su transparencia y quiere responder a dos características principales que lo definan: claridad y concreción. Se estructura en tres partes: proyecto, proceso y programa.

El proyecto define, desde un punto de vista conceptual, las bases y componentes fundamentales de este plan. Representa la voluntad de impulsar una transición que quiere ir del profundo malestar social de la violencia y la crispación al bienestar cívico de la paz y la convivencia. Es un proyecto para contribuir a esa transformación.

La segunda parte, describe el proceso que se pretende seguir. Refleja, uno tras otro, todos sus pasos para que vistos en conjunto ofrezcan una fotografía global que permita entender su unidad de sentido. Un recorrido que quiere transitar de la desconfianza a la confianza entre las diferentes sensibilidades políticas. Un proceso con incidencia directa en la realidad de la convivencia en nuestra sociedad. Entre todos sus pasos y a fin de facilitar este tránsito, su contenido destaca varias claves e hitos estratégicos con relación a la gestión de nuestro pasado, presente y futuro.

La tercera parte contiene el programa de trabajo. Representa el paso de las palabras a los hechos. En esta parte, todo lo anterior adquiere carácter operativo para su puesta en marcha. Los conceptos dejan paso al trabajo concreto. Se presentan un total de 18 iniciativas distribuidas en tres ámbitos de actuación preferente, además de una de carácter transversal.

Primera parte

Proyecto

Del malestar al bienestar

Primera parte

Proyecto. Del malestar al bienestar

Esta primera parte del plan tiene dos grandes apartados: diagnóstico de situación y bases del proyecto para estos cuatro años. Se trata de analizar y proyectar, y se trata de hacerlo con la conciencia de estar viviendo una coyuntura estratégica en un momento histórico. Lo que hagamos o dejemos de hacer en estos años será estudiado en el futuro con la mirada crítica de analistas e historiadores, pero también de la propia ciudadanía.

Probablemente, la condición exigible a todos en un momento como este es tratar de adoptar las decisiones necesarias con un plus de perspectiva. No estamos tratando sobre un debate coyuntural, puntual o pasajero. No está en juego una efímera batalla mediática por conquistar un titular u otro. Está en juego la responsabilidad de la respuesta compartida que seamos capaces de dar a la conquista de la paz. Y esto tiene incidencia en el presente y en el futuro de nuestra sociedad.

Necesitamos tomar altura para poder mirar con perspectiva. Esta es la condición necesaria para afrontar la definición de un proyecto para la paz y la convivencia. Se trata de ver de dónde venimos, dónde estamos y a dónde queremos ir, más allá de la pelea política y partidaria del día a día, para ser artífices de una transformación compartida. Venimos de la experiencia de un profundo malestar social y político. Tenemos por delante el reto de avanzar hacia el bienestar razonable de una experiencia de convivencia normalizada.

El reto esencial, finalmente, es compartir. Un bienestar social, no exento por supuesto de problemas y dificultades, dependerá de ello. Ser capaces de tejer esos necesarios consensos básicos sobre convivencia que integren a todas las tradiciones políticas. En política es relativamente fácil fijar la posición que marca la diferencia, pero lo realmente meritorio es fijar la posición que posibilita el consenso. Necesitamos liderazgos valientes, a prueba de presiones y dificultades. Necesitamos también la conciencia de necesidad de un liderazgo compartido y maduro para dar los pasos que sean precisos.

1. Diagnóstico de situación

Este diagnóstico de situación se construye en torno a un eje central, la sociedad vasca, y a un punto de referencia principal, la convivencia. Dos preguntas lo estructuran: primero, ¿cuál es la realidad en que nos encontramos? y segundo ¿cuáles son sus necesidades en el actual contexto? De este modo, se formulan tres principios de realidad y tres principios de responsabilidad que lo configuran.

1.1. Principios de realidad

Un punto de partida claro, una base sólida y una prioridad destacada. Estos son los tres principios de realidad en que se asienta el proyecto que esta Secretaría General para la Paz y la Convivencia quiere compartir e impulsar.

I. Un punto de partida: la realidad ha cambiado y no tiene vuelta atrás viable

La realidad ha cambiado, y ha cambiado a mejor. Tiene además por delante un amplio margen de mejora. Se trata de un hecho con poder normativo. Nuestra sociedad vive ya de acuerdo a este nuevo contexto. Precisamente por esta determinación social, entre otras cosas, podemos afirmar con solvencia que este cambio es irreversible porque no tiene una vuelta atrás viable ni sostenible.

Entender la profundidad de este principio de realidad es determinante para situarnos en el punto de partida de esta nueva etapa. Es importante subrayar esta evidencia porque todos arrastramos inercias que nos devuelven una y otra vez a los bucles del pasado. Sin embargo, nuestra sociedad actual se parece más a la sociedad vasca de 2023 que a la de 2003.

II. Una base: tenemos una sociedad adulta con unas cuantas ideas claras

Esta situación tiene riesgos, lógicamente, pero no todos nuestros temores están justificados. No podemos enfocar las políticas públicas de paz y convivencia como si la mayoría de nuestra sociedad fuese menor de edad en materia de principios éticos, cívicos o democráticos. Hay mucho trabajo hecho gracias al esfuerzo de todos.

El uso de la violencia, el terrorismo o el recurso a cualquier vulneración de derechos humanos están social y políticamente desautorizados. Nuestra sociedad es mayor de edad. Sobre esta base, nuestra tarea primordial es acordar decisiones prácticas, concretas y objetivas que sean útiles para reparar los daños del pasado, mejorar el presente y preparar el futuro.

III. Una prioridad: es ahora cuando conviene invertir en convivencia

Al mismo tiempo, hemos de reconocer que hemos vivido una historia de violencia social y políticamente traumática que, según la circunstancia biográfica en la que nos hayamos encontrado, nos condiciona de modos diferentes. La experiencia de otros contextos post-violencia nos ha enseñado algo. Una mala asimilación de este tipo de vivencias en el cuerpo social puede dar lugar, 15 o 20 años más tarde, a la aparición de efectos reactivos normalmente minoritarios, pero imprevisibles e indeseables.

Conviene invertir en convivencia ahora. ¿Qué significa esto en la práctica? Quiere decir que es fundamental compartir social y políticamente unas pocas bases. Debemos identificar, definir y proyectar los consensos básicos para poder discrepar en todo lo demás con garantías. Significa crear un espacio de confianza social y política elemental. Esta es una de las grandes prioridades que tenemos por delante a lo largo de estos cuatro años.

1.2. Principios de responsabilidad

La definición de estos tres principios de realidad nos permite configurar el marco de actuación en torno a tres principios de responsabilidad. Responden al qué debemos hacer en relación con el pasado, el presente y el futuro.

I. Pasado. Tenemos un deber de clarificación

No podemos construir el futuro como si nada hubiera ocurrido en el pasado. Lo padecido es demasiado grave. Debemos poner luz sobre la violencia y sobre cada vulneración de derechos humanos para poder hacer efectivos los principios de verdad, justicia y reparación. En este proceso de clarificación es nuestro deber ético respetar dos criterios: no excluir y no diluir. Es un deber de memoria y reconocimiento a las víctimas, y de cumplimiento de las leyes y acuerdos parlamentarios.

Debemos visibilizar los hechos objetivos que representaron vulneración de derechos humanos, sin excluir ni olvidar ninguno de ellos. Al mismo tiempo, debemos respetar la diferencias de contexto victimológico y criminológico, sin mezclar, equiparar, compensar, comparar o atenuar la gravedad intrínseca de cada vulneración con otra de otro signo.

II. Presente. Tenemos un deber de normalización

Nuestro presente está condicionado por las consecuencias del pasado. La violencia y las violaciones de derechos humanos tienen un efecto deshumanizador. Sacan lo peor de la condición humana y llegan incluso a hacer desear lo peor. Las diversas experiencias internacionales sobre los procesos post-violencia subrayan la importancia de adoptar estrategias, compromisos, proyectos, discursos y acciones que se orienten a la normalización social del presente.

Promoverla es dar pasos para lograr la desaparición total de la violencia, para reorientar las inercias y consecuencias heredadas de la etapa anterior, y para consolidar definitivamente la convivencia. Normalización social significa también dar pasos para crear un espacio en el que, a pesar de lo ocurrido, todas las tradiciones políticas tengan su sitio. Se trata de una tarea que debe ser compartida y consensuada.

III. Futuro. Tenemos un deber de conciliación

El sentido último de un sistema democrático se ordena al logro de una convivencia justa e integradora. Este es el valor superior, el fin último de toda acción política en democracia. Cuando por cualquier circunstancia ese equilibrio convivencial se ha perdido, la política se orienta a recuperarlo hasta donde sea posible y razonable.

Tan importante como realizar una revisión crítica del pasado y como tomar las decisiones necesarias para normalizar el presente, es poner las bases para encauzar una convivencia democrática y conciliada en el futuro. Se trata de buscar e impulsar las estrategias educativas, divulgativas o comunicativas que permitan configurar una cohesión de base en torno a la dignidad humana y los derechos humanos.

2. Las bases del proyecto para estos cuatro años

Este plan es un proyecto cuyas claves se pueden resumir en cinco apartados: (1) denominación y misión, (2) objetivos, (3) estrategia, (4) ejes e iniciativas y (5) retos estratégicos.

2.1. Denominación y misión

Necesitamos encontrar una palabra que nos una en esta tarea que tenemos por delante. No es fácil. Internacionalmente se utiliza con normalidad el concepto *reconciliación*. Sin embargo, aquí, es un término que da problemas, no es suficientemente pacífico. En la búsqueda de espacios de acuerdo, tomamos prestada una voz que pueda ayudarnos.

El 21 de febrero de 2013, Osvaldo Puccio, presidente de la Fundación Salvador Allende y ponente invitado en el acto en memoria de Fernando Buesa y Jorge Díez, habló de un concepto que a él le ha sido útil en su experiencia y que describe bien la finalidad última de la tarea que necesitamos enfrentar.

Según su exposición, todos los objetivos de paz, revisión crítica del pasado, convivencia, reconciliación... pueden quedar englobados dentro de la palabra *reencuentro o encuentro*. "Plan de Paz y Convivencia 2013-16, un objetivo de *encuentro social*". Por eso esta es la denominación de este Plan de Paz y Convivencia.

El concepto *encuentro* explica y refleja perfectamente el espíritu que lo impulsa. Describe su misión: construir una sociedad compartida. Pensemos en los próximos ocho o diez años. Nuestro principal cometido es crear condiciones para que en este país exista una *plaza pública* en que quepamos todos. Un espacio de *encuentro* democrático en el que el respeto y la discrepancia convivan con normalidad.

2.2. Objetivos

El *reencuentro* en sociedad es la misión de este proyecto. Tenemos por delante cuatro años para avanzar en esa dirección. En 2016, quisiéramos ver cumplidos siete objetivos expresos y evaluables. Son la tracción del plan de actuación del Gobierno Vasco en esta legislatura.

- I. Contribuir a hacer realidad la exigencia de desarme y final efectivo de ETA.
- II. Realizar una constatación de todas las vulneraciones de derechos humanos.
- III. Completar el proceso de reconocimiento y reparación a todas las víctimas.
- IV. Definir e impulsar una política pública de memoria.
- V. Promover acuerdos para una política penitenciaria acorde al nuevo contexto.
- VI. Alcanzar consensos básicos para un acuerdo democrático de convivencia.
- VII. Buscar interacciones socioeducativas para una cultura de *encuentro* social.

2.3. Estrategia

Para alcanzar estos objetivos, la estrategia que vamos a desarrollar se asienta en unos principios éticos y democráticos, un criterio rector, una metodología y una serie de criterios de actuación general.

I. Principios éticos y democráticos

Este proyecto de *encuentro* social se fundamenta en la dignidad humana como valor supremo y en la defensa y promoción de los derechos humanos. De este principio ético se deriva el compromiso inequívoco con la democracia, la libertad y el pluralismo, así como con la oposición a cualquier forma de violencia o medio de imposición antidemocrática.

II. Criterio rector: Consenso y estándares internacionales

Desde todo punto de vista, por convicción y por necesidad, en esta materia de la convivencia es fundamental actuar en base a la búsqueda de los más amplios consensos. Esta será siempre la opción de esta Secretaría General: buscar el acuerdo transversal a la pluralidad de nuestra realidad sociopolítica.

Junto a ello, esta Secretaría General adoptará las decisiones que mejor respondan a las directrices de las Naciones Unidas y a los estándares internacionales en materia de derechos humanos y procesos de paz y reconciliación.

III. Metodología: *Microacuerdos*

Alcanzar consensos es fundamental; pero debemos reconocer que no es tarea fácil. Esta Secretaría General va a impulsar una metodología de trabajo y colaboración con los grupos parlamentarios basada en la búsqueda de *microacuerdos*. Se trata de trazar un camino realista, transitible y finalmente efectivo.

La propuesta de *microacuerdos* es un método de trabajo con una vocación acumulativa y progresiva que permita construir mediante pequeños fragmentos de acuerdo una perspectiva final de consenso básico, sólido y consistente.

IV. Criterios de actuación general: Las reglas del juego

El programa de trabajo de la Secretaría General para la Paz y la Convivencia está guiado por cuatro pautas de actuación general. Constituyen las reglas de juego que deseamos explicitar y compartir en la medida de lo posible.

·La actuación en materia de paz y convivencia se estructurará en tres tiempos: pasado, presente y futuro. Los programas y acciones se ordenarán del siguiente modo: uno, respuestas ante lo sucedido en el pasado; dos, prioridades derivadas de las necesidades del presente; y tres, las tareas fundamentales para el futuro.

·La Secretaría General para la Paz y la Convivencia buscará espacios de colaboración con todas las instituciones y entidades sociales concernidas en esta materia y, de modo principal y preferente, con el Parlamento Vasco.

·El pronunciamiento público y el debate mediático juegan un papel indiscutible en el ámbito de la política y las instituciones. A pesar de ello, la voluntad de esta Secretaría General es no disputar esa batalla en los términos clásicos y, en su caso, subordinarla al trabajo de elaboración discreta y al objetivo del consenso.

·Es criterio de actuación de este proyecto no mezclar, en ningún caso, el debate político sobre el marco jurídico-político y el debate prepolítico sobre el marco de *encuentro* cívico-social. Este segundo tiene una naturaleza fundamentalmente ética y debe unirnos más allá de las opciones políticas partidarias.

2.4. Ejes e iniciativas

El programa de trabajo del Plan de Paz y Convivencia se estructura en tres ejes: pasado, presente y futuro. Cada uno de ellos contiene seis iniciativas centrales. Dentro de cada una de ellas se insertan diferentes líneas de actuación:

·Eje I. Pasado

- Iniciativa 1.** Realización de informes sobre vulneraciones de Derechos Humanos y acciones derivadas.
- Iniciativa 2.** Desarrollo del proyecto Memoriaren Plaza, Instituto de Memoria y Convivencia.
- Iniciativa 3.** Contribución al Memorial de Víctimas del Terrorismo.
- Iniciativa 4.** Apoyo, reconocimiento y reparación a las víctimas del terrorismo.
- Iniciativa 5.** Apoyo, reconocimiento y reparación a las víctimas sin amparo en la actual legislación.
- Iniciativa 6.** Investigación y acción sobre la tortura.

·Eje II. Presente

- Iniciativa 7.** Colaboración y trabajo conjunto con el Parlamento Vasco.
- Iniciativa 8.** Desarrollo del Programa Hitzeman en política penitenciaria.
- Iniciativa 9.** Impulso de líneas de colaboración con la Unión Europea.
- Iniciativa 10.** Cooperación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.
- Iniciativa 11.** Contribución compartida de las universidades vascas.
- Iniciativa 12.** Continuidad del Compromiso Social de la ERTZAINZA por la Convivencia y los Derechos Humanos.

·Eje III. Futuro

- Iniciativa 13.** Colaboración *público-social* con la red asociativa vasca.
- Iniciativa 14.** Promoción de la participación ciudadana.
- Iniciativa 15.** Concertación por la convivencia con las Diputaciones Forales y los Ayuntamientos.
- Iniciativa 16.** Impulso de líneas de actuación adicional en el ámbito de la educación formal.
- Iniciativa 17.** Promoción de líneas de actuación específicas en el ámbito de la juventud, la cultura y la educación no formal.

-**Iniciativa 18.** Sensibilización social y compromiso de los medios de comunicación públicos.

·**Eje transversal. Seguimiento y evaluación**

-**Ficha I.** Impulso, gestión y coordinación.

-**Ficha II.** Seguimiento, evaluación y dirección.

-**Ficha III.** Previsión presupuestaria desglosada del Plan.

2.5. Compromisos básicos:

Microacuerdos que constituyen retos estratégicos

La metodología de los **microacuerdos** ya mencionada, constituye un elemento clave de la estrategia a desarrollar en los próximos meses y años. La concreción de esta metodología se plasma en tres categorías de objetivos:

I. **Microacuerdos** para una conclusión compartida sobre el pasado.

II. **Microacuerdos** de normalización para nuestra realidad presente.

III. **Microacuerdos** de bases éticas y prepolíticas para un futuro de *encuentro*.

Segunda parte

Proceso

De la desconfianza a la confianza

Segunda parte

Proceso. De la desconfianza a la confianza

Solo en casos excepcionales los cambios se producen de forma disruptiva. Normalmente las transformaciones sociales, mucho más las que afectan a la cultura de convivencia, se producen tras una maduración de las mismas. Es una evolución que, para su progresión, se apoya en el paso del tiempo. A esta progresión dinámica se denomina *proceso*. Necesitamos actuar con esta mentalidad. El proyecto de paz y convivencia, que acaba de formularse, se sitúa dentro de un proceso y al servicio del mismo.

Ante la impaciencia, ansiedad y frustración que produce la lentitud con que operan los cambios, esta perspectiva es imprescindible para entender la lógica de las transformaciones sociales. La visión de proceso se inserta en el principio de realidad y ayuda a combatir los impulsos de frustración o intransigencia. Nos recuerda la enorme complejidad de una armonización razonablemente satisfactoria de la pluralidad dinámica de identidades, intereses y aspiraciones para la convivencia.

El cambio al que aspiramos es un proceso que, además, necesitamos compartir, lo que añade más dificultad. Este tipo de procesos progresan en la medida que se dan condiciones favorables. Cooperar para crear esas condiciones favorables es la propuesta básica de este plan. No tenemos que estar de acuerdo en todo. Al contrario, una sociedad plural y democrática necesita discrepar en casi todo. El principio de contradicción es su garantía.

Sin embargo, el despliegue del pluralismo precisa unos mínimos consensos que definen el terreno y las reglas de juego. Sin ellos, se impone la ley de la selva. Por eso, el principio de contradicción debe compensarse con un principio de confianza básica. Sin ella, nada funciona. La vida y la convivencia son factibles porque hacemos depósitos mínimos de confianza en los otros, en el futuro, en los proyectos, en la sociedad, en las instituciones...

En la política no es diferente, necesitamos compartir un suelo mínimo de confianza mutua. Sin embargo, venimos de un tiempo de desconfianza radical. Favorecer este tránsito de la desconfianza a la confianza es el reto del proceso que quiere promover este Plan de Paz y Convivencia. Su máxima es crear condiciones de confianza básica para compartir un proceso de encuentro social. Creamos condiciones con claridad, compromisos y concreción.

1. El proceso y el pasado, la perspectiva ético-social

1.1. Clave estratégica: la complejidad de la gestión del pasado

Después de un periodo de violencia, la gestión del pasado es, sin duda, la parte más delicada. Es lo más difícil porque en el pasado se encierran el diagnóstico de responsabilidades y culpas. Por eso, resulta tan complicado alcanzar acuerdos sobre lo sucedido y, especialmente, sobre su interpretación. Un viejo dicho popular dice que “La culpa nunca cae al suelo”. Se arroja de mano en mano.

Es propio de la condición humana el rechazo impulsivo de la culpa. Nadie quiere cargar con ella. Nadie quiere ser responsable único. Por eso, siempre se encuentran argumentos suficientes bien para compartir la culpa u olvidar los antecedentes, o bien para considerarse víctima de un contexto, una realidad o una agresión previa y mayor que expía la responsabilidad propia.

El pasado nos aleja porque estimula el miedo al dolor de la culpa. Por eso produce tanta inseguridad. En este temor reside la complejidad de la gestión del pasado. Analizarlo no justifica las actitudes evasivas, pero ayuda a entender su problemática para afrontarla en mejores condiciones.

Rectificar forma parte también de lo más genuino y propio de la condición humana. Representa el poder de la razón frente al poder del impulso y del miedo. Podemos elegir rectificar. Este es el primer poder de cambio y transformación que tienen las personas y las sociedades en sus manos. Si el pasado produce un impulso de temor e inseguridad, podemos responder con la razón creando un marco de certidumbres. Simplemente, necesitamos decirnos con claridad qué vamos a hacer con nuestro pasado y en qué terreno de juego vamos a actuar.

Hay una regla básica que ayuda a la gestión del pasado. Su contenido sugiere distinguir tres conceptos: *los hechos objetivos, las interpretaciones subjetivas y la valoración compartida*.

- Los hechos objetivos. Son las vulneraciones de derechos humanos. Deben visibilizarse sin excluir ninguna y sin diluir o compensar unas con otras. Todas ellas, representan el relato de los hechos. Un relato que debe servir para enfrentarnos a la verdad de nuestro pasado y para reconocer y reparar a sus víctimas.
- Las interpretaciones subjetivas. Debe aceptarse que habrá interpretaciones plurales sobre las causas o génesis de lo ocurrido. Cada tradición política matizará subjetivamente su lectura. Entre todas ellas, se darán consensos y disensos. El valor cualitativo de los espacios de acuerdo tendrá una gran virtualidad.
- La valoración compartida. A pesar de que existan diagnósticos diferentes, es posible y necesario compartir una valoración ética y crítica de lo ocurrido. Es una responsabilidad política que debe prevenir la repetición de hechos similares en el futuro y que debe explicar a las nuevas generaciones el porqué del “nunca más”.

El presente y el futuro nos lo jugamos en el desarrollo de la primera y la tercera de estas pautas. Primero, debemos enfrentar la realidad de lo sucedido y, después, debemos ser capaces de compartir una mínima valoración crítica. Lo más difícil, sin duda, es esto último.

1.2. Un hito en el proceso: un compromiso sobre el pasado

El hito fundamental de un proceso de encuentro social tras un periodo de convulsión y violencia es clarificar hasta dónde podemos llegar juntos en la valoración crítica del pasado. Ese mínimo define el máximo común que todas las tradiciones políticas pueden compartir en la valoración crítica de lo ocurrido. Lo que podemos acordar entre todos es, con toda probabilidad, poco; pero puede tener una gran solvencia y potencialidad, si mantiene una hondura cualitativa.

Este Plan de Paz y Convivencia quiere contribuir a ese objetivo. Nos proponemos trabajar para alcanzar un acuerdo compartido sobre el pasado. El Gobierno Vasco deposita en el seno de la Ponencia de Paz y Convivencia del Parlamento Vasco, la siguiente propuesta de discusión como base de un primer compromiso sobre el pasado:

MICROACUERDOS (I)

Una propuesta de **compromiso ético** para una valoración compartida del pasado

“La paz y la convivencia requieren el reconocimiento de la injusticia de la violencia, el reconocimiento del daño causado, y la dignidad de las víctimas, todas ellas merecedoras del derecho a la verdad, la justicia y la reparación. (Acuerdo parlamentario de 14 de marzo de 2013)

Lo sucedido —el terrorismo, la violencia y las vulneraciones de derechos humanos— fue posible porque en el razonamiento de grupos y personas se antepusieron al valor de la dignidad humana, otros valores como la defensa de una causa, un objetivo, una razón de estado, una visión ideológica u otras certezas o convicciones.

En el futuro, nunca más, ni una causa política o razón partidaria, ni ninguna otra convicción o certeza deben situarse, como si fueran un valor absoluto, por encima del valor de los derechos humanos, la persona y la vida”.

1.3. Los pasos

Dentro del marco de consideraciones expuestas en relación con el pasado, las actuaciones que propone desarrollar este Plan de Paz y Convivencia se resumen en un proceso de siete pasos. En conjunto, representan su unidad de sentido

- Primer paso.** Encargar un informe que constate las vulneraciones de derechos humanos ocurridas desde 1960 para precisar dónde y cómo actuar en materia de clarificación del pasado, y reconocimiento y reparación a las víctimas.
- Segundo paso.** Crearemos un Instituto de Memoria y Convivencia que gestionará el patrimonio que representa la pluralidad de memorias democráticas frente a los acontecimientos violentos y traumáticos de los últimos 80 años.
- Tercer paso.** Contribuiremos a la creación de un específico Memorial de las Víctimas del Terrorismo, cuya instalación en Euskadi establece la Ley de Reconocimiento y Protección de las Víctimas del Terrorismo en su artículo 57.
- Cuarto paso.** Daremos continuidad a los procesos de apoyo, reconocimiento y reparación a las víctimas del terrorismo que el Gobierno Vasco viene desarrollando desde hace cuatro legislaturas.
- Quinto paso.** Desarrollaremos y ampliaremos los procesos de reconocimiento y reparación a las víctimas de violaciones de derechos humanos causadas por acciones de contraterrorismos ilícitos, sin amparo en la actual legislación.
- Sexto paso.** Encargaremos una investigación rigurosa e independiente sobre la incidencia real del fenómeno de la tortura para adoptar las medidas de reconocimiento y prevención que resulten pertinentes.
- Séptimo paso.** Promoveremos un micro-acuerdo de compromiso ético para una valoración crítica sobre el pasado con la voluntad y determinación de que sea compartido, suscrito y desarrollado por todas las tradiciones políticas.

2. El proceso y el presente: la perspectiva sociopolítica

2.1. Clave estratégica: la inercia de la desconfianza

En nuestro ámbito institucional, uno de los principales problemas, si no el mayor, que mediatiza las relaciones políticas es la desconfianza. Una desconfianza que tiene su origen en los efectos destructivos que han provocado décadas de violencia, vulneraciones de derechos humanos, divisiones y crispación.

En materia de recuperación de una convivencia dañada por la violencia, la búsqueda de consensos básicos es la principal vía para avanzar. Sin embargo, la desconfianza es el obstáculo previo que impide cualquier avance por la vía del consenso. Metodológicamente y como primer paso, es imprescindible actuar sobre este factor.

Necesitamos superar la desconfianza como condicionante integral de nuestra realidad y crear un clima de confianza mínima entre todas las tradiciones políticas de este país, al menos, para el objetivo de la normalización social de la convivencia.

Las desconfianzas dominan y neutralizan el escenario político. Se basan en temores perfectamente identificables y, en muchos casos, probablemente, justificados. Temores que, por otra parte, no son compartidos porque, según su contenido, afectan exclusivamente a unos o a otros. Precisamente, por ello, las inquietudes y preocupaciones de unos pueden ser para los otros desconocidas o irrelevantes.

El primer paso para superar la desconfianza es explicitar los temores que la sustentan, verbalizarlos y reconocerlos en nosotros y en los otros. Es una clave estratégica para desactivar la herencia de su inercia. En materia de paz y convivencia algunas de las desconfianzas que podemos detectar, que conviene explicitar y que es necesario reconocer son las siguientes:

- El temor a que el fin de la violencia de ETA suponga pasar página sobre todo lo sufrido en el pasado, sin clarificación, reconocimiento, ni crítica explícita.
- El temor a que la memoria y el honor de las víctimas queden relegadas por una mirada solo centrada en el futuro y amnésica con el pasado.
- El temor a que se pueda reescribir una historia justificadora de la violencia de ETA en base a la teoría de los dos bandos o de las dos violencias.
- El temor a que las víctimas y vulneraciones de derechos humanos no producidos por ETA sean olvidados, relegados o marginados.
- El temor a que el fin de la violencia se transforme en un proceso de humillación, vindicación o marginación contra una parte de la sociedad.
- El temor a que la paz y la reconciliación dejen fuera de su proceso la cuestión de los presos y la política penitenciaria.
- El temor a que el fin de la violencia no suponga la paz ni una normalización social de la convivencia.

Por supuesto, se puede ampliar el catálogo de desconfianzas porque hay más. Estas siete no agotan todo el abanico. Sin embargo, probablemente, estas son algunas de las más importantes.

2.2. Un hito en el proceso: un compromiso sobre el presente

Las desconfianzas son temores provocados por las dudas que albergamos sobre las verdaderas intenciones que unos u otros puedan tener ante cuestiones que, desde nuestro punto de vista, consideramos medulares. Solo hay una manera de tratar esta problemática: hablar claro, hablarnos claro. Tenemos que responder con claridad a las cuestiones que son objeto de temor o desconfianza por parte de nuestros antagonistas políticos.

Necesitamos hacer una explícita manifestación de voluntades que clarifique el panorama y que reduzca las distancias que provoca esa desconfianza. En este sentido, es fundamental que, de un modo

creíble, comprometido e incluso solemne, unos y otros, nos oigamos expresar palabras que respondan satisfactoriamente a nuestras respectivas desconfianzas, cuando estas son infundadas.

Cada tradición política debe saber en qué formulaciones ha de poner especialmente su acento y subrayado, de modo que este ejercicio de compromiso político sea útil y eficaz al objetivo de reducir en el antagonista político el abismo de desconfianza que les separa.

Este Plan de Paz y Convivencia quiere contribuir a ese objetivo que consiste en transitar de la desconfianza a la confianza. En este sentido, nos proponemos trabajar para alcanzar un acuerdo compartido sobre el presente. El Gobierno Vasco deposita en el seno de la Ponencia de Paz y Convivencia del Parlamento Vasco la siguiente propuesta de discusión como base de un primer compromiso sobre el presente.

MICROACUERDOS (II)

Una propuesta de **compromiso político** para un marco de confianza en el presente

·Nos comprometemos a que el fin de la violencia de ETA no suponga pasar página, sin clarificación, reconocimiento, ni crítica explícita sobre lo sucedido.

·Nos comprometemos a que la memoria y el honor de las víctimas no queden relegadas por una mirada al futuro que se olvida del pasado.

·Nos comprometemos a no re-escribir una historia justificadora de la violencia o las vulneraciones de derechos humanos, así como a oponernos a ella y rechazar su uso.

·Nos comprometemos a que, sin equiparaciones, todas las víctimas, también las producidas por los contraterrorismos ilícitos, reciban el reconocimiento y la reparación que merecen.

·Nos comprometemos a que el fin de la violencia no se transforme en revanchismo contra ningún sector sino en integración y vertebración social de la convivencia.

·Nos comprometemos a que, dentro del marco de posibilidades legales, la normalización social aborde la cuestión de los presos y la política penitenciaria de un modo acorde a la nueva realidad social.

·Nos comprometemos a que el fin de la violencia suponga la paz, la normalización de la convivencia y haga posible un proyecto, un proceso y un programa de encuentro social.

2.3. Los pasos

Dentro del marco de consideraciones expuestas en relación con el presente, las actuaciones que propone desarrollar este Plan de Paz y Convivencia se resumen en un proceso de siete pasos. En conjunto, representan su unidad de sentido

·Primer paso. Contribuiremos y cooperaremos con el Parlamento Vasco en la creación y sostenimiento de la Ponencia de Paz y Convivencia como espacio de trabajo plural para alcanzar acuerdos estratégicos para la convivencia.

·Segundo paso. Promoveremos en esta misma ponencia un microacuerdo político sobre los compromisos que asumimos en el presente con el objetivo de generar un clima de confianza básica.

·Tercer paso. Promoveremos un proyecto que, desarrollado de un modo conjunto y coordinado entre las tres universidades vascas, se oriente a definir y desarrollar su contribución específica a un proceso de normalización social de la convivencia.

·**Cuarto paso.** En materia de reinserción, impulsaremos un Programa Vasco de reintegración social para personas presas y promoveremos en paralelo el consenso parlamentario, interinstitucional y sociopolítico necesario para su implementación.

·**Quinto paso.** Promoveremos la colaboración y contribución europea e interregional tanto para el Plan de Paz y Convivencia en su conjunto como para el desarrollo específico de algunos de sus programas.

·**Sexto paso.** Estableceremos un marco de relación y asesoramiento con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para la aplicación de los estándares del derecho internacional de los derechos humanos en situaciones post-violencia.

·**Séptimo paso.** Promoveremos con el Departamento de Seguridad un proceso participativo de los agentes de la ERTZAINTZA para elaborar una propuesta de continuidad del Compromiso Social de la ERTZAINTZA por la Convivencia y los Derechos Humanos.

3. El proceso y el futuro: la perspectiva socioeducativa

3.1. Clave estratégica: análisis de las causas de ruptura de la convivencia.

Son múltiples los factores sociales, políticos o históricos que pueden incidir en una deriva destructiva de la convivencia. En nuestro caso, abordar este análisis global desborda la competencia y ámbito de este plan. Por otra parte, no parece fácil hacerlo de modo que pueda ser objeto de consenso transversal. La aspiración de este análisis es más modesta y circunscrita a una perspectiva pedagógica.

El objetivo, en concreto, es identificar las causas culturales, educativas y de actitud personal o colectiva que de un modo universal propician conflictos de ruptura de la convivencia y hacerlo de un modo que pueda ser compartido por todas las sensibilidades políticas. Identificar causas que, por otra parte, no solo afectan al llamado conflicto vasco, sino que tienen incidencia transversal en la deriva de los conflictos destructivos.

Estas causas de ruptura de la convivencia que transforman un conflicto en un conflicto destructivo se concentran en torno a cuatro grandes núcleos: el dogmatismo, el fatalismo, el maniqueísmo y el sectarismo. Se trata de cuatro paradigmas que pueden estar discretamente alojados tanto en la cultura social como en la mentalidad personal. Su característica común es que normalizan el recurso a la imposición, la violencia, la conculcación de derechos humanos o al uso de medios no éticos:

·**El dogmatismo.** Equivale a sentirse con toda la razón y creerse dueño de toda la verdad. Esta percepción de “seguridad” es condición necesaria para legitimar el uso de medios no éticos y atreverse a emplearlos. El dogmatismo se cultiva y desarrolla gracias a una insuficiente conciencia de limitación.

·**El fatalismo.** Es un enfoque fundamentalmente victimista que impide ver otras opciones que no sean la impositiva. El recurso a la violencia se justifica, en el “no hay otra alternativa” y en el “además, lo que hacen ellos es peor”. Se asienta en la incapacidad de identificar las oportunidades en medio de las dificultades.

·**El maniqueísmo.** Reduce los problemas a una dicotomía previa que inhibe la responsabilidad de elegir en conciencia. Una demagogia de riesgo que habilita el “todo vale” y reduce al adversario a una “imagen de enemigo”. El maniqueísmo se despliega en medio de una débil profundización de la conciencia ética.

·**Sectarismo.** Representa la defensa colectiva e intransigente de una idea a la que dotamos de un valor superior a los derechos humanos. Reduce al otro a una etiqueta. Suscita procesos de deshumanización e, incluso, de embrutecimiento. Se apoya en una deficiente interiorización del valor mayor de la dignidad humana.

La prevención de conflictos destructivos, vulneraciones de derechos humanos y fenómenos de violencia, ya sea política, sectaria, clasista, racista, sexista, interétnica o interreligiosa, está directamente relacionada con la respuesta a estas cuatro causas de ruptura de la convivencia. La alternativa preventiva consiste en promover, de forma sencilla, sostenida y complementada desde distintos ámbitos, pilares alternativos para la convivencia.

3.2. Un hito en el proceso: un compromiso sobre el futuro

El hito del proceso con respecto al futuro se concentra en alcanzar un acuerdo básico que explicita los contenidos socioeducativos básicos y de consenso para impulsar una nueva cultura de convivencia y encuentro social. No pueden ser muchos tienen que ser pocos, sólidos y con gran potencialidad de desarrollo.

No solo eso, no pueden estar únicamente pensados como respuesta al problema de la violencia que hemos vivido en este país en las últimas décadas. Estamos mirando al futuro y, en este sentido, estos contenidos de educación social para la convivencia debe ser igualmente útiles en la respuesta a todos aquellos fenómenos antisociales que ponen en situación de vulnerabilidad la defensa de los derechos humanos.

Deben constituir, en este sentido, una propuesta de bases de educación universal en derechos humanos frente al sexismo, la xenofobia, el racismo o la violencia en cualquiera de sus manifestaciones. Todos y todas somos agentes socioeducativos. Trabajar social, política e institucionalmente por una cultura de convivencia y prevención de la violencia y los conflictos destructivos, requiere ponerse de acuerdo en unas bases mínimas cuya potencialidad puede ser desarrollada con libertad y de modo plural y creativo.

A partir de estas premisas, este Plan de Paz y Convivencia propone desarrollar cuatro grandes líneas de contenido. Concretamente la aplicación de las cuatro reglas básicas —restar, sumar, dividir y multiplicar— en materia de convivencia.

•**Restar en el quiero.** Convivir es aceptar que nuestras perspectivas son siempre incompletas. Para entender este imperativo de realidad es necesario impulsar la experiencia educadora de la aceptación de la limitación de la condición humana. Significa tomar conciencia de que todos y cada uno de los seres humanos somos limitados y precisamente por ello, ni tenemos toda la razón, ni lo podemos todo, ni podemos acceder a poseer toda la verdad. Implica restar a nuestro *quiero* el factor de nuestra realidad imperfecta.

•**Sumar en el puedo.** Convivir es aprender a promover las oportunidades entre las dificultades. Para este aprendizaje es fundamental promover la experiencia educadora del valor positivo. Esta experiencia nos permite descubrir que siempre puede encontrarse una alternativa mejor que el fatalismo, la desesperación y el recurso a medios no éticos. Implica sumar a nuestro *puedo* el factor de nuestra posibilidad inagotable.

•**Dividir en el debo.** Convivir es asumir nuestra responsabilidad ética en cada circunstancia. Implica promover la experiencia educadora de profundización en la conciencia ética personal. Somos más que un mero impulso de dogmatismo, ira, agresividad, miedo, egoísmo... porque tenemos uso de razón y capacidad de elegir con sentido ético. Conlleva dividir nuestra ambición por el factor de nuestro deber ético.

•**Multiplicar en el soy.** Convivir es comprender el valor superior del respeto a la dignidad humana (Acuerdo del Carlton). Promover la experiencia educadora de la dignidad humana y de los derechos humanos. Todos los seres humanos somos merecedores de respeto y sujetos de derechos. Cada persona es más que cualquier etiqueta o reducción de sí misma. Esta conciencia es definitiva para una convivencia civilizada. Conlleva multiplicar el valor de la persona por el factor dignidad.

Este Plan de Paz y Convivencia quiere contribuir a un proceso que debe transitar de la desconfianza a la confianza. Nos proponemos trabajar para alcanzar un acuerdo compartido sobre el futuro. El Gobierno Vasco deposita en el seno de la Ponencia de Paz y Convivencia del Parlamento Vasco la siguiente propuesta de discusión como base de un primer compromiso socioeducativo sobre el futuro.

MICROACUERDOS (III)

Un compromiso **socioeducativo** **Acuerdo Gizalegez**

Cuatro bases de educación para la convivencia

Promover una cultura de paz y prevenir conflictos destructivos, vulneraciones de derechos humanos y fenómenos de violencia de cualquier tipo está directamente relacionado con la respuesta preventiva ante cuatro grandes causas de ruptura de la convivencia: el dogmatismo, el fatalismo, el maniqueísmo y el sectarismo. A fin de configurar esa respuesta preventiva, acordamos desarrollar un compromiso socioeducativo mediante cuatro bases educativas alternativas:

- Restar. Convivir es aceptar que nuestras perspectivas son siempre incompletas. La experiencia educadora de la limitación previene el dogmatismo y promueve el diálogo y la no violencia.*
- Sumar. Convivir es aprender a promover las oportunidades entre las dificultades. La experiencia educadora del valor positivo previene el fatalismo y promueve el pluralismo.*
- Dividir. Convivir es asumir nuestra responsabilidad ética en cada circunstancia. La experiencia educadora de la conciencia ética previene el maniqueísmo y promueve la empatía y la solidaridad.*
- Multiplicar. Convivir es comprender el valor superior del respeto a la dignidad humana. La experiencia educadora de la dignidad humana previene el recurso a la violencia y promueve el respeto de los derechos humanos.*

Con perspectiva de futuro y con los objetivos puestos en la prevención de la violencia, en la protección universal de los derechos humanos y en una cultura de paz y convivencia para el encuentro social, nos comprometemos a impulsar un proyecto socioeducativo transversal e integral que tome como punto de partida el consenso sobre estas cuatro bases éticas. Proponemos promoverlas de modo complementario desde distintos ámbitos, y de forma sencilla, creativa, libre y plural.

3.3. Los pasos

- Primer paso.** Promoveremos un compromiso socioeducativo para compartir una estrategia de prevención para el futuro con la voluntad y determinación de que sea compartido y suscrito por todas las tradiciones políticas.
- Segundo paso.** Buscaremos acuerdos con entidades sociales para desarrollar el compromiso socioeducativo del Acuerdo Gizalegez en ámbitos como participación ciudadana, el universo municipal y la acción educativa.
- Tercer paso.** Impulsaremos un proyecto de participación ciudadana en la construcción de un proceso de encuentro social tomando como punto de partida el compromiso socioeducativo por la convivencia y sus cuatro bases..
- Cuarto paso.** Promoveremos un marco de cooperación con entidades sociales, Ayuntamientos y Diputaciones Forales para el fomento de dinámicas de encuentro plural y socioeducativo en torno a la misma propuesta.
- Quinto paso.** Buscaremos en el mismo sentido un amplio campo de colaboración con los centros educativos para la formación y educación en derechos humanos, solidaridad con las víctimas, resolución pacífica de conflictos y convivencia.
- Sexto paso.** Impulsaremos acuerdos en las áreas de cultura, juventud y educación no formal para promover este proyecto socioeducativo mediante recursos y lenguajes creativos
- Séptimo paso.** Acompañaremos todo lo anterior con un trabajo de sensibilización social, en colaboración con EITB, mediante campañas y programas que refuercen las bases de un proyecto, un proceso y un programa de encuentro social.

Tercera parte

Programa

Del desencuentro al encuentro

Tercera parte

Programa. Del desencuentro al encuentro

El programa de actuación de cualquier documento de planificación estratégica, es el retrato final en el que todas las intenciones teóricas previas se pueden ver en su plasmación más real. Se trata, en definitiva, de transitar de las palabras a lo hechos. El programa de actuación que se desarrolla a continuación ha buscado presentarse mediante una formulación sencilla, clara, sintética y dentro de un formato de fichas pragmáticas y concretas. Se ha querido también ofrecer una redacción divulgativa y no especializada para que su lectura sea accesible.

Este programa se estructura en *tres* ejes: pasado, presente y futuro. Cada uno de estos ejes contiene seis *iniciativas*. En conjunto, por tanto, este programa está compuesto por 18 iniciativas. Dentro de cada una de ellas, se contempla el desarrollo distintas acciones. A todo ello, se añade una iniciativa transversal que agrupa cinco actuaciones relacionadas con la gestión, seguimiento y evaluación del conjunto del plan.

Más allá de su descripción cuantitativa, esta tercera parte del Plan de Paz y Convivencia tiene una vocación cualitativa que debe explicitarse para entender el fondo de su sentido y estructura. El programa de este plan en su conjunto quiere crear un marco en el que tengan cabida, expresión y plasmación las inquietudes democráticas de todas las sensibilidades políticas. Este programa de actuación representa una voluntad cuya finalidad última se asemeja a la construcción de una plaza pública en la que todos/as tengamos un sitio. Un espacio de *encuentro social*.

Con relación al pasado, al presente y al futuro, cada tradición política tiene inquietudes políticas matizadas por su propia vivencia. No todas ellas son contrapuestas. Muchas simplemente necesitan que se les haga un espacio. Todas las que sean inequívocamente democráticas y viables en un proyecto para cuatro años tienen que encontrar un sitio en este programa de actuación. Tienen que tener un espacio en una plaza pública que debe ser compartida. Este programa de trabajo quiere pasar de las palabras a lo hechos para transitar desde el desencuentro hacia el encuentro social.

Eje I.

Iniciativas ordenadas por fichas
en relación con la gestión del

pasado

Ficha de la iniciativa **1**

Realización de informes sobre vulneraciones de Derechos Humanos y acciones derivadas

1. Descripción de la iniciativa

La Secretaría General para la Paz y la Convivencia de Presidencia del Gobierno Vasco ha encargado, como primer paso, la realización de un Informe de Constatación de Vulneraciones de Derechos Humanos ocurridas desde 1960 hasta 2013 en el caso vasco. El sentido de este informe es ofrecer una delimitación preliminar del mapa de las vulneraciones de derechos humanos. Su redacción se ha encomendado a una comisión de cuatro personas con criterio, independencia y prestigio reconocido para abordar esta tarea. Sobre esta base y siguiendo las recomendaciones de este informe se continuará realizando informes de clarificación del pasado.

2. Objetivos

- Ofrecer una primera aproximación a los datos objetivos que fundamentan la necesidad de una memoria crítica del pasado sin diluir ni excluir ninguna vulneración de derechos humanos.
- Perfilar un relato de hechos objetivos en materia de conculcaciones de derechos humanos que compile todo lo que ahora se encuentra disperso.
- Disponer de informes autorizados que fundamente la acción del gobierno en materia de memoria, revisión crítica del pasado y reparación y reconocimiento a las víctimas.
- Contar con una base que, en su caso, pudiera servir en el futuro a otras investigaciones o informes de memoria más precisos.

3. Caracterización y/o criterios

- El primer informe debe ofrecer una clasificación y cuantificación de las vulneraciones de derechos humanos constatadas desde 1960 en el contexto de la violencia de motivación política. No es una investigación de casos, sino una aproximación mediante la recopilación y compilación de datos ya existentes y fiables.
- Esta clasificación no debe inducir a equiparaciones, comparaciones o compensaciones de vulneraciones de signo o naturaleza diferente. En este sentido deberá respetar en su estructura los diferentes contextos victimológicos y criminológicos y buscará la referencia de los estándares internacionales en esta materia.
- El informe debe omitir valoraciones o interpretaciones. Podrá, en todo caso, agregar las anotaciones, observaciones y recomendaciones que considere pertinentes.
- El Gobierno Vasco podrá articular nuevas actuaciones derivadas de los datos, conclusiones y recomendaciones que se extraigan de este informe. En concreto, tendrán preferencia todos aquellos informes orientados a la clarificación del pasado en relación con atentados y violaciones de derechos humanos no esclarecidos hasta el presente.
- En colaboración con Emakunde se realizará un informe específico sobre la perspectiva de género en las violaciones de derechos humanos y su plasmación práctica y concreta en el proceso de paz y convivencia.
- Igualmente y como contribución a los procesos de clarificación del pasado y previo a la creación del Instituto de la Memoria, se realizará un Programa-base de prioridades en materia de memoria histórica.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Encargo, elaboración y entrega del informe al Parlamento Vasco.	·De marzo a junio de 2013
Acción 2. Poner el informe a disposición de la red asociativa que interviene en los ámbitos de paz, derechos humanos, víctimas, memoria, reconciliación o educación para la convivencia.	·De septiembre a diciembre de 2013
Acción 3. Analizar y proyectar investigaciones y acciones derivadas del contenido y las recomendaciones del informe.	·Primer semestre de 2014
Acción 4. Elaboración del Programa-base de prioridades de materia de memoria histórica.	·Primer semestre de 2014

Ficha de la iniciativa **2**

Instituto de Memoria y Convivencia

1. Descripción de la iniciativa

En cumplimiento del acuerdo parlamentario que se establezca en este sentido, el Gobierno Vasco creará un Instituto de Memoria y Convivencia. Esta entidad coordinará y dinamizará las políticas públicas de memoria y la sinergia de su red de centros, espacios o eventos. Las funciones más concretas del Instituto se centrarán en promover actividades de conmemoración, conservación, investigación, formación, participación, difusión, integración, consulta y divulgación. Todo ello, buscando la interacción con los agentes institucionales, educativos y sociales. Con carácter previo a la decisión sobre su ubicación, se realizará un estudio de alternativas con dos puntos de referencia: el consenso y la sostenibilidad.

2. Objetivos

- Su objetivo primero es canalizar, promover y dar expresión a un diálogo ciudadano y creativo entre las memorias democráticas que conviven en relación con las experiencias social y políticamente traumáticas del pasado.
- Su objetivo central es servir de reflejo a los esfuerzos por construir, aún en las peores circunstancias, los valores de una convivencia democrática y de una sociedad basada en el compromiso con los derechos humanos. Los recuerdos de estas luchas constituyen el patrimonio democrático que debe ser conservado.
- Su objetivo último es contribuir a la construcción dinámica y productiva de una *ágora*, una plaza pública, un encuentro social de valores para conseguir mayores cotas de igualdad, libertad y democracia.

3. Caracterización y/o criterios

No hay dos memorias exactamente iguales. Por este motivo, la memoria pública es construcción conflictiva que ha de conjugar dos principios: responder a la responsabilidad ética y política de recordar, conmemorar, compartir y transmitir una memoria democrática; y canalizar, sin pretender imponer un relato monolítico, la participación y expresión del pluralismo en su configuración.

- El Instituto de Memoria y Convivencia gestionará el patrimonio colectivo que representa la pluralidad de memorias democráticas frente a los cuatro grandes contextos de violencia y victimación que ha padecido nuestra sociedad en los últimos 80 años: la guerra civil; la dictadura, ETA y los contraterrorismos ilícitos.
- La gestión de este diálogo libre y plural entre memorias tiene un límite: debe poner a salvo unos mínimos democráticos. No se puede utilizar para excluir, ni equiparar acontecimientos. Tampoco para reescribir una historia de legitimación de ninguna forma de terrorismo, violencia o conculcación de derechos humanos. Debe servir con intención de verdad y justicia al valor superior de la dignidad humana y a los derechos y libertades que de este se derivan.
- La memoria pública no se reduce a la actualización del sufrimiento. Un centro de la memoria proyecta valores. El dolor no es un valor, ni puede ser un principio de autoridad memorial que sustituye a la razón. El sufrimiento es una experiencia cuyo testimonio forma parte de la memoria democrática.
- Una política pública de memoria tiene por objetivo al conjunto de la ciudadanía a cuya responsabilidad apela. Un Instituto de Memoria y Convivencia debe disolver la separación entre víctimas y ciudadanía que encierra a la víctima en su condición y que sitúa al ciudadano sin implicación directa. Un centro de la memoria sugiere un recorrido ético de implicación ciudadana.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Aprobación parlamentaria de la Propuesta de Instituto de Memoria y Convivencia.	·Primer semestre de 2014
Acción 2. Inicio del proceso de constitución y creación del Instituto.	·Segundo semestre de 2014
Acción 3. Inauguración del Instituto de Memoria y Convivencia.	·Durante el curso 2014-15.

Ficha de la iniciativa **3**

Contribución al Memorial de las Víctimas del Terrorismo

1. Descripción de la iniciativa

El Gobierno Vasco contribuirá a la creación de un memorial específico dedicado a las víctimas del terrorismo, cuya instalación en Euskadi establece la Ley de Reconocimiento y Protección Integral de las Víctimas del Terrorismo en su artículo 57. La responsabilidad de la creación y dirección de este centro corresponde al Gobierno español. No obstante, la participación del Gobierno Vasco en este proyecto es activa, mediante su presencia en la Comisión Mixta en la que se delegó el diseño e impulso del proyecto

2. Objetivos

- Ofrecer un homenaje permanente a todas las víctimas del terrorismo.
- Recordar de un modo específico lo que ha supuesto el fenómeno del terrorismo tanto en nuestro contexto local como en el mundo.
- Deslegitimar el recurso a la violencia como medio para la obtención de fines políticos o de cualquier otra índole y defender los derechos humanos.
- Recordar y promover la memoria de los valores éticos, sociales y políticos que, frente al terrorismo, fueron alternativa para una convivencia democrática.

3. Caracterización y/o criterios

La gravedad y dimensión que han supuesto en nuestra sociedad las violaciones de derechos humanos cometidas por organizaciones terroristas, junto a la conveniencia de no mezclar contextos de violencia y victimación diferentes, aconsejan el impulso de esta actuación específica, compatible en todo caso, con las actuaciones de reconocimiento y reparación que merecen las vulneraciones producidas en otros contextos de violencia y victimación. Aunque la iniciativa motora de este proyecto corresponda por ley al Gobierno español, en lo que dependa del Gobierno Vasco los principales criterios serán los siguientes:

- Insertar el diseño del memorial en la confluencia de una doble dimensión local y universal. Por una parte, el memorial debe ser un reflejo de la respuesta cívico democrática frente a los terrorismo que han padecido las sociedades vasca y española y un homenaje a sus víctimas. Por otra parte, debe proyectar esta respuesta cívico-política en otros lugares del mundo ante este mismo fenómeno.
- El Memorial de Víctimas del Terrorismo formará parte de la red de centros, espacios y eventos que, en Euskadi, coordine y dinamice el Instituto de la Memoria.
- Su dimensionamiento deberá ser cabal y sostenible. Buscará la sinergia y la optimización de recursos, evitando duplicidades. En este sentido, tratará de implicar en su gestión a entidades sociales que vengán ya desarrollando tareas en esta materia.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Diseño y definición conjunta del proyecto en el seno de la Comisión Mixta que comparten el Gobierno Vasco y el Gobierno español para el impulso de esta iniciativa.	·En función del calendario que se acuerde en la Comisión Mixta
Acción 2. Elaboración y aprobación del proyecto.	·En función del calendario que se acuerde en la Comisión Mixta
Acción 3. Puesta en marcha.	·En función del calendario que se acuerde en la Comisión Mixta

Ficha de la iniciativa **4**

Apoyo, reconocimiento y reparación a las víctimas del terrorismo

1. Descripción de la iniciativa

Desde hace cuatro legislaturas, el Gobierno Vasco ha venido desarrollando procesos de apoyo, reconocimiento y reparación a las víctimas del terrorismo, a través de la Dirección de Atención a las Víctimas del Terrorismo. Estos programas van a tener continuidad y se adaptarán a la realidad social que plantea el fin de la violencia. En este sentido, en este Plan de Paz y Convivencia estos programas se canalizarán desde la nueva Secretaría General para la Paz y la Convivencia, adscrita a Lehendakaritza, y más concretamente mediante su Dirección de Víctimas y Derechos Humanos.

2. Objetivos

- Apoyo. Atender de forma directa e individualizada a las víctimas, a fin de conocer en cada caso sus necesidades, informándoles de los derechos y recursos que les asisten, conforme a la legislación vigente y asistiéndoles para posibilitar la materialización de los mismos.
- Reconocimiento. Apoyar e impulsar aquellas iniciativas y actividades tendentes a hacer efectivos los derechos de las víctimas de todas las vulneraciones de derechos humanos en desarrollo de los principios de Verdad, Justicia y Reparación.
- Reparación. Resolver, las solicitudes de prestaciones reparadoras y asistenciales reguladas en la normativa en vigor.

3. Caracterización y/o criterios

- Solidaridad. Promover la solidaridad con las víctimas y su reconocimiento público y social, extendiendo la cultura a favor de la paz, el respeto a los derechos humanos y las libertades y la preservación de una memoria crítica con visión ética del pasado.
- Coordinación. Mantener relaciones de colaboración e información con los diferentes órganos de la Administración General de la Comunidad Autónoma, así como con otras instituciones, entidades y administraciones públicas, a fin de prestar desde cada ámbito competencial una ayuda integral y adecuada a las víctimas.
- Sinergia. Potenciar las relaciones de colaboración con aquellas asociaciones, fundaciones y movimientos sociales entre cuyos objetivos básicos de encuentre el apoyo humano y psicosocial a la víctima y la defensa de sus derechos.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
<p>Acción 1. Línea de acción asistencial. Mantenimiento del Servicio de Asistencia a Víctimas, así como del programa de subvenciones a fondo perdido para prestaciones reconocidas y del convenio con el CGPJ para la Oficina de apoyo a las víctimas en la Audiencia Nacional.</p>	<p>·Compromiso de desarrollo anual</p>
<p>Acción 2. Línea de colaboración con entidades sociales. Mantenimiento de la convocatoria anual de subvenciones a asociaciones de ayuda a víctimas, así como de los convenios con la Fundación de Víctimas del Terrorismo y la Fundación Fernando Buesa. Todo ello junto al desarrollo de seminarios y encuentros con asociaciones y víctimas.</p>	<p>·Compromiso de desarrollo anual</p>
<p>Acción 3. Líneas de fomento de investigaciones y estudios. Mantenimiento del convenio con la UPV (IVAC) para el desarrollo de investigaciones anuales así como de estudios de posgrado.</p>	<p>·Compromiso de desarrollo anual</p>
<p>Acción 4. Línea de fomento de la participación. Promover la coordinación y el trabajo conjunto con el Consejo Vasco de Participación de las Víctimas del Terrorismo. Impulsar una conmemoración consensuada del Día de la Memoria. Promover el desarrollo consensuado del Mapa de la Memoria.</p>	<p>·Compromiso de desarrollo anual</p>

Ficha de la iniciativa **5**

Apoyo, reconocimiento y reparación a las víctimas sin amparo en la actual legislación

1. Descripción de la iniciativa

La actual legislación no prevé el amparo a víctimas de algunas de las categorías de violaciones de derechos ocurridas en nuestro contexto en las últimas décadas. Con el objetivo de corregir este déficit, en 2012, el Gobierno Vasco aprobó el *Decreto 107/2012, de declaración y reparación de las víctimas de sufrimientos injustos como consecuencia de la vulneración de sus derechos humanos, producida entre los años 1960 y 1978 en el contexto de la violencia de motivación política vivida en la Comunidad Autónoma del País Vasco*.

En esta misma línea, en esta Legislatura el Gobierno Vasco creará las herramientas legales necesarias para desarrollar y ampliar los procesos de reconocimiento y reparación a las víctimas de violaciones de derechos humanos por causa de acciones de contraterrorismos ilícitos, cuyo amparo no esté dentro de los supuestos que contempla la actual legislación.

2. Objetivos

- Culminar el trabajo iniciado en la anterior legislatura con el Decreto 107/2012 que comprende el periodo que va de 1960 a 1978.
- Crear las herramientas legales y administrativas necesarias para completar el reconocimiento a todas las víctimas de contraterrorismos ilícitos y cuyo amparo no esté dentro de los supuestos que contempla la actual legislación.

3. Caracterización y/o criterios

Esta iniciativa se asienta en un compromiso ético: visibilizar todos los hechos que supusieron vulneración de derechos humanos para reconocer y reparar a sus víctimas y evitar “paraísos de oscuridad legal”. Este compromiso se asienta en un principio: “a igual vulneración, mismo amparo”. Finalmente, se trata de no excluir y no diluir ninguna vulneración, evitando mezclar o compensar contextos de violencia y victimación diferentes. En base a estas claves, los criterios son los siguientes:

- Adaptar técnicamente el *Decreto 107/2012* para subsanar los problemas de orden práctico que se han puesto de manifiesto en el momento de su ejecución.
- Dar continuidad a los trabajos de la Comisión de Valoración con el objetivo de que en 2013 esté finalizado el dictamen de todos los expedientes presentados según lo dispuesto en el Decreto 107/2012.
- Tomando como base el Informe de Constatación de Vulneraciones de Derechos Humanos y el propio balance de la gestión del Decreto 107/2012, se hará un estudio para la aprobación de un segundo decreto que permita completar los procesos de reconocimiento y reparación a víctimas pendientes de amparo.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
<p>Acción 1. Completar el proceso derivado del <i>Decreto 107/2012</i>. Lo que implica tramitar su adaptación técnica, y gestionar el conjunto de expedientes presentados, mediante los dictámenes de la Comisión Evaluadora.</p>	<p>·A lo largo de 2013</p>
<p>Acción 2. Realizar un estudio sobre procesos de reconocimiento y reparación a víctimas sin amparo de cara a la aprobación de un segundo decreto.</p>	<p>·Tercer trimestre de 2013</p>
<p>·Acción 3. Preparar el segundo decreto de modo que puedan completarse los procesos de reconocimiento y reparación a todas las víctimas.</p>	<p>·Cuarto trimestre de 2013 y primero de 2014</p>
<p>Acción 4. Gestionar el proceso derivado del segundo decreto.</p>	<p>·A lo largo de 2014</p>
<p>Acción 5. Valorar la implementación de medidas adicionales.</p>	<p>·Primer semestre de 2015</p>

Ficha de la iniciativa **6**

Investigación y acción sobre la tortura

1. Descripción de la iniciativa

Organismos internacionales competentes en el estudio de la tortura y los malos tratos como el CPT (Comité europeo para la Prevención de la Tortura), el Comité contra la Tortura de las Naciones Unidas y su Relator Especial, así como Organizaciones No Gubernamentales como Amnistía Internacional o Human Right Watch, entre otras, han expresado reiterada y coincidentemente en sus informes su preocupación porque el fenómeno de la tortura en España no puede considerarse superado o porque su existencia no puede reducirse a una mera casuística solamente incidental o esporádica.

La tortura es una de las vulneraciones de derechos humanos más deleznable que puedan existir. Es un fenómeno factible porque el trato con las personas detenidas se produce en espacios y tiempos que puedan quedar exentos de control. La opacidad crea condiciones de impunidad, y la impunidad crea condiciones propicias a este tipo de prácticas. La mera sospecha razonable de la existencia de la tortura debe llevar a cualquier persona o institución comprometida con los valores de la democracia y los derechos humanos a despejar esa duda y a tomar cuantas medidas sean necesarias para prevenir este fenómeno. Detectar la posibilidad de la tortura y actuar ante ella no debilita ni al sistema democrático ni a los cuerpos policiales; todo lo contrario, refuerza su legitimidad y el compromiso con este.

En consecuencia, y en la medida en que concurren denuncias abundantes, dudas razonables e indicios de veracidad, se realizará una investigación rigurosa e independiente sobre la incidencia real del fenómeno de la tortura para adoptar las medidas de reconocimiento moral, reparación y prevención que resulten pertinentes y posibles. La administración tiene la obligación ética, política y legal de garantizar a sus ciudadanos la seguridad de que el trato a los detenidos es respetuoso con los derechos humanos y que, en todo caso, se adoptan cuantas medidas sean necesarias para prevenir este fenómeno y para detectarlo y corregirlo caso de que se produzca.

2. Objetivos

- Realizar un estudio científico que nos acerque a la realidad objetiva del fenómeno de la tortura en nuestro contexto.
- Adoptar las medidas de reconocimiento, reparación y prevención que sean necesarias y plausibles a la luz de las conclusiones de ese estudio.

3. Caracterización y/o criterios

El punto de partida de esta iniciativa y de la investigación que se encargará tomará como base el contenido del Informe de Abordaje Científico sobre la tortura que la Dirección de Derechos Humanos del Gobierno Vasco entregó al Parlamento Vasco en marzo de 2009. Sobre esta base, los criterios para impulsar esta iniciativa son los siguientes:

- El estudio distinguirá en su elaboración y proyección dos periodos diferentes: el primero, desde 1960 hasta 1978; y el segundo, desde 1978 hasta 2013. Contemplará la posibilidad de creación de un mecanismo independiente e imparcial de investigaciones de torturas y malos tratos.
- Emplear como herramienta de referencia el “Protocolo de Estambul” y su “Manual para la investigación y documentación eficaces de la tortura y otros tratos o penas crueles o degradantes” de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.
- Propiciar la colaboración y el asesoramiento de otras instituciones locales como el el Ararteko y universitarias como el IVAC/KREI (Instituto Vasco de Criminología).

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Elaborar el estudio.	·Primer trimestre de 2014
Acción 2. Establecer las conclusiones sobre los protocolos que han de establecerse para el estudio de casos de tortura.	·Segundo trimestre de 2014
Acción 3. Presentar la propuesta de actuación en materia de investigación y acción sobre la tortura.	·Segundo semestre de 2014
Acción 4. Desarrollo del programa de actuación en materia de investigación y acción sobre la tortura.	·Durante el curso 2014-15

Eje II.

Iniciativas ordenadas por fichas
en relación con la gestión del

presente

Ficha de la iniciativa **7**

Colaboración y trabajo conjunto con el Parlamento Vasco

1. Descripción de la iniciativa

Nunca en los últimos 80 años las cuatro grandes tradiciones políticas de nuestro país se han reunido en torno a una misma mesa para tratar de abordar conjuntamente la respuesta a nuestros problemas de convivencia. La Ponencia de Paz y Convivencia creada en el Parlamento Vasco constituye la oportunidad histórica de corregir esta realidad anómala.

El Gobierno Vasco otorga a este foro parlamentario una importancia prioritaria. La Secretaría General para la Paz y la Convivencia contribuirá y cooperará activamente con el Parlamento, tanto en la creación y sostenimiento de ese espacio de colaboración y diálogo plural como en la búsqueda de acuerdos estratégicos para la sociedad vasca.

En paralelo al proceso que siga la Ponencia de Paz y Convivencia, el Gobierno Vasco establecerá un convenio de colaboración con la Presidencia del Parlamento Vasco para promover la participación ciudadana en torno a la paz y la convivencia. Esta iniciativa aspira a crear un puente de comunicación e intercambio de ideas y propuestas que conecte los ámbitos ejecutivo, legislativo y ciudadano.

2. Objetivos

- Contribuir a generar confianza y a superar obstáculos de modo que se pueda desplegar el potencial democrático de diálogo y acuerdo que la Ponencia de Paz y Convivencia del Parlamento Vasco representa.
- Ofrecer propuestas básicas de consenso en relación con el pasado, el presente y el futuro, con la voluntad y determinación de que sean compartidas por todas las tradiciones políticas.
- Promover en colaboración con el Parlamento Vasco la participación ciudadana y la comunicación entre las Instituciones y la sociedad.

3. Caracterización y/o criterios

El Gobierno Vasco se pone a disposición de la Ponencia de Paz y Convivencia del Parlamento para contribuir a trazar itinerarios de consenso en todos aquellos ámbitos que sean relevantes para el proyecto de un *encuentro* social. El Parlamento Vasco es el foro plural en que están representadas todas las sensibilidades políticas de nuestro país por decisión libre de sus ciudadanos/as. Los procesos de diálogo y acuerdo que se tejan en esta institución tienen un valor estratégico. Sobre la base de esta consideración general los criterios específicos son los siguientes:

- Mantener un diálogo fluido y constante con la Ponencia de Paz y Convivencia del Parlamento Vasco y con todos los Grupos Parlamentarios de la Cámara.
- Buscar el más amplio consenso posible dentro del Parlamento Vasco en todos los proyectos de Gobierno que resulten estratégicos en el ámbito de la convivencia.
- Trabajar mediante una metodología y un proceso de *microacuerdos* progresivos y acumulativos.
- Crear una sinergia entre los esfuerzos que el Parlamento Vasco, el Gobierno Vasco y las organizaciones de la sociedad civil orientan a la participación ciudadana.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Presentar el Plan de Paz y Convivencia en el Parlamento Vasco y recoger aportaciones de Grupos Parlamentarios.	·De junio a octubre de 2013
Acción 2. Colaborar activamente con Parlamento en todos los proyectos de Gobierno que resulten estratégicos para la convivencia.	·Durante todo el periodo
Acción 3. Preparar, suscribir y poner en marcha un convenio de colaboración con el Parlamento Vasco en materia de participación ciudadana.	·Segundo semestre de 2013
Acción 4. Presentar el documento de actualización y desarrollo de las líneas de actuación acordadas.	·Noviembre de 2014 ·Noviembre de 2015 ·Noviembre de 2016

Ficha de la iniciativa 8

Desarrollo del Programa Hitzeman en política penitenciaria

1. Descripción de la iniciativa

En materia de política penitenciaria y reinserción social, el Gobierno vasco impulsará un programa propio orientado a facilitar el proceso de reintegración social de las personas presas. Esta iniciativa se sitúa en el ámbito de limitaciones y posibilidades que ofrece el actual marco competencial explorando el potencial que la legalidad ofrece para ello.

La participación en el Programa Hitzeman se canaliza mediante la adhesión a un compromiso de consolidación definitiva de la paz y por la convivencia. A partir de la inscripción, el Gobierno Vasco pone en marcha el programa que, según las circunstancias, permite optar entre varios itinerarios y que podrá ser extensible a la reinserción de personas huidas.

El eje común a todos ellos lo constituye su fundamentación: compromiso y responsabilidad. De un lado, el compromiso de la sociedad que asume la responsabilidad de la normalización social. De otro lado, el compromiso de las personas presas que asumen la responsabilidad del pasado, el presente y el futuro. Estos fundamentos se sintetizan en su denominación: "Hitzeman". *Dar la palabra* es responsabilizarse y comprometerse.

2. Objetivos

- Diseñar e impulsar en materia de reinserción un programa vasco de reintegración social y promover en paralelo el consenso parlamentario, interinstitucional y sociopolítico necesario para su implementación.
- Definir, dentro del marco legal, varios itinerarios de contribución a la paz y la convivencia, cuya asunción por parte de presos condenados por delitos de terrorismo, facilite o, en su caso, agilice el informe favorable a los procesos de reintegración social.
- Contribuir, atendiendo a la experiencia internacional, a que la política penitenciaria constituya un factor de consolidación de la paz y la normalización social.

3. Caracterización y/o criterios

El promotor de este programa es el Gobierno Vasco. No obstante, el éxito de su desarrollo dependerá de modo determinante de la capacidad que tenga esta iniciativa de tejer consensos entre instituciones y entre los propios afectados, así como de la creación de una red de entidades colaboradoras.

- Las entidades colaboradoras serán fundamentales. Debe destacarse la importancia de la participación de organizaciones sociales que han trabajado por la paz, los derechos humanos o solidaridad con las víctimas. Del mismo modo, el programa buscará apoyo expreso de instituciones europeas e internacionales.
- El programa Hitzeman se enmarca dentro del documento de "Principios de actuación del Gobierno Vasco en política penitenciaria", que se sintetiza en los puntos siguientes:
 - A. En el ámbito de la iniciativa propia, el Gobierno Vasco tratará de plasmar (1) su voluntad de búsqueda de acuerdos y de soluciones conjuntas con el Gobierno español en política penitenciaria para superar las políticas de excepcionalidad en el cumplimiento de su legislación, (2) su determinación de explorar e impulsar las posibilidades que ofrece la ley en materia de reinserción, y (3) su decisión de tejer amplios consensos sociopolíticos en esta materia.
 - B. En el ámbito de la proposición, el Gobierno vasco reivindicará (1) la transferencia de la competencia de prisiones, (2) el acercamiento de presos a las cárceles vascas, (3) la normalización del acceso a los beneficios penitenciarios, (4) la continuidad de procesos como los Talleres de Convivencia y los Encuentros Restaurativos, (5) soluciones humanitarias para los presos enfermos y (6) respuestas legales para aquellos presos cuyas condenas están relacionadas con actividades políticas, antes ilegalizadas, y ahora legales.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Diálogo y búsqueda de acuerdos con el Gobierno español.	·Compromiso permanente a lo largo de toda la legislatura
Acción 2. Preparación del Programa Hitzeman.	·Primer semestre de 2014
Acción 3. Presentación del programa a entidades representativas de los/as presos/as.	·Segundo semestre de 2014
Acción 4. Búsqueda de consensos y determinación de entidades colaboradoras.	·A partir del tercer trimestre de 2014
Acción 5. Implementación del programa.	·Curso 2014-15
Acción 6. Presentación del documento de actualización y desarrollo Programa Hitzeman.	·Noviembre de 2015 ·Noviembre de 2016

Ficha de la iniciativa **9**

Impulso de líneas de colaboración con la Unión Europea

1. Descripción de la iniciativa

La voluntad del Gobierno Vasco es desarrollar este Plan de Paz y Convivencia en comunicación, coordinación y colaboración con la Unión Europea, institución galardonada recientemente con el Premio Nobel de la Paz. En este sentido, se desarrollarán dos grandes líneas de actuación.

En primer lugar, este Plan de Paz y Convivencia será presentado a las instituciones europeas a fin de definir un eje de colaboración para su desarrollo con el auspicio e implicación de la Unión Europea. En segundo lugar, la Secretaría General para la Paz y la Convivencia promoverá la creación de un espacio de trabajo conjunto en materia de paz y convivencia con otras regiones europeas con intereses afines.

2. Objetivos

- Lograr que el objetivo de la paz y la convivencia en Euskadi sea compartido proactivamente en el seno de la Unión Europea.
- Articular un marco práctico de colaboración con la Unión Europea para consolidar la paz y promover una nueva cultura de convivencia.
- Establecer un intercambio de experiencias útiles con otras regiones europeas que estén desarrollando políticas específicas de paz y convivencia.

3. Caracterización y/o criterios

La idea de fondo que persiguen estas líneas de actuación es propiciar un beneficio recíproco mediante el intercambio de experiencias y aprendizajes. Por una parte, lograr que las experiencias europeas en materia de paz y convivencia puedan tener un reflejo útil en nuestra realidad. Por otra, intentar que las actuaciones que desarrollemos aquí en el ámbito de la educación, la juventud, los Ayuntamientos, las universidades o la participación ciudadana, entre otras, puedan encontrar proyección y un espacio compartido de intercambio en el seno de la Unión Europea. A partir de este espíritu general, los criterios concretos que se seguirán son los siguientes:

- Presentar en la Unión Europea iniciativas que vayan respaldadas por los más amplios consensos sociopolíticos locales.
- Estudiar específicamente la posibilidad de colaboración con la Unión Europea, mediante la disciplina de los fondos estructurales, tanto a través del Fondo Social Europeo como de Interreg.
- Definir, asimismo, espacios de colaboración con los responsables del Programa PEACE en la Comisión Europea y en Irlanda del Norte.
- Promover en el marco de la innovación social programas de pilotaje tanto en materia de víctimas, como de justicia restaurativa y reinserción, siguiendo lo que dicta, en este sentido, la reciente Directiva Europea de Víctimas.
- Explorar y, en su caso, establecer espacios de colaboración con el Consejo de Europa, en tanto que institución europea responsable de la promoción de la democracia y la protección de los derechos humanos.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Presentación del Plan de Paz y Convivencia en las Instituciones europeas.	·Último trimestre de 2013
Acción 2. Articulación de espacios de colaboración.	·Primer trimestre de 2014
Acción 3. Desarrollo de los programas de actuación definidos.	·A partir del primer trimestre de 2014
Acción 4. Presentación del documento de actualización y desarrollo de las líneas de actuación establecidas.	·Diciembre de 2014 ·Diciembre de 2015 ·Septiembre de 2016

Ficha de la iniciativa **10**

Cooperación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos

1. Descripción de la iniciativa

Desde 2008, el Gobierno Vasco mantiene abierta una relación de colaboración con la Oficina del ACNUDH (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos) que se reedita anualmente mediante un Memorando de Entendimiento. A lo largo de esta legislatura, el Gobierno Vasco, a través de su Secretaría General para la Paz y la Convivencia y de su Dirección de Víctimas y Derechos Humanos tiene la intención de mantener este marco de cooperación. Las líneas de actuación que darán contenido al mismo son las siguientes:

- La remisión a la Oficina del ACNUDH del Plan de Paz y Convivencia 2013-2016 para su análisis y revisión.
- La solicitud de un informe de valoración anual sobre la gestión del Plan de Paz y Convivencia.
- La organización conjunta de una actividad anual de interés para ambas instituciones.
- El mantenimiento de un marco de relación y asesoramiento sobre los estándares del derecho internacional de los derechos humanos en situaciones post-violencia.

2. Objetivos

- Obtener asesoramiento y evaluación de la Oficina del ACNUDH con relación al Plan de Paz y Convivencia y a su gestión.
- Cooperar en el desarrollo de actividades que tengan interés, tanto desde una perspectiva global como desde una óptica local.
- Estudiar, junto a la Oficina del ACNUDH, la interpretación aplicada a en nuestro contexto de los estándares del derecho internacional de los derechos humanos.

3. Caracterización y/o criterios

La relación de cooperación y asesoramiento que el Gobierno Vasco desea mantener con la oficina del ACNUDH se orienta principalmente a identificar referencias internacionales consolidadas y contrastadas democráticamente que puedan ser útiles a los consensos internos que nuestra realidad necesita. Sobre la base de esta característica básica los criterios concretos serán los siguientes:

- La colaboración con Naciones Unidas buscará el asesoramiento de su Alto Comisionado para los Derechos Humanos para orientar los ejes y contenidos del Plan de Paz y Convivencia, sobre la base de su "Manual sobre Planes de Acción de Derechos Humanos".
- Este marco de referencia se tendrá en cuenta a la hora de definir las directrices de las actuaciones relacionadas con la comunicación social, la divulgación, la educación, la juventud, la implicación de las instituciones locales y europeas o la participación ciudadana, y la participación de las mujeres en base a la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.
- Las acciones que se organicen conjuntamente podrán consistir en la concertación de visitas institucionales, la organización de eventos o seminarios sobre temáticas específicas, la traducción y divulgación de documentos de interés mutuo, o el apoyo a iniciativas concretas de derechos humanos que desarrolle la oficina del ACNUDH.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Firma del Memorando 2013 y remisión para su evaluación del Plan de Paz y Convivencia.	·Segundo semestre de 2013
Acción 2. Firma del Memorando 2014 y recepción del informe de valoración 2013.	·Primer semestre de 2014
Acción 3. Firma del Memorando 2015 y recepción del informe de valoración 2014.	·Primer semestre de 2015
Acción 4. Firma del Memorando 2016 y recepción del informe de valoración 2015.	·Primer semestre de 2016

Ficha de la iniciativa **11**

Contribución compartida de las universidades vascas

1. Descripción de la iniciativa

El Gobierno Vasco propondrá y promoverá de un modo coordinado con las tres universidades vascas un proceso orientado a definir y desarrollar la contribución conjunta y específica de éstas al actual proceso de consolidación de la paz y el encuentro social.

Esta contribución universitaria deberá centrarse en alguno de los retos medulares y prioritarios que hoy tiene nuestra convivencia, tanto mirando al pasado, como al presente o al futuro.

La identificación de la temática y ámbito concreto de este trabajo se realizará mediante el diálogo y el acuerdo con las propias universidades. Una vez definido el campo de actuación, se creará un equipo interuniversitario que desarrollará el proyecto. Esta iniciativa se incluirá dentro del Plan Universitario 2015-2018.

2. Objetivos

- Promover la cooperación entre las tres universidades vascas ante los retos sociopolíticos y culturales que plantea el fin de la violencia.
- Aportar un proyecto de base científica y académica con la vocación práctica y concreta de facilitar el progreso en materia de paz y convivencia.
- Profundizar en el necesario y permanente proceso de congruencia entre la institución universitaria y las necesidades sociales de cada momento histórico.

3. Caracterización y/o criterios

El sentido de esta iniciativa se concentra en una aspiración: lograr que la investigación, el talento y el conocimiento del sistema universitario vasco encuentre y ofrezca un ámbito de aplicación útil en el marco de una prioridad tan relevante, compleja y delicada como es la paz y la convivencia. Los criterios para orientar esta aspiración son los siguientes:

- El proyecto tendrá una vocación eminentemente concreta y práctica. En este sentido, se plasmará en una propuesta de aplicación.
- El proyecto deberá tener una dimensión cabal, no desproporcionada ni pretenciosa, y estará centrado en su utilidad social y su capacidad de suscitar sinergias entre las universidades vascas.
- El proceso de diseño, elaboración y aplicación de este proyecto estará abierto a la posibilidad de colaboración de la sociedad civil y sus agentes sociales.
- Podrá contemplarse la posibilidad de establecer líneas de cooperación internacional y con otras universidades en el marco de los programas de trabajo conjunto que, en materia de paz y convivencia, pueda establecer el Gobierno Vasco, tanto dentro de la UE como con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Definir conjuntamente el objeto del proyecto dentro de las necesidades de paz y convivencia.	·Último trimestre de 2013
Acción 2. Realización del trabajo.	·A lo largo de 2014
Acción 3. Adopción de conclusiones prácticas sobre sus conclusiones.	·Primer trimestre de 2015
Acción 4. Analizar la posibilidad y conveniencia de reedición de esta iniciativa.	·Primer trimestre de 2015 ·Primer trimestre de 2016

Ficha de la iniciativa **12**

Programa de continuidad del Compromiso Social de la ERTZAINZA por la Convivencia y los Derechos Humanos

1. Descripción de la iniciativa

La ERTZAINZA, atendiendo a la definición de su misión, tal y como se recoge en los preámbulos del Plan Estratégico de la ERTZAINZA_Horizonte 2016¹, impulsará un proceso participativo de los y las agentes desde la base de su estructura para elaborar y desarrollar una propuesta de Continuidad del Compromiso Social por la Convivencia y los Derechos Humanos que ha venido desarrollando a lo largo de todos estos años. Esta iniciativa contemplará cuatro dimensiones:

- A través de la Academia Vasca de Policía y Emergencias de ARKAUTE, reforzará su programa transversal de formación continua en derechos humanos y bases éticas de una policía integral para la convivencia democrática.
- En el Marco general del Plan Estratégico de la ERTZAINZA_Horizonte 2016 definirá un programa de acciones de participación y reflexión para dar contenido al compromiso que la ERTZAINZA ha venido desarrollando y ahora quiere renovar con la sociedad vasca en un nuevo tiempo de paz y convivencia.
- Formalizará la visualización de su compromiso social mediante iniciativas y actividades que contarán con herramientas de seguimiento y evaluación.
- Analizará y elaborará propuestas de mejora en relación a los mecanismos de control de la actividad policial.

2. Objetivos

- Reafirmar el compromiso de la ERTZAINZA con los principios, valores, libertades y derechos democráticos que le son propios.
- Profundizar en el compromiso de servicio y la relación de identificación de la ERTZAINZA con la sociedad vasca.
- Contribuir en este nuevo contexto sociopolítico a consolidar una cultura de paz, convivencia y respeto a los derechos humanos.

3. Caracterización y/o criterios

Esta iniciativa pretende aportar y contribuir con objetivos y actividades de valor añadido a la consolidación de la paz y la convivencia en la sociedad a la que sirve como policía integral, en esta circunstancia histórica concreta en la que es preciso que cada actor de nuestra sociedad aporte aquello que más directamente esté en sus manos para consolidar la paz y la garantizar la convivencia futura.

- Para impulsar esta iniciativa, además de la propia Ley de Policía Vasca y otros documentos internos asociados a la labor desarrollada hasta el presente, también se tomarán como base de referencia y marco de actuación conceptual dos documentos internacionales: el Manual de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre Normativa y Práctica de los Derechos Humanos para la Policía; y el Código Europeo de Ética de la Policía.
- Como característica fundamental del proceso, su diseño y desarrollo se asentarán en una dinámica de elaboración interna dentro de la propia ERTZAINZA y se articulará mediante una metodología participativa de sus integrantes y de interrelación con otros agentes sociales.
- Para ello, este Programa de Continuidad del Compromiso Social permanente de la ERTZAINZA con la sociedad a la que sirve, formará parte del Plan Estratégico_Horizonte 2016 que actualmente está en fase de elaboración y ejecución. Para ello se activará la creación de un Grupo de Trabajo específico.

¹ Plan Estratégico de la Ertzaintza_Horizonte 2016. Misión: "La ERTZAINZA es la policía integral de Euskadi. Comprometida con la sociedad a la que sirve, promueve la paz y la convivencia, la seguridad y el bienestar de las personas".

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Designación del Grupo de Trabajo para el impulso y dinamización de esta iniciativa.	·Cuarto trimestre de 2013
Acción 2. Actualización y desarrollo del Programa Formativo sobre derechos humanos y bases éticas de una policía para la convivencia democrática.	·A lo largo de 2014
Acción 3. Puesta en marcha del Programa Participativo para la elaboración de los objetivos y las iniciativas de continuidad del Compromiso Social de la ERTZAINZA por la Convivencia y los Derechos Humanos.	·Segundo trimestre de 2014
Acción 4. Activación del Programa de Compromiso social de la ERTZAINZA mediante la plasmación de sus contenidos y las herramientas de seguimiento y evaluación.	·Primer trimestre de 2015

Eje III.

Iniciativas ordenadas por fichas
en relación con la gestión del
futuro

Ficha de la iniciativa **13**

Colaboración *público-social* con la red asociativa vasca

1. Descripción de la iniciativa

En los últimos 25 años, las asociaciones y entidades de la sociedad civil vasca han jugado un valioso papel en la lucha por la paz, la no violencia y los derechos humanos. El Gobierno Vasco quiere en esta nueva etapa promover la continuidad de esa aportación mediante una estrategia de colaboración público-social entre instituciones públicas y agentes de la sociedad civil organizada.

Con este fin, la Secretaría General para la Paz y la Convivencia de acuerdo con otras instituciones impulsará el Programa de Bonos Elkarrekin. Mediante este programa se creará un fondo que permitirá ofrecer a entidades sociales una aportación económica por hora justificada de servicios de formación, dinamización o asesoramiento ofrecidos a escuelas, ayuntamientos y otras instituciones en materias como educación, participación ciudadana, convivencia, resolución de conflictos, etc.

Las iniciativas de formación, dinamización o asesoramiento que se apoyen desde este fondo promoverán el compromiso socioeducativo del Acuerdo Gizalegez. Un marco de cuatro bases mínimas para la prevención de la violencia y la promoción de una cultura de paz y convivencia que impulsa este Plan de Paz y Convivencia.

2. Objetivos

- Hacer prevención de la cultura de la violencia y promover una cultura de paz, convivencia y respeto a los derechos humanos.
- Impulsar un compromiso socioeducativo transversal que permita la confluencia de esfuerzos de distintos actores en torno a unas bases éticas mínimas.
- Desarrollar una estrategia de colaboración público-social que ayude al Gobierno Vasco en la plasmación del Plan de Paz y Convivencia y que contribuya al sostenimiento de las entidades sociales en momentos de dificultad.

3. Caracterización y/o criterios

El desarrollo de esta iniciativa implica el establecimiento de acuerdos y convenios en dos direcciones. Por una parte, con entidades de la sociedad civil organizada que quieran formar parte del compromiso socioeducativo del Acuerdo Gizalegez y adherirse al Programa de Bonos Elkarrekin; y por otra, instituciones que quieran coimpulsar esta iniciativa. En este sentido, los criterios concretos de actuación son los siguientes:

- La Secretaría General para la Paz y la Convivencia suscribirá un acuerdo de colaboración con todas aquellas entidades de la sociedad civil organizada que deseen impulsar con sus servicios el compromiso socioeducativo del Acuerdo Gizalegez.
- Del mismo modo, se establecerán convenios o acuerdos de colaboración con el Departamento de Educación, Política Lingüística y Cultura, con las Diputaciones Forales, los Ayuntamientos y otras instituciones que deseen formar parte del fondo del Programa de Bonos Elkarrekin.
- Esta iniciativa tiene un carácter de refuerzo adicional para un contexto excepcional. Las líneas de actuación mediante otros convenios o las convocatorias anuales de subvenciones se mantendrán de igual modo que hasta la fecha.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Preparación y firma del acuerdo con la red asociativa vasca en torno al Acuerdo Gizalegez.	·Primer semestre de 2014
Acción 2. Preparación y firma de convenios y acuerdos de colaboración con otras instituciones para promover el Programa de Bonos Elkarrekin.	·Primer semestre de 2014
Acción 3. Puesta en marcha del Programa de Bonos Elkarrekin.	·Segundo trimestre de 2014
Acción 4. Presentación del documento de actualización y desarrollo del Programa de Bonos Elkarrekin.	·Último trimestre de 2014 ·Último trimestre de 2015 ·Último trimestre de 2016

Ficha de la iniciativa **14**

Promoción de la participación ciudadana

1. Descripción de la iniciativa

Si la participación ciudadana es importante en cualquier ámbito, mucho más lo es cuando, como en nuestro caso, tratamos de consolidar la paz y promover un proceso de convivencia y encuentro social. El Gobierno Vasco considera fundamental que el desarrollo del Plan de Paz y Convivencia se vea acompañado por políticas receptivas, abiertas y pro-activas con respecto a la participación ciudadana (Lokarri).

La Secretaría General de esta área presentará un Documento Marco para la promoción de la participación ciudadana en materia de paz y convivencia, en el que se establecerán tres grandes cauces de participación ciudadana:

- El resultante del convenio entre el Gobierno Vasco y el Parlamento Vasco, para la conexión con la ciudadanía mediante las herramientas de participación de las que disponen ambas instituciones.
- Las iniciativas de participación local concertadas con los Ayuntamientos, mediante el Programa de Bonos Elkarrekin y enmarcadas en el compromiso socioeducativo en torno al Acuerdo Gizalegez.
- La posibilidad de convenios específicos para el impulso de la participación ciudadana que serán factibles si son presentados por una unión plural de varias entidades y se proyectan de un modo concreto, práctico, funcional y efectivo.

2. Objetivos

- Recoger aportaciones, sugerencias, críticas, propuestas u opiniones que mejoren este Plan de Paz y Convivencia.
- Facilitar el conocimiento y comprensión de los contenidos de este plan en el seno de la sociedad vasca.
- Consolidar la paz y reforzar el proceso socioeducativo para una cultura de convivencia orientada al encuentro social.
- Mejorar el diálogo, la comunicación, la escucha y la interacción democrática entre las instituciones y la ciudadanía.

3. Caracterización y/o criterios

Es necesario reconocer honestamente que la plasmación práctica de la participación ciudadana es compleja. Tal vez, por ello, a menudo, es un recurso más retórico que real, o demasiado minoritario como para poder considerarse significativa y realmente influyente. No obstante, la promoción y canalización de la participación ciudadana es un ámbito de exploración y compromiso indispensable para cualquier administración pública que desee contribuir a perfeccionar, actualizar y renovar el sistema democrático. Teniendo en cuenta esta realidad ambivalente entre complejidad y necesidad de la participación, los criterios que se seguirán en este ámbito son los siguientes:

- Establecer como criterio rector de cualquier proyecto de participación ciudadana la justificación de su carácter práctico e innovador, de modo que permita superar el riesgo de una orientación meramente testimonial.
- Promover aquellas acciones que garanticen la intervención y participación, en pie de igualdad, de las mujeres, como agentes fundamentales en la consolidación de la paz y la convivencia.
- Aprovechar y optimizar las herramientas concretas que tanto el Parlamento Vasco como el Gobierno Vasco disponen en materia de participación y situarlas dentro de una estrategia de colaboración público-social con la red asociativa.
- Dar preferencia a las iniciativas de ámbito municipal concertadas entre los Ayuntamientos y la red asociativa.
- Conectar las experiencias de participación ciudadana que se realicen en nuestro contexto con otras iniciativas similares en el ámbito europeo.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Presentación del documento marco sobre participación ciudadana.	·Cuarto trimestre de 2013
Acción 2. Puesta en marcha de las iniciativas de participación ciudadana.	·Primer semestre de 2014
Acción 3. Presentación del documento de actualización y desarrollo de las líneas de actuación acordadas.	·Último trimestre de 2014 ·Último trimestre de 2015 ·Último trimestre de 2016

Ficha de la iniciativa **15**

Concertación por la convivencia con las Diputaciones Forales y los Ayuntamientos

1. Descripción de la iniciativa

Los Ayuntamientos, cada Diputación Foral y el propio Gobierno Vasco desarrollamos iniciativas de similar orientación en el ámbito de la paz y la convivencia. La diversidad y proliferación de actuaciones en esta línea no es un problema sino una oportunidad. No obstante, es un imperativo de responsabilidad institucional evitar duplicidades y buscar una actuación que además de coordinada ponga en común unos contenidos mínimos.

El Gobierno Vasco tiene la voluntad de proponer un acuerdo a las Diputaciones Forales y a EUEDEL para definir unos ejes básicos de actuación concertada. Esta propuesta de acuerdo tomará como base el compromiso socioeducativo en torno al Acuerdo Gizalegez. El "Programa de Bonos Elkarrekin" se ofrecerá como herramienta concreta para plasmar y encauzar lo acordado. Los ámbitos de actuación preferente serán la promoción de experiencias locales de colaboración plural, la educación formal y no formal, y la participación ciudadana.

2. Objetivos

- Favorecer el objetivo de la paz y del encuentro social proyectando una realidad de colaboración interinstitucional.
- Armonizar y optimizar las políticas públicas de paz y convivencia entre diferentes instituciones.
- Generar sinergias de colaboración público-social con los agentes educativos y la red asociativa.
- Apoyar y promover las iniciativas sociales y educativas que se orientan a promover una cultura de la convivencia y los derechos humanos

3. Caracterización y/o criterios

Desde 2012, se vienen desarrollando experiencias plurales en algunos municipios que se orientan a la búsqueda de un espacio de encuentro social. Se trata de iniciativas sencillas pero muy interesantes porque agrupan a todas las sensibilidades políticas locales e involucran a organizaciones sociales. El espíritu de esta iniciativa de concertación con las Diputaciones Forales y los Ayuntamientos se sitúa en este ámbito de actuación: promover actuaciones sencillas y plurales que nos unan. A partir de esta premisa, los criterios son los siguientes:

- La armonización del trabajo entre el Gobierno Vasco, las Diputaciones Forales y los Ayuntamientos se basará en un acuerdo de mínimos.
- La promoción en el ámbito local de órganos, foros o consejos plurales de convivencia para la dinamización de una cultura de encuentro social.
- El apoyo formativo para la educación formal y no formal en derechos humanos, solidaridad con las víctimas, paz, convivencia, conflictos...
- El impulso de la participación ciudadana mediante la colaboración con las organizaciones de la sociedad civil.
- La alianza estratégica local entre ayuntamientos, centros educativos y organizaciones de la sociedad civil para la coordinación de esfuerzos.
- Buscar la extensión de esta línea de trabajo al mayor número de localidades vascas.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Definición del acuerdo con cada Diputación Foral, EUDEL y los Ayuntamientos.	·Último trimestre de 2013 y primero de 2014
Acción 2. Puesta en marcha de los acuerdos interinstitucionales.	·Desde el primer trimestre de 2014
Acción 3. Presentación del documento de actualización y desarrollo de las líneas de actuación acordadas.	·Último trimestre de 2014 ·Último trimestre de 2015 ·Último trimestre de 2016

Ficha de la iniciativa **16**

Impulso de líneas de actuación adicional en el ámbito de la educación formal

1. Descripción de la iniciativa

Esta iniciativa agrupa una serie de acciones orientadas a crear un marco de colaboración con los centros educativos y su comunidad de agentes para reforzar la educación en derechos humanos, por la paz, la solidaridad con las víctimas y la resolución pacífica de conflictos. Adopta como punto de partida el Acuerdo Gizalegez, “un compromiso socioeducativo de cuatro bases de educación para la convivencia” para su desarrollo libre y creativo.

Nuestro sistema educativo lleva años trabajando en el ámbito de la educación para la convivencia. Este plan no pretende ni apropiarse, ni enmendar, eliminar, o dificultar este trabajo. Al contrario, esta iniciativa se define como adicional porque su finalidad es reforzar. En medio de un contexto social excepcional como es la consolidación de la paz, pretende establecer unas líneas de actuación específicas y adicionales de refuerzo de lo que, con buen criterio, se viene ya realizando.

2. Objetivos

- A partir de la experiencia del Acuerdo del Carlton, propiciar el encuentro cooperativo de la comunidad educativa en torno al desarrollo abierto de las potencialidades del “Acuerdo Gizalegez, cuatro bases de educación para la convivencia”.
- Propiciar una colaboración entre el Departamento de Educación, la Secretaría General para la Paz y la Convivencia y agentes socioeducativos para promover el refuerzo formativo del profesorado para la educación en derechos humanos, por la paz, la convivencia, la solidaridad con las víctimas y la resolución pacífica de conflictos.
- Dar continuidad a las experiencias educadoras mediante testimonios de víctimas que podrán ser, según el criterio de cada centro, educativo, tanto presenciales como escritos o audiovisuales.
- Renovar, actualizar y optimizar los espacios web y Eskola Bakegune como herramientas y centro de documentación socioeducativos.

3. Caracterización y/o criterios

El desarrollo de esta iniciativa y de sus líneas de actuación se asientan en un cimiento de consenso constatado en el conjunto de la comunidad educativa: promover una educación por la paz y la convivencia, basada en el principio universal de respeto a la dignidad humana y en el compromiso con los derechos humanos. Sobre esta premisa los principales criterios son los siguientes:

- Impulsar una cooperación fundamentada en el respeto a la autonomía de los centros y de los educadores, canalizada mediante el diálogo con los agentes de la comunidad educativa y orientada a propiciar los más amplios consensos.
- Promover la sinergia y la comunidad de aprendizaje entre los agentes educativos, los Ayuntamientos y representantes de la sociedad civil organizada que actúan en el campo de la educación en derechos humanos y por la convivencia.
- Dar preferencia a iniciativas educadoras con el alumnado mediante recursos creativos como el cine, el teatro, la literatura, las nuevas tecnologías o los idiomas.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Preparar y desarrollar el Acuerdo Gizalegez de la comunidad educativa.	· Mayo-octubre de 2013
Acción 2. Aprobar e impulsar el plan de continuidad de las experiencias educadoras mediante testimonios de víctimas.	· Curso 2013-14
Acción 3. Renovar, actualizar y optimizar los espacios web y Eskola Bakegune.	· Último trimestre de 2013
Acción 4. Acordar la colaboración entre el Departamento de Educación, la Secretaría General para la Paz y la Convivencia y agentes socioeducativos.	· Último trimestre de 2013
Acción 5. Presentar el documento de actualización y desarrollo de las anteriores líneas de actuación.	· Mayo de 2014 · Mayo de 2015 · Mayo de 2016

Ficha de la iniciativa **17**

Promoción de líneas de actuación específica en el ámbito de la juventud, la cultura y la educación no formal

1. Descripción de la iniciativa

El Gobierno Vasco, a través de su Dirección de Juventud y de su Secretaría General para la Paz y la Convivencia tiene la voluntad de proponer un acuerdo al Consejo de la Juventud para establecer ámbitos de coparticipación en el desarrollo de este plan. Esta propuesta de acuerdo tomará como base los compromisos ético, político y socioeducativo, entendiéndose así que las personas jóvenes han sido, son y serán protagonistas de su tiempo. Sus ejes de actuación serán los siguientes:

- El impulso de un programa anual de formación específica en materia de convivencia, derechos humanos y resolución de conflictos que se podrá articular mediante el “Programa de Bonos Elkarrekin”.
- La creación de un espacio abierto en el que las personas jóvenes y colectivos juveniles puedan enviar sus testimonios, experiencias y puntos de vista en distintos formatos (fotografía, vídeo, dibujo, audio, relato, poesía, escultura...).
- La celebración de un encuentro de asociaciones y personas jóvenes para intercambiar puntos de vista en torno a la paz y la convivencia, y para compartir experiencias del pasado, proyectos que se están desarrollando actualmente e ideas para el futuro.
- La creación de un fondo de referencias de obras literarias, teatrales, cinematográficas y de otras disciplinas artísticas, que puedan resultar útiles desde un punto de vista pedagógico para su contribución a una cultura de paz y convivencia y que se pondrán a disposición de toda la red asociativa juvenil.

2. Objetivos

- Atender y escuchar las opiniones y experiencias de las personas jóvenes en torno a la paz y la convivencia.
- Compartir en el ámbito de la juventud el compromiso socioeducativo por la paz, la convivencia, la interculturalidad y los derechos humanos.
- Extender entre la juventud herramientas para el tratamiento constructivo de los conflictos de convivencia.
- Crear un fondo de recursos y aplicaciones creativos y artísticos para una cultura de convivencia y encuentro social.
- Promover la creatividad, el emprendimiento y la innovación social entre los jóvenes en relación con proyectos de convivencia

3. Caracterización y/o criterios

El Plan de Paz y Convivencia se orienta en intención y esfuerzo al pasado, presente y futuro, y tiene como destinatarios, entre otras/os, a las personas jóvenes. La pretensión es lograr que se sientan copartícipes de este esfuerzo en distintas dimensiones. Sobre esta premisa los principales criterios son los siguientes:

- Ofrecer formación en el ámbito de la red asociativa juvenil mediante el acuerdo con entidades que participen en el Programa de Bonos Elkarrekin
- Fomentar en este ámbito de actuación a la utilización de lenguajes creativos y artísticos aplicados, así como a las posibilidades que ofrecen las TIC y las redes sociales.
- En colaboración con el Consejo de la Juventud, seguir dando prioridad a iniciativas que promuevan experiencias de convivencia y colaboración plural entre jóvenes de sensibilidades diferentes.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Preparar y suscribir el acuerdo con el Consejo de la Juventud.	·Primer trimestre de 2014
Acción 2. Puesta en marcha de la primera fase de las cuatro líneas de actuación: <ul style="list-style-type: none">·programa de formación.·espacio de intercambio.·encuentro de jóvenes y asociaciones.·fondo de referencias.	·Primer semestre de 2014
Acción 3. Presentar el documento de actualización y desarrollo de estas líneas de actuación.	·Último trimestre de 2014 ·Último trimestre de 2015 ·Último trimestre de 2016

Ficha de la iniciativa **18**

Sensibilización social y compromiso de los medios de comunicación públicos

1. Descripción de la iniciativa

A lo largo de esta legislatura, el Gobierno Vasco impulsará iniciativas de sensibilización socioeducativa orientadas a hacer posible un proceso de *encuentro social* y a promover una cultura de convivencia basada en el respeto a la dignidad humana, los derechos humanos, los principios democráticos, la solidaridad con las víctimas, la gestión no violenta de conflictos y la interculturalidad.

Esta línea de actuación tiene dos ejes de desarrollo. Por una parte, se impulsará desde la Secretaría General para la Paz y la Convivencia, mediante el diseño de programas de comunicación social con la periodicidad que sea necesaria y posible. Por otra parte, se establecerá un marco de colaboración con EITB para definir los compromisos de este ente público en materia de contribución a la paz y la convivencia.

2. Objetivos

- Reforzar una conciencia social crítica frente a la violencia y comprometida con los derechos humanos y los valores de una convivencia democrática.
- Impulsar un compromiso socioeducativo transversal orientado a hacer posible un proceso de encuentro social.
- Promover una dinámica de sinergia con los medios de comunicación y especialmente con el ente público EITB para establecer ámbitos de cooperación con proyección práctica y de utilidad social.

3. Caracterización y/o criterios

El conjunto de acciones que se desarrollen en el marco de esta iniciativa de sensibilización social tendrá en cuenta en su diseño de contenidos el “análisis sobre las causas de ruptura de la convivencia” que se realiza en la segunda parte de este plan. Por otra parte, la propuesta de principios socioeducativos “Las cuatro reglas básicas aplicadas a la convivencia”, constituirá un documento inspirador de las actuaciones que tanto desde la Secretaría General para la Paz y la Convivencia como desde los medios de comunicación públicos se impulsen de modo específico en este ámbito. Los criterios específicos son los siguientes:

- Los programas de comunicación estarán condicionados a su dimensionamiento acorde a los tiempos de dificultad económica que atraviesa nuestra sociedad.
- Las iniciativas de comunicación específica que se realizan coincidiendo con el aniversario, cada 10 de diciembre, de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, así como la orientación de los Premios René Cassin se situarán en este marco de sensibilización social.
- Los compromisos que adopte EITB en esta materia tendrán como punto de referencia la trayectoria seguida en las últimas legislaturas y se orientarán principalmente a la prioridad de la convivencia.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Diseño de los programas de sensibilización anual.	·Primer trimestre de 2014, para 2014 ·Noviembre de 2014, para 2015 ·Noviembre de 2015, para 2016
Acción 2. Definición del marco de colaboración con EiTb para el periodo 2014-2016.	·Último trimestre de 2013 y primero de 2014
Acción 3. Diseño anual del plan de trabajo en torno a la conmemoración, cada 10 de diciembre, de la Declaración Universal de los Derechos Humanos y de la concesión del Premio René Cassin.	·Tercer trimestre de 2013 ·Segundo trimestre de 2014 ·Segundo trimestre de 2015 ·Segundo trimestre de 2016

Eje transversal

Iniciativas relacionadas con
la gestión de este plan y su

**seguimiento
y evaluación**

Ficha I

Impulso, gestión y coordinación del Plan de Paz y Convivencia

1. Descripción de la iniciativa

El impulso, gestión y coordinación de este plan corresponde a la Secretaría General para la Paz y la Convivencia. Se establecerán tres líneas de trabajo:

- Constituir una Comisión Interdepartamental que se encargará de dinamizar y coordinar la gestión de los distintos departamentos del Gobierno Vasco.
- Crear una Comisión de Coordinación entre la Secretaría General para la Paz y la Convivencia y los grupos impulsores de la Ponencia de Paz y Convivencia.
- Adaptar la estructura y funciones del Consejo Consultivo de Convivencia Democrática y Deslegitimación de la Violencia a la misión de encuentro social de este Plan de Paz y Convivencia.

Adicionalmente, se articulará una dinámica permanente de seguimiento sectorial del desarrollo del plan en torno a sus principales ejes de actuación. Junto a ello se establecerá un mecanismo bienal de evaluación externa y completa del desarrollo del Plan de Paz y Convivencia.

2. Objetivos

- Propiciar la mejor gestión posible de este Plan de Paz y Convivencia y favorecer el logro de sus objetivos.
- Tratar de que la gestión de este plan se asiente en los más amplios consensos sociales, políticos e institucionales.
- Articular dinámicas de diálogo, escucha, consulta y colaboración entre las instituciones y la sociedad civil para la mejora de la convivencia.
- Garantizar una metodología de evaluación rigurosa y útil para mejorar y, en su caso, corregir este plan en base al análisis de su aplicación.

3. Caracterización y/o criterios

Este Plan de Paz y Convivencia es una propuesta de trabajo abierta, dinámica y flexible para encauzar la complejidad y necesidad de consenso que presenta nuestra realidad. Es permeable a las aportaciones de los grupos parlamentarios, las instituciones y los agentes sociales antes de su aprobación y en su desarrollo. En base a esta filosofía de cooperación, los criterios específicos son los siguientes:

- La Comisión Inter-Departamental estará coordinada por la Dirección de Víctimas y Derechos Humanos. Semestralmente hará seguimiento continuo del plan.
- La Comisión de Coordinación será un órgano de seguimiento, asesoramiento, consulta y gestión de consensos en lo referente al Plan de Paz y Convivencia.
- El Consejo Consultivo mantendrá su orientación y reestructurará su funcionamiento y composición mediante la aprobación de un nuevo decreto.
- Los mecanismos de consulta y evaluación sectorial del desarrollo del plan tendrán como principales interlocutores a las Diputaciones Forales y Ayuntamientos y a entidades como el Foro de Asociaciones, el Acuerdo Gizalegez, el Consejo Vasco de Participación de las Víctimas o el Consejo de la Juventud, entre otros.
- El mecanismo de evaluación completa y externa del desarrollo del Plan de Paz y Convivencia será bienal. Sus resultados darán lugar a un documento de actualización del programa de trabajo del Plan de Paz y Convivencia.

4. Programa de actuación

Acciones	Calendario
Acción 1. Convocatoria de la Comisión interdepartamental y presentación de su programa de trabajo.	·Primer semestre de 2013
Acción 2. Presentación de la propuesta de funcionamiento y trabajo de la Comisión de Coordinación.	·Primer semestre de 2013
Acción 3. Aprobación del decreto de creación del Consejo Consultivo del Plan de Paz y Convivencia.	·Primer semestre de 2013
Acción 4. Encargo y presentación de los documentos de evaluación completa del Plan.	·Último trimestre de 2014 ·Último trimestre de 2016

Ficha II

Seguimiento, evaluación y dirección

Iniciativa	Indicadores de resultado	Indicadores de impacto	Órgano responsable de la iniciativa
·Iniciativa 1. Realización de informe de vulneraciones de derechos humanos y actuaciones derivadas	·Número de informes ·Número de nuevas actuaciones recomendadas	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Secretaría General para la Paz y la Convivencia
·Iniciativa 2. Instituto de Memoria y Convivencia	·Estructura creada ·Acciones proyectadas	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Secretaría General para la Paz y la Convivencia
·Iniciativa 3. Contribución al Memorial de Víctimas del Terrorismo	·Estructura creada ·Acciones proyectadas	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Secretaría General para la Paz y la Convivencia
·Iniciativa 4. Apoyo, reconocimiento y reparación a las víctimas del terrorismo	·Acciones asistenciales ·Actos de reconocimiento ·Colaboraciones con entidades sociales ·Investigaciones y estudios	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Secretaría General para la Paz y la Convivencia
·Iniciativa 5. Apoyo, reconocimiento y reparación a las víctimas sin amparo en la actual legislación	·Expedientes estudiados ·Indemnizaciones concedidas	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Secretaría General para la Paz y la Convivencia
·Iniciativa 6. Investigación y acción sobre la tortura	·Conclusiones establecidas ·Medidas adoptadas	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Secretaría General para la Paz y la Convivencia
·Iniciativa 7. Colaboración y trabajo conjunto con el Parlamento Vasco	·Resultados obtenidos en participación ciudadana	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Parlamento Vasco y Secretaría General para la Paz y la Convivencia

Iniciativa	Indicadores de resultado	Indicadores de impacto	Órgano responsable de la iniciativa
·Iniciativa 8. Desarrollo del Programa Hitzeman en política penitenciaria	·Número de entidades colaboradoras ·Consensos alcanzados ·Número de inscripciones al programa	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Secretaría General para la Paz y la Convivencia
·Iniciativa 9. Impulso de Líneas de colaboración con la Unión Europea	·Ámbitos de colaboración ·Acciones desarrolladas	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Secretaría General para la Paz y la Convivencia
·Iniciativa 10. Cooperación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos	·Ámbitos de colaboración ·Acciones desarrolladas	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Secretaría General para la Paz y la Convivencia
·Iniciativa 11. Contribución compartida de las universidades vascas	·Ámbitos de colaboración ·Acciones desarrolladas	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Departamento de Educación, Política Lingüística y Cultura
·Iniciativa 12. Continuidad del Compromiso Social de la ERTZAINTZA por la Convivencia y los Derechos Humanos	·Numero de acciones y horas formativas ·Número de participantes en los programas ·Medidas establecidas	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Departamento de Seguridad
·Iniciativa 13. Colaboración público-social con la red asociativa vasca	·Número de asociaciones participantes ·Número de instituciones participantes	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Secretaría General para la Paz y la Convivencia
·Iniciativa 14. Promoción de la participación ciudadana	·Presupuesto invertido. ·Número de acciones desarrolladas ·Número de personas participantes	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Secretaría General para la Paz y la Convivencia
·Iniciativa 15. Concertación por la convivencia con las Diputaciones Forales y los Ayuntamientos	·Por territorios: -Presupuesto invertido -Número de acciones desarrolladas -Número de personas participantes	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Secretaría General para la Paz y la Convivencia y Diputaciones Forales
·Iniciativa 16. Impulso de líneas de actuación adicional en el ámbito de la educación formal	·Presupuesto invertido ·Número de centros y acciones desarrolladas ·Número de personas participantes	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Departamento de Educación, Política Lingüística y Cultura
·Iniciativa 17. Promoción de líneas de actuación específicas en el ámbito de la juventud, la cultura y la educación no formal	·Presupuesto invertido ·Número de acciones desarrolladas ·Número de personas participantes	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	Departamento de Educación, Política Lingüística y Cultura
·Iniciativa 18. Sensibilización social y compromiso de los medios de comunicación públicos	·Número de actuaciones concertadas con EITB ·Número de iniciativas de comunicación desarrolladas	·Calidad ·Satisfacción ·Adecuación ·Necesidades ·Impacto	EiTB y Secretaría General para la Paz y la Convivencia

Ficha III

Previsión presupuestaria desglosada del Plan

Iniciativa	2013	2014	2015	2016
·Iniciativa 1. Realización de informes sobre vulneraciones de derechos humanos y actuaciones derivadas	12.000	80.000	80.000	80.000
·Iniciativa 2. Instituto de Memoria y Convivencia	_____	500.000	1.000.000	500.000
·Iniciativa 3. Contribución al Memorial de Víctimas del Terrorismo	_____	10.000	10.000	10.000
·Iniciativa 4. Apoyo, reconocimiento y reparación a las víctimas del terrorismo	750.000	750.000	750.000	750.000
·Iniciativa 5. Apoyo, reconocimiento y reparación a las víctimas sin amparo en la actual legislación	1.600.0000	1.827.000	2.000.000	2.000.000
·Iniciativa 6. Investigación y acción sobre la tortura	_____	50.000	50.000	50.000
·Iniciativa 7. Colaboración y trabajo conjunto con el Parlamento Vasco	_____	60.000	60.000	60.000
·Iniciativa 8. Desarrollo del Programa Hitze-man en política penitenciaria	_____	90.000	90.000	90.000
·Iniciativa 9. Impulso de Líneas de colaboración con la Unión Europea	_____	50.000	50.000	50.000
·Iniciativa 10. Cooperación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos	20.000	20.000	20.000	20.000
·Iniciativa 11. Contribución compartida de las universidades vascas	30.000	30.000	30.000	30.000
·Iniciativa 12. Continuidad del Compromiso Social de la ERTZAINZA por la Convivencia y los Derechos Humanos	_____	90.000	90.000	90.000

Iniciativa	2013	2014	2015	2016
·Iniciativa 13. Colaboración público-social con la red asociativa vasca	750.000	750.000	750.000	750.000
·Iniciativa 14. Promoción de la participación ciudadana	_____	60.000	60.000	60.000
·Iniciativa 15. Concertación por la convivencia con las Diputaciones Forales y los Ayuntamientos	_____	360.000	360.000	360.000
·Iniciativa 16. Impulso de líneas de actuación adicional en el ámbito de la educación formal	20.000	250.000	250.000	250.000
·Iniciativa 17. Promoción de líneas de actuación específicas en el ámbito de la juventud, la cultura y la educación no formal	_____	75.000	75.000	75.000
·Iniciativa 18. Sensibilización social y compromiso de los medios de comunicación públicos	25.000	75.000	75.000	75.000
TOTAL	3.207.000	5.127.000	5.800.000	5.300.000

Anexo

Texto del denominado Suelo Ético aprobado por el Parlamento Vasco

“La búsqueda de la paz y la convivencia ha sido una preocupación y ocupación constante en la labor política e institucional del Parlamento Vasco desde su constitución. No podía haber sido de otro modo, tratándose de la Institución emanada de la voluntad popular en el ejercicio democrático. La atención a todos los derechos humanos, el ejercicio de su defensa por medio de las palabras plasmadas en numerosas medidas legislativas e iniciativas de esta Cámara, dan fe del compromiso del Parlamento Vasco con la búsqueda incesante de una paz integral y una convivencia democrática para Euskadi, una paz duradera trabajada en el diálogo, en la justicia, en la verdad y en el interés general del Pueblo Vasco.

El anuncio de ETA del cese definitivo de su actividad armada el 20 de octubre de 2011 ha abierto un nuevo panorama y un nuevo tiempo en los que abordar las políticas sobre la paz, la convivencia y la humanización. Tras décadas de violencia destructiva y de vulneración de los derechos humanos, la consolidación de este nuevo tiempo solo será posible con la desaparición definitiva de ETA.

Esta declaración parlamentaria sintetiza las diversas aportaciones hechas por distintos agentes sociales y políticas en el transcurso de los últimos meses. Ordena su contenido en una propuesta de principios y compromisos.

Lo contenido es el resultado de la escucha, el diálogo y la puesta en común desarrollada en este Parlamento. Su intención es ofrecer contenidos asumidos y compartidos que nos conduzcan a la paz y la convivencia, auténtica exigencia de la sociedad vasca y deber ético, político y democrático de los representantes de la voluntad popular.

I. PROPUESTA DE PRINCIPIOS Y COMPROMISOS

La defensa de todos los derechos humanos y de los valores de la democracia deberá ser referente político, institucional y social con el fin de ir construyendo una paz integral y una convivencia democrática. Su basamento tendrá en cuenta una mirada a nuestro pasado y una visión del presente que considere el horizonte futuro.

Principios para una paz con memoria

Principio básico

La paz y la convivencia futura requieren el reconocimiento de la injusticia de la violencia, el reconocimiento del daño causado y de la dignidad de las víctimas, todas ellas merecedoras del derecho a la verdad, la justicia y la reparación.

Principios específicos

1. Establecer el principio de responsabilidad: supone determinar y reconocer la responsabilidad de cada cual en el pasado y las consecuencias relativas a las vulneraciones de los derechos humanos.
2. Articular una memoria colectiva no neutral y activa contra la quiebra de los derechos humanos y sus consecuencias.
3. Considerar que la memoria constituye una herramienta esencial para la deslegitimación ética, social y política del terrorismo.
4. Evitar una verdad a medias, reprimida o amnésica: configurar, a través del relato objetivo de los hechos, la verdad compartida sobre las violaciones contra los derechos humanos.

5. Asumir que, aun siendo deseable un acuerdo compartido entre diferentes sobre las causas de lo ocurrido, se podrá dar una pluralidad de interpretaciones sobre la génesis de la vulneración de derechos humanos, concluyendo que todas las rupturas de dichos derechos se dieron porque grupos y personas antepusieron a la dignidad humana otros objetivos.
6. Procurar que la construcción de una memoria compartida sea un medio para aliviar el sufrimiento injusto de las víctimas y evitar la impunidad, así como para la consecución de la paz y la convivencia democrática. Esta memoria debe servir para repensar y construir el futuro sin anclarse en el relato de lo sucedido.
7. Trabajar desde la reconstrucción de lo sucedido para que llegue un tiempo en el que, erradicando el miedo que aún persiste en parte de la sociedad vasca por la repercusión y la amenaza se puedan cerrar las puertas de un pasado doloroso y abrir las de un futuro esperanzador para todos.

Compromisos para la garantía de no repetición


Compromiso básico

Ni una sola causa política puede situarse por encima de los principios básicos de la ética y el respeto a los derechos humanos. Los derechos humanos constituyen un absoluto ético por encima de cualquier causa.

Compromisos específicos

1. El compromiso ético por la dignidad humana: el valor del respeto a la dignidad humana, a la persona, y a los derechos humanos que de ella se derivan, la vida en primer lugar, es siempre superior y anterior a cualquier causa o idea política o a la razón de Estado.
2. El compromiso democrático con la pluralidad de la sociedad vasca.
3. El compromiso democrático con la palabra, el diálogo y la búsqueda de acuerdos: ni la violencia ni la imposición sirven para resolver las diferencias. Esta será la base de un instrumento educativo, en particular para concienciar a la juventud de que ninguna diferencia, conflicto o problema se soluciona por medios violentos sino por medio del diálogo, la escucha y el aprendizaje de los valores de la igualdad de todos en dignidad humana, de la libertad, de la justicia, de la verdad y del respeto mutuo.”

Consulta de Documento

Archivo del documento	certif plan y convivencia remisión al Parlamento euskera.pdf
Descripción	ERABAKI-PROPOSAMENA, "2013-2016KO BAKE ETA BIZIKIDETZA PLANA - GIZARTEA ELKARTZEA HELBURU" ONARTZEKO DENA.
Creador	Cortés Larramendi, Carmen
Cargo firmante	Erkoreka Gervasio, Josu Iñaki
Fecha modificación	28/11/2013
 Firmado digitalmente por	JOSU IÑAKI ERCORECA GERVASIO

Aceptar



Nik, JOSU IÑAKI ERCORECA GERVASIOK, HERRI ADMINISTRAZIO ETA JUSTIZIAKO SAILBURU ETA EUSKO JAURLARITZAREN IDAZKARI naizen aldetik, hau

ZIURTATZEN DUT:

Eusko Jaurlaritzak, 2013ko azaroaren 26ko bilkuran, erabaki hau hartu zuen, besteak beste:

ERABAKI-PROPOSAMENA, "2013-2016KO BAKE ETA BIZIKIDETZA PLANA - GIZARTEA ELKARTZEA HELBURU" ONARTZEKO DENA.

Legegintzaldi honetan, Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia sortu da Lehendakaritzan. Idazkaritza horretan, egitura bakar batean biltzen dira lehengo Biktimen Zuzendaritza (Herrizaingo Sailari atxikia) eta Giza Eskubideen Zuzendaritza zena (Justizia eta Herri Administrazio Sailari atxikia).

Europar, gobernu-politiken egituretan, giza eskubideen zuzendaritza, erakunde edo antzeko instantziaren bat egon ohi da giza eskubideak defendatzeko eta sustatzeko.

Hemen, Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia egoera berezi bati erantzutera dator. Badira Zuzendaritzaren misio espezifikoak definitzen duten bi puntu handi: lehenik, bakea –behin betiko eta atzera egiteko biderik gabe– sendotzen laguntzea; eta, bigarren, bizikidetzaren sozial eta politikoa hobetu dadin sustatzea, terrorismoak, indarkeriak eta giza eskubideen urraketak iraunarazi duten bizipen traumatiko batek kaltetua izaki.

Idazkaritza honek bere gain hartzen duen lehen zeregina Bakegintza eta Bizikidetzarako plan bat egitea da, eta hori da Eusko Jaurlaritzak legegintzaldi honetarako duen programaren bigarren ardatza eta konpromisoa.

Plan honek badu lehenago egindako ibilbide bat, baita esparru-araudi bat ere. Horren haritik, aurretik egindako lana daukagu: "Bakearen eta Giza Eskubideen aldeko Hezkuntzako lehen Euskal Plana (2008-2011)", VIII. legegintzaldian egina, eta "Bizikidetasun Demokratikoa Sustatzeko eta Indarkeria Deslegitimatzeke Plana (2010-2011)", IX. legegintzaldian garatua.

Bestalde, planaren edukiari eragiten dion esparru-araudian, hauek dira erreferentzia nagusiak:

- 52/2007 Legea, abenduaren 26koa, Gerra Zibilean eta diktaduran jazarpena edo indarkeria jasan zutenen eskubideak aintzatetsi eta zabaltzen dituen eta haien aldeko neurriak ezartzen dituen.



- 4/2008 Legea, ekainaren 19koa, Terrorismoaren Biktimei Aitorpena eta Erreparazioa egitekoa. (autonomiako araudia).
- 29/2011 Legea, irailaren 22koa, Terrorismoaren Biktimak aintzatestekoa eta haiei Osoko Babesa ematekoa.
- 55/2010 Dekretua, otsailaren 23koa, Terrorismoaren Biktimen Partaidetzarako Euskal Kontseiluarena.
- 1/2011 Dekretua, urtarrilaren 11koa, Giza Eskubideetan eta Bakean Hezteko Aholku Batzordea sortzen eta arautzen duen otsailaren 10eko 31/2009 Dekretua aldatzekoa.
- 107/2012 Dekretua, ekainaren 12koa, Euskal Autonomia Erkidegoan, 1960tik 1978ra bitartean, motibazio politikoko indarkeria-egoeran izandako giza eskubideen urraketen ondorioz sufrimendu bidegabeak jasan zituzten biktimak aitortzekoa eta biktima horiei ordainak ematekoa.

Planean ibilbide bat proposatzen da, sozialki eta politikoki partekatua izateko. Plana Eusko Jaurlaritzak alor horretan egin nahi duenaren isla idatzia izan dadin nahi da. Dokumentu honek planaren bi ezaugarri nagusiak izan nahi ditu: argitasuna eta zehaztasuna. Hiru zati ditu: proiektua, prozesua eta programa.

Proiektuan, kontzeptuei dagokienez, planaren funtsezko osagaiak eta oinarriak definitzen dira. Trantsizio bat bultzatzeko nahiaren erakusgarri da: indarkeriak gizartean eragindako haserre sakona eta amorrua utzita, bakeak eta bizikidetzak herritarrei dakarkien ongizatera iragateko nahia islatzen du. Eraldaketa horretan lagundu nahi du proiektuak.

Prozesuak urrats guztiak islatzen ditu, bata bestearen atzean, eta urrats guztiak osotasunean hartuta, argazki orokor bat eskaini nahi da, batasunaren zentzua uler dadin ahalbidetzeko. Ibilbide horretan, sentsibiltate politiko guztiak konfiantzarik ez izatetik konfiantza izatera iragan daitezten lortu nahi da. Gure gizarteko bizikidetzaren errealitatean zuzenean eragiten duen prozesua da. Egoera batetik besterako iragaite horretan laguntzeko, gure iragana, oraina eta etorkizuna kudeatzeko estrategikoak diren mugarri eta giltzarri batzuk gailentzen dira, urrats guztien artean.

Lan-programak hitzetatik ekintzetara iragatea islatzen du. Zati honetan, aurreko guztia operatibo bihurtzen da, abian jartzeari begira. Kontzeptuek lan zehatzari ematen diote bide. Guztira, 18 ekimen aurkezten dira, lehentasunezko hiru jarduera-eremutan banatuta; horretaz gainera, badago bat zeharkakoa dena.

Jaurlaritzaren Plan Estrategikoak izapidetzeko prozedura Jaurlaritzaren Kontseiluak onartu zuen 2013ko ekainaren 11n egindako bilkuran.

Ondorioz, Lehendakariak proposatuta eta aztertu ondoren, Jaurlaritzaren Kontseiluak erabaki hau hartu du



ERABAKIA

Lehenengoa.- "2013-2016ko Bake Eta Bizikidetza Plana - Gizartea Elkartzea Helburu" plana onartzea. Erabaki honen eranskinean eransten da.

Bigarrena.- Plana Eusko Legebiltzarrera bidaltzea, haren berri emateko.

Hirugarrena.- Euskal Autonomia Erkidegoaren 2014, 2015 eta 2016ko ekitaldietako Aurrekontu Orokorretan jasoko dira planean azaltzen diren neurriak ezartzeko eta gauzatzeko behar diren diru-hornidurak.

Laugarrena.- "2013-2016ko Bake Eta Bizikidetza Plana - Gizartea Elkartzea Helburu" planari jarraipena egiteko eta hura ebaluatzeko, Jaurlaritzaren Kontseiluak 2013ko ekainaren 11n hartutako Erabakian eta Planean bertan ezarritakoa bete beharko da. Planean espezifikotasun hauek jasotzen dira:

- Jarraipen etengabea Sail arteko Batzordeak egingo du, sei hilean behin. Batzorde hori planean bertan sortu da.
- Plana kanpoko ikuskaritza batek ebaluatuko du, bi urtean behin. Ebaluazioaren emaitzekin dokumentu bat egingo da planaren lan-programa eguneratzeko.

Bosgarrena.- "2013-2016ko Bake Eta Bizikidetza Plana - Gizartea Elkartzea Helburu" planaren jarraipen eta ebaluazioari buruzko informazioa Jaurlaritzaren Kontseilura eta Eusko Legebiltzarrera bidaliko da, haren berri emateko.

Eta horrela jasota gera dadin eta dagozkion ondorioak izan ditzan, ziurtagiri hau egiten dut Vitoria-Gasteizen, 2013ko azaroaren 27an.

2013-2016ko Bake eta Bizikidetza Plana

Gizartea elkartzea helburu

2013ko azaroa

Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

LEHENDAKARITZA
Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazka-
ritza Nagusia

PRESIDENCIA
Secretaría General
para la Paz y la Convivencia

Sumarioa

Atarikoa

Aurkezpena

Lehen zatia

Proiektua. Ezinegonetik ongizatera

1. Egoeraren diagnostikoa.

- 1.1. Errealitate-printzipioak.
 - I. Abiapuntu bat: errealitatea aldatu egin da eta ez du bideragarria den atzerako bueltarik.
 - II. Oinarri bat: gizarte heldua dugu, hainbat ideia argi dituena.
 - III. Lehentasun bat: orain da komenigarria bizikidetzan inbertitzea.
- 1.2. Erantzukizun-printzipioak.
 - I. Iragana. Gauzak argitzeko betebeharra dugu.
 - II. Oraina. Normalizatzeko betebeharra dugu.
 - III. Etorkizuna. Adiskidetzeko betebeharra dugu.

2. Proiektuaren oinarriak lau urte hauetarako.

- 2.1. Izena eta eginkizuna.
 - 2.2. Helburuak.
 - 2.3. Estrategia.
 - I. Printzipio etiko eta demokratikoak.
 - II. Irizpide gidatzailea: Adostasuna eta nazioarteko estandarrak.
 - III. Metodologia: *Mikroakordioak*.
 - IV. Jardun orokorreko irizpideak: Jokoaren arauak.
 - 2.4. Ardatzak eta ekimenak.
 - 2.5. Oinarrizko konpromisoak: Erronka estrategiko diren *mikroakordioak*.
-

Bigarren zatia

Prozesua. Mesfidantzatik konfiantzara

1. Prozesua eta iragana, ikuspegi *etiko-soziala*.

- 1.1. Gako estrategikoa: iragana kudeatzearen konplexutasuna.
- 1.2. Mugarri bat prozesuan: iraganaren gaineko konpromisoa.
- 1.3. Urratsak.

2. Prozesua eta oraina: ikuspegi *soziopolitiko*.

- 2.1. Gako estrategikoa: mesfidantzaren inertzia.
- 2.2. Mugarri bat prozesuan: orainaren gaineko konpromisoa.
- 2.3. Urratsak.

3. Prozesua eta etorkizuna: *gizarte- eta hezkuntza-arloko ikuspegia*.

- 3.1. Gako estrategikoa: bizikidetzeta urratzearen arrazoien azterketa.
 - 3.2. Mugarri bat prozesuan: etorkizunaren gaineko konpromisoa.
 - 3.3. Urratsak.
-

Hirugarren zatia

Programa. Desadostasunetik adostasunera

•I. ardatza. Fitxen arabera antolatutako ekimenak, iragana kudeatzeari dagokionez.

- 1. ekimena. Giza Eskubideen urraketei buruzko txostenak egitea eta eratorzen diren ekintzak.
- 2. ekimena. Memoriaren eta Bizikidetzaren Institututa.
- 3. ekimena. Terrorismoaren biktimak gogorazteko proiektuari ekarpenak egitea.
- 4. ekimena. Terrorismoaren biktimei laguntza, errekonozimendua eta ordaina ematea.
- 5. ekimena. Egungo legedian babesik ez duten biktimei laguntza, errekonozimendua eta ordaina ematea.
- 6. ekimena. Torturari buruzko ikerketa eta ekintzak.

•II. ardatza. Fitxen arabera antolatutako ekimenak, oraina kudeatzeari dagokionez.

- 7. ekimena. Lankidetzeta eta elkarlana Eusko Legebiltzarrarekin.
- 8. ekimena. Espetxe-politikari buruzko *Hitzeman* programa garatzea.
- 9. ekimena. Europar Batasunarekiko elkarlanerako bideak bultzatzea.
- 10. ekimena. Lankidetzeta Nazio Batuen Giza Eskubideetarako Goi Komisarioaren Bulegoarekin.
- 11. ekimena. Euskal unibertsitateen ekarpen partekatua.
- 12. ekimena. ERTZAINTZAren Konpromiso Sozialaren jarraipena Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen alde.

•III. ardatza. Fitxen arabera antolatutako ekimenak, etorkizuna kudeatzeari dagokionez.

- 13. ekimena. Lankidetzeta *publiko-soziala* euskal elkarten sarearekin.
- 14. ekimena. Herritarren parte hartzea sustatzea.
- 15. ekimena. Bizikidetzaren aldeko hitzarmena Foru Aldundiekin eta Udalekin.
- 16. ekimena. Jardun-lerro osagarriak bultzatzea heziketa formalaren eremuan.
- 17. ekimena. Jardun-lerro espezifikokoak bultzatzea gazteriaren, kulturaren eta heziketa ez-formalaren eremuan.
- 18. ekimena. Gizartearen sentsibilizazioa eta hedabide publikoen konpromisoa.

•Zeharkako ardatza. Jarraipena eta ebaluazioa.

- I. fitxa. Sustapena, kudeaketa eta koordinazioa.
- II. fitxa. Jarraipena, ebaluazioa eta zuzendaritza.
- III. fitxa. Planaren aurrekontuaren aurreikuspen xehaketa.

Eranskina

Atarikoak

2013ko ekainaren 11n, Eusko Jaurlaritzak 2013-2016ko Bake eta Bizikidetzeta Plana aurkeztu zuen, proposamen gisa. Une horretatik aurrera, hiru hilabeteko epea zabaldu zen legebiltzar taldeek, elkarteen sareak eta herritarrek beraiek ekarpenak aurkezteko. Epe hori irailaren 20an amaitu zen.

Atariko hau jasotako ekarpenak hartu eta aztertu ondoren idatzi da. Atarikoaren helburua bikoitza da: lehenengo, esanahi bat ematea (A) plan hau sortu deneko partaidetza-esparruari eta bigarren, hura interpretatzeko esparru bat finkatzea (B), argitasunak behar dituzten alderdiak hobeki argitzen laguntze aldera.

A. PLANA SORTU DENEKO PARTAIDETZA-ESPARRUA

Bitartekoa lortu nahi den helburuaren zati bat da. Plan hau Jaurlaritzaren agiri bat da. Abian jartzeko behar zuen baldintza bakarra zen Jaurlaritzaren Kontseiluak onartzea, behin plan estrategiko gisa izapidetzerako zegokion barneko prozedura beteta. Bestalde, plana sortzen hasi zenetik, Eusko Jaurlaritzak uneoro jakin du ezinezkoa zela hura onartu aurretik adostasun orokor eta anitza lortzea. Oraindik ere elkarrengandik oso urrun daude tradizio politiko bakoitzaren abiapuntuak.

Hala eta guztiz ere, Eusko Jaurlaritzak nahi izan du planaren sorrera sozialki eta politikoki parte hartutako prozesu bat izatea. Partaidetza bake eta bizikidetzeta plan honen esanahiaren funtsezko atala da. Planaren edukia eta helburuak ezin dira egoki ulertu onartu aurretik lagun izan duen eta gero ere lagun izango duen partaidetza-prozesua izan gabe.

Izan ere, planak eta bere sorrera- eta kudeaketa-prozesuak bilatzen dutena da planaren indarraldia amaitzen denean gaur egun dagoen jarrerren urruntzea jarrerren hurbilketa bat izan dadila. Horretarako, lehenengo urratsa partaidetzari bidea ematea da. Partaidetza-prozesuak nabarmendu beharreko mugarri batzuk badauzka.

·Otsailaren 15ean, gutun bat bidali zitzaien elkarte guztiei, plana idatzi aurretik ekarpenak egin zitzaten. Martxoaren 10a baino lehen, hamar entitateen ekarpenak jaso ziren, planaren lehenengo bertsoaren idazketan berariaz islatu direnak (Amnistia Internazionala, Bakeola, Baketik, CEAR Euskadi, Elkartearen Foroa, Fernando Buesa Fundazioa, Jose Mari Kortaren Bidetik Fundazioa, Lokarri, Unesco etxea eta Zaitu).

·2013ko martxoaren 6an, Eusko Jaurlaritzako Bake eta Elkarbizitzarako idazkari nagusiak agerraldia egin zuen Eusko Legebiltzarraren Giza Eskubideen Batzordean, berak eskatuta, Bake eta Bizikidetzaren Planaren aurrerapen bat aurkezteko.

·Plana idazteko prozesuan zehar, bilerak egin ziren Eusko Jaurlaritzako hezkuntzaren, gazteriaren eta segurtasunaren arloetako arduradunekin, bai eta Emakunderekin eta EITBrekin ere. Era berean, hartu-emanak izan ziren hiru aldundiekin, EUDELekin eta legebiltzar taldeekin.

·Ekainaren 11n, Bake eta Bizikidetzaren Plana Eusko Jaurlaritzara bidali zen, eta proposamen ireki baten gisara aurkeztu zen jendaurrean, hiru hilabete baino gehiagoko epean ekarpenak jasotzeko zabalik baitzegoen.

·Epe horretan, 26 entitateen eta bi partikularren ekarpenak erregistratu ziren. Zehazki, Eusko Legebiltzarraren ordezkariak duten honako formazio politikotako agiriak jaso ziren: UPyD, PP, PSE-EE eta EHBildu. Formazio politikoen artean, Ezker Anitzak ere bere ekarpenak egin zituen; sindikatuen artean, berriz, CCOO Irakaskuntzak berea egin zuen.

·Elkarteen sarearen barruan, honakoak izan ziren beren ekarpena egin zuten entitateak: Amnistia Internazionala, Argituz, Aserfavite, AVT, Bakeola, Baketik, Gazteriaren Kontseilua, Covite, Egiari Zor, Etxerat, Giza Eskubide eta Bake Hezkuntzaren Elkartearen Foroa, Fernando Buesa Fundazioa, Gernika Gogoratuz, Herrira, Valentin de Foronda Institutua, Lau Haizetara Gogoan, Lokarri, Martxoak 3 Elkartea, Gernikako Bakearen Museoa eta Unesco Etxea.

·Prozesu horretan guztian zehar, Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia hiru aldiz bildu zen berariaz Terrorismoaren Biktimen Partaidetzarako Euskal Kontseiluarekin, planaren agiria, jasotako ekarpenak eta emandako erantzunak aztertzeko.

·Ekainetik azarora bitarte informazio bilera bat egin zen, elkartearen sare osoari irekia, eta beste bi bilera Giza Eskubide eta Bake Hezkuntzaren Elkartearen Foroarekin.

·Hezkuntzaren arloari dagokionez, ekainetik azarora, bilera bat egin zen hezkuntza eragile bakoitzarekin; horiekin guztiekin bi osoko bilera egin ziren, eta Gizalegez Akordioa onetsi zen.

·Plana sortzeko prozesuan, bi bilera egin ziren hiru unibertsitateetako errektoreekin eta lan-topaketa bat izan zen erakunde horietako ordezkariarekin.

·Osagarri gisa, nazioarteko adituei irizpenak eskatu zaizkio, bai Europako esparruan, bai Estatu Batuetako izen handiko erakunde akademikoaren esparruan ere. Era berean, planak hasieratik aurreikusten du aholkularitza- eta ebaluazio-harreman bat izatea Nazio Batuen Giza Eskubideetarako Goi Komisarioaren Bulegoarekin.

·Azkenik, plana onartu aurretik, Eusko Jaurlaritzaren legebiltzar taldeetako kideekin berriz ere bildu da, elkarrekin hitz egiteko, jarrerak hurbiltzeko eta amaierako testuan sartutako aldaketei buruz ados jartzeko.

Prozesu horren guztiaren ondorioz, 2013-2016ko Bake eta Bizikidetzaren Planak atariko berri bat jasotzen du. Hartan, jasotako ekarpen orokorrei tokia eman nahi zaie eta berariazko ekarpenei erantzuna ematen dieten 27 zuzenketa jasotzen dira; azken batean, atariko bat dator jasotako 42 iradokizun edo proposamenekin.

Horretaz gainera, Eusko Jaurlaritzak konpromisoa hartzen du elkarrizketa eta akordioa bilatzen jarraitzeko, bai gizarte eragileekin, bai legebiltzar taldeekin, plana eta bere 18 ekimenak ezartzeko garaian. Bere gain hartzen du konpromiso hori, partaidetza, kasu honetan, forma ez ezik, espiritua eta funtsa ere badelako. Akordioa sustatzea da Planaren plana.

B. PLAN HONEN INTERPRETAZIO-ESPARRUA

Jasotako ekarpen guztiak aztertu ondoren, gutxienez ere bost dira gogoeta osagarri bat merezi duen alderdiak. Puntu horiek dira atarikoaren bigarren atal honen arazoia eta egitura eratzen dutenak: (I) gure burua orainaldian kokatzeko gutxieneko etiko eta demokratikoak; (II) ETaren amaieraren aurreko jarrera; (III) iraganari buruzko narratiba; (IV) hainbat jatorritako urraketan tratamendua; eta (V) etorkizunaren aurrean eduki beharreko lehentasunaren norabidea.

Nolanahi ere, bost puntu horiek lantzen hasi baino lehen, aurrez lantzea merezi duten bi gai metodologiko badaude, zeinek jasotako ekarpen ugarriz zeharkako eragina baitute.

- Lehenengo, planaren asmoak buruzko oharra. Jasotako ekarpenen artetik, askok planak dioena baino, ustez haren asmoa izan daitekeena baloratzen dute. Ernegazio eta mesfidantza denbora luze batetik gero, eta normaltasunez onartu behar dira horrelako errezeloak. Ez da erraza asebetetzeko moduko erantzuna ematea asmoak juzgatzen dituzten iritziei. Hala eta guzti zere, Eusko Jaurlaritzak planaren amaierako erredakzioan eta, zehazki, atariko honetan duen borondatea da kezka horiei ere erantzuna ematen saiatzea.

- Bigarrenik, premisen eta helburuen arteko tentsioa. Bake eta Bizikidetzaren Planak 2016ra arteko proiektioa du. Progresioko eta prozesuko ikuspegi batean oinarritzen da, eta ikuspegi horrek aitortzen du nolako konplexutasun sozial eta politikoa dakarren bizitzan ari garen eraldaketa historiko honek. Puntu honetan, desio denaren eta bideragarria denaren arteko tentsio logiko bat gertatzen da. Ideala da dena gerta dadila gertatu behar den moduan eta berehala. Erreala da gertatu behar dena gerta dadila kontraesanen artean eta onte-denbora baten ondoren. Ekarpenei batzuetan, tentsio hori ikus daiteke, ibilbidearen eta lortu nahi diren helburuen atala dena abiapuntuan jartzen duena.

I. Gure burua orainaldian kokatzeko gutxieneko etiko eta demokratikoak

Galdera zinez erabakigarria da: zein da gaur egun partekatu dezakegun eta partekatu behar dugun gutxieneko etiko eta demokratikoa bakearen eta bizikidetzaren alde elkarrekin lan egiteko? Bake eta Bizikidetzaren Planak, bere lehenengo mikroakordioan, testu bat iradokitzen du proposamen gisa. Bere lehenengo letrorikada bat dator hitzez hitz *zoru etiko* gisa ezagutzen den Oinarritzko Printzipioarekin: Eusko Legebiltzarrak aurreko legegintzaldian onartutako gutxieneko etiko eta demokratikoen agiri bat da, gaurko testuinguruan bake eta bizikidetasun prozesu bat bultzatzeko oinarriak definitzen dituena.

Illo beretik, Lehendakariak, irailaren 19ko Politika Orokorreko Eztabaidan egin zuen hitzaldian, honakoa adierazi zuen:

- “Bakeak eta elkarbizitzak indarkeriaren injustizia, egindako kaltearen aitortza eta biktimen guztien duintasuna behar dituzte. Denek merezi dute egia, justizia eta konponketarako eskubidea” (Horixe da *zoru etiko*aren Oinarritzko Printzipioa, Legebiltzarraren 2013ko martxoaren 14ko erabakiaz berretsia, lau legebiltzar talde handien babesarekin)

- Bake eta Bizikidetzaren Plana oinarritzko akordio honen argitaratu beharra dago. Bere edukian, bere espirituan eta bere letran ezer ere ezin izango da interpretatu ETaren terrorismoa edo giza eskubideen bestelako edozein urraketa minimizatzearen edo, are gutxiago, justifikatzearen edo zilegi egitearen bidetik. Aitzitik, bidegabekeriaren aitortzearen oinarritzen da.

- Plan honetan ezer ere, ez hitzetan, ez espirituan, ezin izango da interpretatu gure gizartearen zati bat integrazio sozial eta politikoko prozesutik kanpo uztearen bidetik, integrazio horixe baita bizikidetasunaren normalizazioaren lehentasunezko helburuak eskatzen duena”.

·**Premisa.** Eusko Jaurlaritzak eta 2013-2016ko Bake eta Bizikidetzaren Planak bere egiten dute Eusko Legebiltzarrak onartutako *zoru etiko*. Orain arte gai honetan lortu den adostasunik garrantzitsuenak da. Horregatik, osorik sartu dugu plan honetan, eranskin gisa. Dokumentu osoari buruzko zeharkako akordioa oraingoz zati bat bakarrik. Baina oinarritzko printzipioari buruzko puntuak, legegintzaldi honetan, Legebiltzarreko lau talde handien aldeko botoa jaso zuen.

·**Helburua.** Oinarri horrekin, Bake eta Bizikidetzaren Planak gizarte elkartzea izateko eginkizuna dauka. Plazaren publiko bat eraiki nahi dugu, herri honetako familia politiko guztientzat lekua eskaintzen duena. *Zoru etikoa* eta hiru mikroakordioak abiapuntuan daude. Bizikidetzarako akordio demokratiko bat, gure iraganari, gure orainari eta gure etorkizunari aurre egiten dakiena, da Legegintzaldi honetan daukagun helburua.

II. ETAREN AMAIERAREN AURREKO JARRERA

ETAren amaiera eta testuinguru honen aurrean batzuek eta besteek beren jarrera nola azaltzen duten da lehenbiziko kezka-eremua. Alor honetan, bi kontzeptu bereizi beharko genituzke: ETAren desagerpenaren exijentzia, batetik, eta hori gauzatzeko egin beharreko urratsak, bestetik.

·**Exijentzia.** Erakundearen jarrerari dagokionez, ETAren amaieraren, desagerpenaren edo desegitearen exijentzia, inolako baldintza politikorik gabe, Eusko Jaurlaritzaren eta bere Bake eta Bizikidetzaren Planaren premisa da. Gauza nabarmena da, baina ez bakarrik gai zehatz honetan: Eusko Jaurlaritzak terrorismoaren aurrean izan duen ibilbide historikoaren barruan kokatu beharreko jarrera da. Horrexegatik, hain zuzen ere, Bake eta Bizikidetzaren Planaren lehenbiziko helburua da.

·**Lehenengo urratsa.** ETAren benetako amaieraren exijentzia gauzatzeko laguntzea da Eusko Jaurlaritzak hartzen duen konpromisoa. Horretarako, desarmea eta bere egitura militarren modu ordenatuan eta seguruan behin betiko desegitea da lehenbiziko urratsa. Hori da, erantzukizuneko ikuspegi batetik, erakundeek orain izan behar dituzten lehentasunetako bat.

III. IRAGANAREN KONTAKIZUNA

Iraganari buruzko kontakizuna idaztea. Kontakizun horrek, kritikoa eta konprometitua izateaz gain, gizarte elkartzearen helburuan lagundu behar du. Hau aurrean daukagun eginkizunik delikatu, zail eta garrantzitsuenetako bat da. Bake eta Bizikidetzaren Planaren lehentasunetako helburu estrategikoetako bat, hain zuzen, iraganaren kontakizun kritikoa geure ekarpena egitea da. Eusko Jaurlaritzari eta Bake Planari ez dagokie kontakizun jakin bat inposatzea, baizik eta konpartitutako gogoeta hori posible egiten duten baldintzak sortzea. Ibilbide hori segurtasun demokratikoz eta sinesgarritasun etikoz jantzen duten printzipio bat eta irizpide bat dauzkagu.

·**Printzipio bat.** Eusko Legebiltzarrak onartutako *zoru etikoa* berriro ere plan honen erreferentzia da: “Eragile ezberdinek gertatutakoaren kausei buruz konpartitutako akordio bat lortzea desiragarria den arren, giza eskubideen urraketaren sorrerari buruz interpretazio ugari egon daitezkeela onartu behar da. Ondorioa da eskubide horien urraketa guztiak gertatzeko arrazoia dela zenbait talde eta pertsonak beste helburu batzuk jarri zituztela giza duintasunaren gainetik”. Hori aurretiazko elkarte eremua da.

·**irizpide bat.** Bake eta Bizikidetzaren Planak irizpide etiko bat du euskarri, goitik behera. Bere hiru mikroakordioetan islatzen da, batez ere bigarrenean. Honela laburbildu ahal dugu: “Iraganari buruzko kontakizun kritikoa eta konpartituta, ezin da argudiorik erabili (ez gatazka-testuingurua, ez elkarren aurka dauden aldeak gainera tesia, ez jatorri ezberdinetako urraketaren salaketa, ez estatu-arrazoia, ez etorkizunaren garrantzia handiagoa dela) ETAren indarkeria edo giza eskubideen bestelako urraketak gutxitzeko, justifikatzeko edo legitimatzeko”.

IV. JATORRI EZBERDINETAKO URRAKETEN TRATAMENDUA

Iraganari begiratzean, lanik zailenetako eta, aldi berean, garrantzitsuenetako bat giza eskubideen urraketa guztiak aitortzea da, bat ere baztertu gabe edo garrantzia kendu gabe. Arriskua bikoitza da. Lehenik eta behin, urraketa batzuk besteekin justifikatzeko edo konpentsatzeko erabil liteke iragana argitzeko ariketa hau. Bigarren arriskua urraketa batzuen existentzia gutxitzea edo ezkutetzea da, hain zuzen ere norbaitek urraketa hauek beste batzuk justifikatzeko argudio gisa erabiliko ote dituen beldurrez. Berriro ere, *zoru etikoa* arazo hauek gaintzen lagunduko duten bi erreferentzia daude:

·Egiaren printzipioa: “Erdizkako egia, erreprimetutakoa edo amnesikoa ekiditea: gertaeren kontakizun objektiboaren bidez, giza eskubideen urraketari buruzko konpartitutako egia eratzeko”.

·Erantzukizunaren printzipioa: “Bakoitzak iraganean duen erantzukizuna eta giza eskubideen urraketan ondorioak zehaztea eta aitortzea”.

Zoru etikoak ezarritako premisa horietatik ikuspegi bikoitza egon daiteke. Tratamendu integral bat, giza eskubideen urraketa guztiak aitortzeko gai dena, urraketa horien jatorria edo izaera kontuan izan gabe. Horrek haietako bakoitzean banan-banan jarduteko eskatzen du. Giza eskubide guztiekin eta biktime guztiekin konprometitutako begirada horrek giza eskubideen urraketan errealitate bakoitzari buruzko berariazko balorazioak eskatzen ditu.

·**Tratamendu integrala.** Nazioarteko erakundeek eta guk egindako txosten independenteen arabera, azken 50 urteetako giza eskubideen urraketek jatorri eta proportzio ezberdinak izan dituzte hamarkada bakoitzean. ETA eta antzeko taldeetatik, Segurtasun Indarretatik eta/edo Estatuaren izenean, talde parapolizialeetatik eta eskuin muturreko taldeetatik etorri dira. Urraketa eta biktimeen existentzia aitortzea, beraien jatorria kontuan izan gabe, oinarritzko eta baztertu ezinezko printzipio etiko eta demokratikoa da. *Zoru etikoak*, egiaren printzipiotik, eta giza eskubideen inguruko nazioarteko eskubideek gomendatzen duten erantzukizuneko jarrera urraketa guztiak aitortzeko eta kalteak ordaintzeko lan egitea da. Euskal gatazkan 1960tik 2013ra izan diren giza eskubideen urraketari buruzko txostenean azaltzen denez, urraketa horiek guztiek eta beraien biktimek egiazko, justiziazko eta ordaina emateko prozesuak merezi dituzte.

·**Balorazio espezifikoak.** Tratamendu integral batek giza eskubideen urraketan eremu bakoitzaren balorazio espezifikoari heltzeko eskatzen du, bakoitzaren dimentsioa eta esanahia kontuan izanik. Hain zuzen ere, dauzkan dimentsioetatik eta esanahiagatik, ETAREN indarkeriak berariazko balorazioa merezi du. Horrek ez du baztertzen bestelako giza eskubideen urraketak (arestian aipatutakoak adibidez) berariaz baloratu behar ez direnik; aitzitik, behar hori berresten du. Halere, denboran iraun duelako, inposaketa politikorako asmoa izan duelako, Trantsizioaren eta amnistia orokorraren ondoren luzatu delako, izan duen babes soziopolitikoagatik eta, batez ere, sortutako giza kalte konpon ezinen larritasun eta intentsitateagatik, ETAREN indarkeriaren injustizia berariaz baloratu beharra dago, batez ere biktimei eta haien senideei egindako kalte bidegabeari dagokionez. Hori da *zoru etikoak* iraganaren berrikuspen kritikoan gomendatzen duen erantzukizunaren printzipioa.

V. Etorkizunaren lehentasunaren zentzua

Finean, etorkizunari begira, galdera erabakigarria hau da: zer da garrantzitsuena? Bake eta Bizikidetzeta Plana erantzun soil eta argia eskaintzen du: “gizarte elkartzea” sustatzea. Hori da haren eginkizuna eta helburu nagusia. Esan nahi du “bereizitako munduak” ez dauzkan gizarte bat eraiki nahi dugula. Hori esan nahi da denontzat lekua daukan plaza publikoa eraikitzea iradokitzen denean. Ez du esan nahi orain dagoena gutxiesten denik ezta zerotik hasten den eraikuntza berria egin nahi denik ere. Orain dauden espazioak irekitzea da, konpartitzeko.

Denbora luzez bi unibertso soziopolitiko paralelotan bizi izan gara. Aurrez aurre eta elkarrekin komunikatu gabe bizi ziren argudio eta pertzepzioen bi eraikuntza integral eta oso zeuden. Indarkeria eta ETA desagertzea lor dezakegu, baina halere bereizitako munduak dauzkan gizarte batean bizitzen jarrai dezakegu. Hori ez da ona ez desiragarria, eta seguruenik orain irudikatu ere ezin ditugun bizikidetzeta arazoak sortuko lirateke etorkizunean.

Herrialdearen eta belaunaldi berriekiko konpromisoaren ikuspegi arduratsu batetik, bereizitako mundurik gabeko gizarte batean legoke etorkizunerako lehentasuna. Lehentasunaren zentzu honek aurretiazko baldintza bat eta eginkizun argi bat dauzka.

·**Aurretiazko baldintza bat.** Etorkizuna eraikitzeagatik ordaindu behar den faktura ezin daiteke izan iragana ahaztea ez aurretik zegoena gutxiestea. Bizikidetzeta integratu eta adiskidetzeko etorkizunaren lehentasuna iragana argitzeko printzipiotik landu behar da. *Zoru etikoak* honela formulatzen du: “Konpartitutako oroimenaren eraikuntza biktime bidegabeko sufrimendua arintzeko, zigorgabetasuna ekiditeko, eta bakea eta bizikidetzeta demokratikoa lortzeko bitartekoa izan dadila saiatzea. Oroimen hori etorkizuna birpentsatzeko eta eraikitzeko erabili behar da, gertatutakoaren kontakizunean harrapatuta geratu gabe”.

Eginkizun argi bat. Gure gizarteak, guztiek bezalaxe, arazoak, gatazkak, krisiak eta zatiketak dauzka eta edukiko ditu. Hori bizikidetzaren demokratikoaren errealitatearen barruan kokatzen da. Ez dugu gizarte utopikoa eraiki nahi. Gure helburua xumeagoa da. Gutxieneko etiko eta demokratiko batzuk konpartitzen dakien gizarte bat eraiki nahi dugu soilik, gainontzeko gaietan ezadostasunak bermeekin agertu ahal izateko. Hori "bereizitako mundurik" gabeko gizartea da. Hori da etorkizunerako eginkizun argi eta arduratsua eta erronka. *Zoru etikoak* dioenez, "iragan mingarri baten ateak itxi behar dira eta denontzat itxaropentsua den etorkizunaren ateak ireki".

Ondorio gisa

Bake eta Bizikidetzaren Planaren proposamenak jaso dituen ekarpenen multzoa (guztira 28 dokumentu) bakea eta bizikidetzaren eraikitzeko prozesu bat hasi behar den unean pilatzen diren kezka, min, beldur, nahi eta ikuspegi ugarien isla fidela da. Harrapatuta gauzkan gurutzatutako argudioen labirintoaren eta konplexutasunaren katalogo osatua da. Argudio horiek, sarritan, inmuneak dira batzuk besteen aurrean.

Bake eta Bizikidetzaren Planaren proposamenak jaso dituen ekarpen guztien esanahia esaldi bakar batean laburbildu beharko bagenu, hau aukeratuko genuke: "Iraganak mina ematen digu, orainak kezkatzen gaitu eta etorkizunak batzen gaitu". Hori izan liteke ekarpen guztien lehenengo analisi kualitatibo eta globala.

Iraganak mina ematen digu eta hori argi eta garbi ikusten da eragozpenak sorrarazten dituzten ekimenetan eta horretarako ematen diren argudioetan. Orainak arazo gutxiago sortzen ditu, baina iraganeko konfiantza ezak orainean proiektatzen den kezka sortzen du. Bizikidetzako etorkizuna konpartitzeko borondateak, ordea, batu egiten gaitu. Hori argi eta garbi ikusten da zuzenketarik jaso ez duten ekimenetan; gehienak etorkizunari begira egin diren proposamenak dira.

Eusko Jaurlaritzak errealitate konplexu hori onartzea proposatzen du, zalapartak alboratuta, normaltasunez, zorrotasunez eta eraikitzeko borondatez. Gauzak argitzeko elkarrizketa da adostasun eta ezadostasun horiei ekiteko tresna. Ikuspegia ez galtzeko, nondik gatozen eta nora joan nahi dugun argi eduki beharko genuke. Une historikoa bizitzen ari gara.

Bake eta Bizikidetzaren Planak jasotako ekarpenek arazoak non dauden argitu dute. Formulatu ditugun bost gai horiek egiteke dugun lanaren agenda islatu baino ez dute egiten. Bost gai horiek denon artean jorratu behar ditugu.

Hauxe da Bake eta Bizikidetzaren Plana: baldintza egokiak sortzea herri honetako familia politiko guztiek gutxieneko akordioak lortu ahal izateko zenbait gairi buruz: (I) ETaren amaierari buruzko jarrera; (II) orainean kokatzeko gutxieneko etiko eta demokratikoak; (III) iraganari buruzko kontakizuna; (IV) jatorri ezberdinetako urraketen tratamendua; eta (V) etorkizunari lehentasuna ematearen zentzua. Horra hor ibilbide-orria. Bake eta Bizikidetzaren Plana abiapuntu bat da.

Aurkezpena

X. legegintzaldiaren hasieran, Eusko Jaurlaritzak Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia sortzea erabaki zuen, lehengo bi zuzendaritza –hau da, Herrizaingo Sailari atxikitako Biktimen Zuzendaritza eta Justizia Sailean txertatutako Giza Eskubideen Zuzendaritza– egitura bakar batean biltzeko; Idazkaritza Nagusi hori Lehendakarietan txertatuta izaki, zuzenean Lehendakariaren mende dago.

Europako esparruan, gobernu-politiken egiturak normalki giza eskubideen zuzendaritza bat, institutu bat edo antzeko instantzia bat eduki ohi du, giza eskubideak defendatu eta bultzatzeko. Normaltasun-testuinguruetan, tresna hori nahikoa da gizabidearekin eta funtsezko askatasun eta eskubideekin konpromisoa hartzeko politikak bideratzeko.

Gure egungo testuingurua, ordea, berezia da. Duela bi urte, indarkeriazko jarduna bertan behera uzten zuela iragarri zuen ETAK, bost hamarkada baino gehiago igaro ondoren. Berrogeita hamar urte baino gutxiago ditugun guztiok beti bizi izan gara egoera horretan. Gertakari benetan historikoa dugu aurrean. Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusi baten sorkuntza zuzenean dago testuinguru soziopolitiko berezi horri lotuta.

Koiuntura berezi bati egokitutako erantzuna da. Bi puntu nagusik definitzen dute haren eginkizun espezifikoak: lehenik, bakea behin betiko eta modu itzulezinean sendotzen laguntzea; eta, bigarren, bizikidetzeta sozial eta politikoaren hobekuntza sustatzea, terrorismoz, indarkeriaz eta giza eskubideen urraketaz betetako bizipen traumatiko eta iraunkor batek kaltetu baitu.

Seguru asko, eginkizun bikoitz espezifiko horrek ez du inolako zentzurik izango gure politika publikoetan hemendik urte batzuetara, orduan erronkak beste batzuk izango dira eta. Baina, hala eta guztiz ere, orain ahalegin hori ez badugu egiten, beharbada hemendik urte batzuetara horren hutsunea sumatuko dugu.

Une honetan Legebiltzarrean, Jaurlaritzan edo gizartean edozein erantzukizun dugunok aukera paregabea dugu bakearen eta bizikidetzaren erronka bikoitz horri aurre egiteko. Testuinguru horretan, jokoan dagoena ez da eredu bat ala bestea, indarkeriaren ondorengo etapa honen ikuspegi ideologiko bat ala bestea. Jokoan dagoenak, lehenengo eta behin, giza sufrimenduekin du zerikusia.

Pertsona askok asko sufritu dute, eta oraindik ere sufritzen ari dira. Orain egiten duguna edo egiten ez duguna baliagarria izango da pertsonen sufrimenduak arintzeko, murrizteko edo gainditzeko. Gure ekintza politiko bateratua lagungarria izan daiteke pertsona jakin batzuen bizitza hobetzeko eta gutxiago sufritu dezaten lortzeko. Hori da, une honetan, baliorik handiena duen erreferentzia.

Giza faktorea da, alde batera utzi ezinezko faktorea. Politikaren alderik zintzoena erakusten duen lan bat garatzeko aukera dugu. Premisa horretan oinarrituta, Idazkaritza honek legegintzaldi osorako bere gain hartu duen lehen eginkizuna bakegintza eta bizikidetzarako plan bat egitea da, giza aurpegia duen plan bat. Dokumentu hau horren isla da. Eusko Jaurlaritzaren Legegintzaldi honetarako bigarren ardatz eta konpromisoari dagokio.

Nolanahi ere, plan hau ez da hutsetik sortu, baizik eta lehenago egin den ibilbidetik eta kokatzen den esparru arautzailetik. Zentzu horretan, VIII. Legegintzaldian egin zen “2008-2011ko Bakerako eta Giza Eskubideetarako Heziketako Euskal Planak” eta IX. Legegintzaldian garatu zen “2010-2011ko Bizikidetzaren Demokratikoaren eta Indarkeria Deslegitimatzearen Planak” egin zuten aurretiazko lana hor dago.

Plan honen edukietan eragina daukan esparru arautzailearen erreferentzia nagusiak hauek dira:

- 52/2007 Legea, abenduaren 26koa, gerra zibilean eta diktaduran jazarpena edo indarkeria jasan zituztenei eskubideak aitortu eta gehitu zizkiena eta beraien aldeko neurriak ezarri zituena.
- 4/2008 Legea, ekainaren 19koa, terrorismoaren biktimei errekonozimendua eta ordaina emateari buruzkoa. (Araudi autonomikoa)
- 29/2011 Legea, irailaren 22koa, terrorismoaren biktimei errekonozimendu eta babes osoa emateari buruzkoa.
- 17/2012 Dekretua, ekainaren 12koa, 1960 eta 1978. urteen artean Euskal Autonomia Erkidegoan izan zen motibazio politikoko indarkeriaren testuinguruan, giza eskubideak urratu zitzaizkielako sufrimendu bidegabea bizi zuten biktimak izendatzeari eta ordaina emateari buruzkoa.
- 1/2011 Dekretua, urtarrilaren 11koa, Giza Eskubideetarako eta Bakerako Heziketako Kontsulta Kontseilua sortu eta arautu zuen otsailaren 10eko 31/2009 Dekretua aldatu zuena.
- 55/2010 Dekretua, otsailaren 23koa, Terrorismoaren Biktimen Partaidetza Kontseilua arautu zuena.

Planaren edukian ibilbide bat proposatzen da, gizartearen eta politikaren arloetan partekatutako ibilbide bat; alor honetan Eusko Jaurlaritzak egin asmo duenaren isla idatzia. Dokumentu hau Planaren erakusgarria da, eta hura definitzen duten bi ezaugarri nagusi bildu nahi ditu: argitasuna eta zehaztapena. Hiru zatitan egituraturako da: proiektua, prozesua eta programa.

Proiektuak planaren oinarriak eta osagai funtsezkoak definitzen ditu, ikuspegi kontzeptual batetik. Irudikatu nahi du indarkeriaren eta amorruren ondoez sakonetik bakearen eta bizikidetzaren ongizate zibikora igarotzeko bidea bultzatzeko borondatea. Eraldaketa hori gauzatzen laguntzeko proiektua da.

Bigarren zatiak jarraitu nahi dugun prozesua deskribatzen du. Banan-banan azaltzen ditu urrats guztiak; horrela, denak batera argazki global batean ikusita, haren zentzuaren batasuna hobeto antzeman dadin. Mesfidantzatik konfiantzara joateko ibilbide bat, sentsibilitate politiko guztiak barne hartuko dituena. Gure gizartean, bizikidetzaren errealtatean zuzenki eragingo duen prozesua. Urrats guztien artean, eta ibilbide hori errazte aldera, gako eta mugarri estrategiko batzuk nabarmentzen dira, iragana, oraina eta etorkizuna kudeatzearen inguruan.

Hirugarren zatiak lan-programa jasotzen du. Hitzetatik ekintzetara igarotzeko aldia biltzen du. Zati horretan, aurreko guztia abian jartzeko operatibitatea deskribatzen da. Kontzeptuetatik lan zehatzetara pasatzen gara. Guztira, 18 ekimen aurkeztu ditugu, lehentasunezko hiru jardun-arlotan banaturik, eta beste ekimen bat zeharkakoa.

Lehen Zatia

Proiektua

Ondoezetik ongizatera

Lehen Zatia

Proiektua. Ondoezetik ongizatera

Planaren lehenengo zati honek bi atal nagusi ditu: egoeraren diagnostikoa eta proiektuaren oinarriak lau urte hauetarako. Gakoa da analizatzea eta proiektatzea, jakitun izanik une historiko batean gaudela, bidegurutze estrategiko batean. Datozen urteetan zer egiten dugun edo zer ez dugun egiten, ondorengo analista eta historialarien begirada zorrotzak aztertuko du, bai eta herritarrek berek ere.

Ziur aski, une honetan guztioi exijitu behar zaigun baldintza da ikusmira zabalago batez ahalegintzea erabakiak hartzen. Ez gara ari unean uneko eztabaida igarokor edo egoeraren araberako batez. Ez gara ari prentsako titularrak geureganatzeko borroka mediatiko batez. Jokoan dagoena da bakea irabazteari eman diezaiokegun erantzun partekatuaren ardura. Eta horrek bere ondorioak ditu gaurko eta etorkizuneko gure gizartean.

Ikuspegia zabaldu beharra dugu, beraz, behar adinako perspektibaz jarduteko. Horixe dugu bakerako eta elkarbizitzarako proiektu bat definitzen hasteko ezinbestez behar dugun baldintza. Nondik gatozen azertu, non gauden eta nora joan nahi dugun, alde batera utzita egunez eguneko liskar politiko eta alderdikoiak, partekaturiko eraldaketa baten egileak bihurtzeko. Ondoez sakon batek markaturiko esperientzia sozial eta politiko batetik gatoz. Bizikidetzeta normalizatu baterantz, ongizate arrazoizko baterantz aurrera egiteko desafioa dugu aurrez aurre.

Funtsezko desafioa, azken batean, partekatzea da. Horren ondorioz etor baitaiteke, arazoak arazo, gizarte-ongizatea. Gai izatea tradizio politiko guztiak integratuko dituzten oinarriko adostasunak ehuntzeko. Politikagintzan, nahiko erraza da diferentzia markatzen duen kokagunea finkatzea; baina benetan txalotzea merezi duena adostasuna posible egiten duen kokagunea finkatzea da. Lidergo ausartak behar ditugu, presio eta zailtasunei aurre egiten dakitenak. Eta, halaber, pausoak aurrera emateko lidergo partekatu eta sendo baten beharrezanaren kontzientzia behar dugu.

1. Egoeraren diagnostikoa

Egoeraren diagnostikoa hezuramitzen da ardatz nagusi baten inguruan (euskal gizartea) eta erreferentzia-puntu baten inguruan (bizikidetzak). Bi galderak egituratzen dute diagnostikoa. Lehenik eta behin: zein da gure errealitatea? Eta, bigarrenik: zein beharizan daude egungo egoeran? Horrela, egituratzaile gisa, hiru errealitate-printzipio eta hiru erantzukizun-printzipio formulatzen dira.

1.1. Errealitate-printzipioak

Abiapuntu argi bat, oinarri sendo bat eta lehenitasun nabarmen bat. Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusi honek bateratu eta bultzatu nahi duen proiektua ondoko hiru errealitate-printzipio hauetan oinarritzen da.

I. Abiapuntu bat: errealitatea aldatu egin da eta ez du bideragarria den atzerako bueltarik

Errealitatea aldatu egin da, eta hobera aldatu ere. Gainera, asko hobetu daiteke oraindik. Aldaketa horrek arau mailako indarra dauka. Gure gizartea testuinguru berri horren arabera bizi da dagoeneko. Hain zuzen ere aldaketa hori gizartean errotuta dagoenez, besteak beste, esan dezakegu aldaketa itzulezina dela, atzera egitea ez delako bideragarria, ezta zentzuzkoa ere.

Errealitate-printzipio honen sakontasuna ulertzea erabakigarria da etapa berri honen abiapuntuan kokatzeko. Ebidentzia hori azpimarratu beharra dago, denok ditugu-eta iraganeko sorgin-gurpiletara behin eta berriz itzularazten gaituzten inertzia batzuk. Hala eta guztiz ere, gure egungo gizarteak antz handiagoa du 2023. urteko euskal gizartearekin 2003. urteko euskal gizartearekin baino.

II. Oinarri bat: gizarte heldua dugu, hainbat ideia argi dituena

Egoera honek arriskuak ditu, noski, baina guk ditugun beldurretako batzuk ez daude justifikatuta. Ezin ditugu bake eta bizikidetzako politika guztiak bideratu pentsatuz gure gizartearen gehiengoa adin txikiak dela printzipio etiko, zibiko edo demokratikoei dagokienez. Guztion ahaleginari esker, lan asko egin da.

Indarkeria edo terrorismoa erabiltzea edo edozein giza eskubide urratzea, gaur egun, sozialki eta politikoki ezeztatuta daude. Gure gizartea gizarte heldua da. Hori oinarri, gure funtsezko zeregina da erabaki praktikoak, zehatzak eta objektiboak adostea; hau da, iraganeko kalteak konpontzeko, oraina hobetzeko eta etorkizuna prestatzeko baliagarriak izango diren erabakiak adostea.

III. Lehenitasun bat: orain da komenigarria bizikidetzan inbertitzea

Aldi berean, onartu behar dugu sozialki eta politikoki traumatikoa izan den indarkeriazko historia bat bizi izan dugula, eta horrek modu desberdinean baldintzatzen gaituela, gutariko bakoitzak lehendik izan dugun zirkunstantzia biografikoaren arabera. Indarkeria-osteko beste testuinguru batzuen esperientziatik zerbait ikasi dugu. Gizarteak horrelako bizipenak ez baditu ondo barneratzen, hamabost edo hogeitun urte geroago gerta daiteke erreakzio-eraginak agertzea; normalki minoritarioak dira erreakzio horiek, baina ezin dira aurreikusi eta ez ditugu nahi.

Orain komeni da bizikidetzan inbertitzea. Eta horrek zer esan nahi du praktikan? Esan nahi du funtsezkoa dela sozialki eta politikoki oinarri gutxi batzuk konpartitzea. Oinarrizko adostasunak identifikatu, definitu eta proiektatu egin behar ditugu, gainerako guztian iritzi desberdinak izan ahal izateko berme guztiekin. Funtsezko konfiantza sozial eta politikoko gune bat sortzea esan nahi du. Lau urte hauetan aurrez aurre izango dugun lehenitasun handietako bat da hori.

1.2. Erantzukizun-printzipioak

Hiru errealitate-printzipio horien definizioak aukera emango digu hiru erantzukizun-printzipioen inguruko jardun-esparrua sortzeko. Iraganarekin, orainarekin eta etorkizunarekin zer egin behar dugun jakiteko baliagarriak dira.

I. Iragana. Gauzak argitzeko betebeharra dugu

Ezin dugu etorkizuna eraiki iraganean ezer gertatu izan ez balitz bezala. Larregi sufritu dugu. Behar-beharrezkoa dugu, indarkeriaren eta giza eskubideen urraketa bakoitzaren inguruko argitasuna, egia, justizia eta ordainaren printzipioak benetan gauzatuko badira. Argitze-prozesu horretan, gure betekizun etikoa da bi irizpide errespetatzea: ez baztertzea eta garrantzirik gabe ez uztea. Biktimen oroimen eta errekonozimenduarekiko betebeharrak bat da, eta Legebiltzarraren legeak eta erabakiak betetzeko beharrezkoa ere bai.

Giza eskubideen urraketa ekarri zuten gertakari objektiboak bisualizatu behar ditugu, horietako bakar bat ere baztertu edo ahaztu gabe. Aldi berean, testuinguru biktimologiko eta kriminologikoen diferentziak errespetatu behar ditugu, eskubide-urraketa bakoitzaren berezko larritasuna beste zeinu bateko urraketa larritasunarekin nahastu, parekatu, konpentsatu, konparatu edo arindu gabe.

II. Oraina. Normalizatzeko betebeharra dugu

Iraganaren ondorioek gure oraina baldintzatzen dute. Indarkeriak eta giza eskubideen urraketek eragin deshumanizatzailea dute. Giza izaeraren txarrena ateratzen dute, eta besteentzat txarrena nahi izatea ere eragiten dute. Indarkeria osteko prozesuei buruzko nazioarteko esperientziek azpimarratzen dute oso garrantzitsua dela orainaren normalizazio sozialera bideratzen diren estrategiak, konpromisoak, diskurtsoak eta ekintzak gauzatzea.

Normalizazio sozial hori sustatzeak esan nahi du pausoak eman behar direla indarkeria erabat desagertu dadin lortzeko, aurreko etapatik heredadutako inertziak eta ondorioak berbideratzeko eta bizikidetzaren behin betiko sendotzeko. Normalizazio soziala, era berean, tradizio politiko guztiek kokaleku bat izango duten gune bat sortzea da, gertatu dena gertatu dela ere. Lantegi partekatua eta adostua izan behar du.

III. Etorkizuna. Adiskidetzeko betebeharra dugu

Sistema demokratiko baten funtsa bizikidetzaren zuzena eta bateratzailea lortzea da. Hori da balio nagusia, demokrazian ekintza politiko orok duen funtsezko helburua. Edozein zirkunstantziaren ondorioz bizikidetzaren oreka hori galtzen denean, politikak oreka hori berreskuratu behar du, posible eta arrazoizko den neurriraino.

Iraganaren berrikuspen kritikoa egitea eta oraina normalizatzeko beharrezkoak diren erabakiak hartzea garrantzitsua da, baina hori bezain garrantzitsua da etorkizunean bizikidetzaren demokratikoa eta adiskidetzaren bideratzeko oinarriak jartzea. Giza duintasunaren eta giza eskubideen inguruan oinarritzeko kohesio bat gauzatzea ahalbidetuko duten hezkuntza-, dibulgazio- edo komunikazio-estrategiak bilatu eta bultzatu behar dira.

2. Proiektuaren oinarriak lau urte hauetarako

Plan edo proiektu horren gakoak bost ataletan laburbil daitezke: (1) izena eta eginkizuna, (2) helburuak, (3) estrategia, (4) ardatzak eta ekimenak, eta (5) erronka estrategikoak.

2.1. Izena eta eginkizuna

Une honetan aurrez aurre dugun eginkizun honetan, batu egingo gaituen hitz bat aurkitu behar dugu. Ez da erraza. Nazioartean, normalki, *adiskidetzaren* kontzeptua erabiltzen da. Hemen, ordea, hitz horrek arazoak ematen ditu, ez da behar bezain baketsua. Adostasun-guneak bilatzeko bidean, lagungarri zai- gun hitz bat hartu dugu maileguan.

2013ko otsailaren 21ean, Salvador Allende Fundazioko presidente Osvaldo Puccio jaunak, Fernando Buesaren eta Jorge Díezen oroimeneko ekitaldian hizlari gonbidatua izan zenak, bere esperientzian baliagarritzat jo duen eta guk gauzatu behar dugun zereginaren azken helburua ondo definitzen duen kontzeptu bat aipatu zuen.

Haren azalpenaren arabera, bakea, iraganaren berrikuspen kritikoa, bizikidetzaren, adiskidetzaren eta gainerako helburu guztiak hitz baten barruan bil daitezke, eta hitz hori *berrelkartzea* edo *elkartzea* da.

“2013-2016ko Bake eta Bizikidetzeta Plana, gizartea *elkartzea* helburu”. Horregatik du izen hori Bake eta Bizikidetzeta Plan honek.

Elkartze kontzeptuak ezin hobeto azaltzen eta islatzen du plana bultzatzen duen espiritua. Haren eginkizuna deskribatzen du: gizarte konpartitu bat eraikitzea. Pentsa dezagun datozen zortzi edo hamar urteez. Gure zeregin nagusia da herri honetan denok sar gaitzkeen *plaza publiko* bat edukitzeko baldintzak sortzea. Elkartze demokratikoko gune bat izan behar du, bertan errespetua eta desadostasuna normaltasun osoz uztartuko dituen.

2.2. Helburuak

Proiektu honen eginkizuna gizartean *berrelkartzea* da. Lau urte ditugu norabide horretan aurrera egiteko. 2016an, zazpi helburu zehatz eta ebaluagarri beteak nahi genituzke. Hain zuzen, legegintzaldi honetan Eusko Jaurlaritzak duen jardun-planaren muina osatzen dutenak.

- I. ETaren desarmearen exijentzia eta haren benetako amaiera gauzatzen laguntzea.
- II. Giza eskubideen urraketa guztien egiaztapena egitea.
- III. Biktima guztien errekonozimendu- eta ordain-prozesua osatzea.
- IV. Memoriaren politika publiko bat definitzea eta bultzatzea.
- V. Testuinguru berriarekin bat datorren espetxe-politika baterako akordioak bultzatzea.
- VI. Bizikidetzako akordio demokratiko baterako oinarrizko adostasunak lortzea.
- VII. Gizarte- eta hezkuntza-arloko elkarrekintzak bilatzea, gizarte-*elkarketako* kultura bultzatzeko.

2.3. Estrategia

Helburu horiek lortzeko garatuko dugun estrategiaren oinarria izango dira printzipio etiko eta demokratiko batzuk, irizpide gidatzaile bat, metodologia bat eta jardun orokorrerako hainbat irizpide.

I. Printzipio etiko eta demokratikoak

Gizartea *elkartzeko* proiektu honen funtsa giza duintasuna da, balio gorena den heinean, bai eta giza eskubideen defentsa eta sustapena ere. Printzipio etiko horretatik ondorioztatzen da erabateko konpromiso bat demokraziarekin, askatasunarekin eta pluralismoarekin, eta edozein indarkeria-modu edo inposizio antidemokratiko erabiltzearen aurkako konpromisoa ere.

II. Irizpide gidatzailea: Adostasuna eta nazioarteko estandarrak

Edozein ikuspuntutatik begiratuta, uste osoa dugulako eta premia ere handia delako, bizikidetzaren alor honetan funtsezkoa da ahalik eta adostasun handienak bilatzea. Horixe izango da, beti, Idazkaritza Nagusi honen aukera: gure errealitate soziopolitikoaren aniztasunarekiko zeharkako akordioa bilatzea.

Idazkaritza Nagusi honek Nazio Batuen jarraibideei eta giza eskubideen eta bake- eta adiskidetzeta-prozesuen alorreko nazioarteko estandarrei hobekien erantzuten dieten erabakiak hartuko ditu.

III. Metodologia: *Mikroakordioak*

Adostasunak lortzea funtsezkoa da; baina onartu behar dugu ez dela zeregin erraza. Idazkaritza Nagusi honek Legebiltzarreko taldeekin lanerako eta lankidetzarako metodologia bat bultzatuko du, eta metodologia horren oinarria *mikroakordioak* bilatzea izango da. Ibilbide errealista bat gauzatzea, aurrera egiteko modukoa eta, azken batean, eraginkorra, horixe da helburua.

*Mikroakordio*en proposamena bokazio metatzailea eta progresiboa duen lan-metodo bat da, akordio txikien bitartez adostasun oinarrizko, sendo eta indartsuko azken ikuspegi bat eraikitzea ahalbidetzeko.

IV. Jardun orokorreko irizpideak: jokoaren arauak

Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusiaren lan-programak jardun orokorreko lau jarraibide ditu. Zehaztu eta, ahal den neurrian, konpartitu nahi ditugun jokoaren arauak dira.

·Bake- eta bizikidetzaren alorreko jarduna hiru denboratan egituratuko da: iragana, oraina eta etorkizuna. Programak eta ekintzak honako era honetan ordenatuko dira: bat, iraganean gertatutakoari buruzko erantzunak; bi, orainaren beharrezko eratorritako lehentasunak, eta hiru, etorkizunerako funtsezko zereginak.

Bakeagintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusiak lankidetzaren esparruak bilatuko ditu gai honetan zeresana duten erakunde eta gizarte-entitate guztiekin eta, bereziki eta oroz gainetik, Eusko Legebiltzararekin.

·Ponuntziak publikoak eta eztabaida mediatikoak eragin eztabaida ezina dute politikaren eta erakundearen eremuan. Hala eta guztiz ere, Idazkaritza Nagusi honen asmoa da borroka hori modu klasikoan ez egitea, eta, edozein kasutan, langintza zuzenaren eta adostasuna lortzeko helburu nagusiaren mende jarzea.

·Proiektu honen jardun-irizpide bat da inola ere ez nahastea esparru juridiko-politikoari buruzko eztabaida politikoa eta *elkarketa* zibiko-sozialeko esparruari buruzko eztabaida aurre-politiko. Bigarren horrek izaera etikoa du, batez ere, eta alderdien aukera politikoetatik haraindi elkartzeko behar gaitu.

2.4. Ardatzak eta ekimenak

Bake eta Bizikidetzaren Planaren lan-programak hiru ardatz ditu: iragana, oraina eta etorkizuna. Ardatz horietako bakoitzak sei ekimen nagusi ditu. Eta ekimen bakoitzean hainbat jardun-lerro txertatzen dira:

·I. ardatza. Iragana

- 1. **ekimena.** Giza Eskubideen urraketei buruzko txostenak egitea eta eratorritako diren ekintzak.
- 2. **ekimena.** Memoriaren eta Bizikidetzaren Institutua.
- 3. **ekimena.** Terrorismoaren biktimak gogorarazteko proiektuari ekarpenak egitea.
- 4. **ekimena.** Terrorismoaren biktimei laguntza, errekonozimendua eta ordaina ematea.
- 5. **ekimena.** Egungo legedian babesik ez duten biktimei laguntza, errekonozimendua eta ordaina ematea.
- 6. **ekimena.** Torturari buruzko ikerketa eta ekintzak.

·II. ardatza. Oraina

- 7. **ekimena.** Lankidetzaren eta elkarlana Eusko Legebiltzararekin.
- 8. **ekimena.** Espetxe-politikari buruzko *Hitzeman* programa garatzea.
- 9. **ekimena.** Europar Batasunarekiko elkarlanerako bideak bultzatzea.
- 10. **ekimena.** Lankidetzaren Nazio Batuen Giza Eskubideetarako Goi Komisarioaren Bulegoarekin.
- 11. **ekimena.** Euskal unibertsitateen ekarpen partekatua.
- 12. **ekimena.** ERTZAINTZAren Konpromiso Sozialaren jarraipena Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen alde.

·III. ardatza. Etorkizuna

- 13. **ekimena.** Lankidetzaren *publiko-soziala* euskal elkarten sarearekin.
- 14. **ekimena.** Herritarren parte hartzea sustatzea.
- 15. **ekimena.** Bizikidetzaren aldeko hitzarmena Foru Aldundiekin eta Udalekin.
- 16. **ekimena.** Jardun-lerro osagarriak bultzatzea heziketa formalaren eremuan.
- 17. **ekimena.** Jardun-lerro espezifikoak bultzatzea gazteriaren, kulturaren eta heziketa ez-formalaren eremuan.

-18. ekimena. Gizartearen sentsibilizazioa eta hedabide publikoen konpromisoa.

·Zeharkako ardatza. Jarraipena eta ebaluazioa.

-I. fitxa. Sustapena, kudeaketa eta koordinazioa.

-II. fitxa. Jarraipena, ebaluazioa eta zuzendaritza.

-III. fitxa. Planaren aurrekontuaren aurreikuspen xehakaturia.

2.5. Oinarrizko konpromisoak: Erronka estrategiko diren *mikroakordioak*.

Lehen aipaturiko mikroakordioen metodologia giltzarria da datozen hilabete eta urteetako estrategian. Metodologia hori zehazteko, hiru helburu-kategoria ezartzen dira:

I. Iraganari buruzko ondorio konpartitua ateratzeko ***mikroakordioak***.

II. Oraingo gure errealitatea normalizatzeko ***mikroakordioak***.

III. Oinarri etiko eta aurre-politikoen ***mikroakordioak***, *elkarketa*-etorkizunerako.

Bigarren zatia

Prozesua

Mesfidantzatik konfiantzara

Bigarren zatia

Prozesua. Mesfidantzatik konfiantzara

Aldaketak oso kasu gutxitan gertatzen dira modu disruptiboan. Ohiko moduan, gizarte-eraldaketak eta, are gehiago, bizikidetzeta-kulturari eragiten diotenak, heltze-prozesu baten ondorio izaten dira. Bilakaera horrek aurrera egin dezan, denbora igarotzea ezinbestekoa da. Aurrerabide dinamiko horri *prozesu* esaten zaio. Pentsamolde horri jarraiki jardun behar dugu. Aurkeztu berri den bake- eta bizikidetzeta-proiektua prozesu baten barruan eta prozesu baten zerbitzura dago.

Aldaketak oso mantso gertatzen direnean ezinegona, antsietatea eta frustrazioa sortzen zaizkigu baina goian aipatu dugun ikuspegi hori behar-beharrezkoa da gizarte-eraldaketan logika ulertzeko. Prozesu-ikuspegia errealitate-printzipioan txertatzen da eta frustrazioko edo zorrozkeriaren bulkadei aurre egiten laguntzen du. Bizikidetzaren bidean, nortasunak, interesak eta asmoak ahal den gehienon gustura harmonizatzea zein konplexua den gogorarazten digu.

Guk lortu nahi dugun aldaketa prozesu bat da eta, gainera, prozesu hori partekatzeko premia dugu; beraz, zailtasunak areagotu egiten dira. Horrelako prozesuek aurrera egingo badute, horren aldeko egoera izatea ezinbestekoa da. Horren aldeko egoera hori sortzeko elkarrekin egin behar dugu lan eta plan honen oinarritzko proposamena horixe baino ez da. Ez dugu beti ados egon beharrik. Aitzitik, gizarte askotariko eta demokratiko batean ia gai guztietan egoten dira desadostasunak. Kontraesan-printzipioa da gizarte oren berme.

Alabaina, aniztasun hori zabaltzeko gutxieneko adostasun-maila bat behar da, jokalekua eta jokoaren arauak zehaztearren. Jokalekua eta arau horiek zehaztu ezean, bakoitzak nahi duena egiten du. Horregatik, kontraesan-printzipioa oinarritzko konfiantza-printzipioarekin konpentsatu behar da. Konfiantzarik gabe, jai dugu. Bizitza eta bizikidetzeta egingarriak dira gutxieneko konfiantza izan badugulako besterengan, etorkizunean, proiektuetan, gizartean, erakundeetan...

Eta politikan ere berdina da; elkarrekiko konfiantzaren gutxieneko maila bat partekatu behar dugu. Hala ere, muturreko mesfidantzaren aldi batetik gatz. Eta Bake eta Bizikidetzeta Plan honek sustatu nahi duen prozesuaren erronka mesfidantzatik konfiantzarako aldaketa hori ahalbidetzea da. Gizartearen elkartzeko prozesu bat partekatzeko, oinarritzko konfiantzaren egoera bat sortzea da planaren funtsa. Egoera hori sortzeko, argitasunez, zehaztasunez eta konpromisoak hartuta jarduten dugu.

1. Prozesua eta iragana, ikuspegi etiko-soziala

1.1. Gako estrategikoa: iragana kudeatzearen konplexutasuna

Indarkeria indarrean egon den aldia amaitutakoan, iragana kudeatzea da, zalantzarik gabe, lanik zailena. Horixe da zailena zeren iraganean metatzen baitira erantzukizunen eta erruen diagnostikoak. Horregatik da hain zaila gertaturikoaren gaineko akordioak lortzea eta, bereziki, gertaturiko horren interpretazioen gainekoak. Errua beti da norbaitena. Eta bata besteari leporatzen ibiltzen gara.

Gizaki garen aldetik, errua ukatu egiten dugu. Inork ez du nahi izaten errua leporatzerik. Inork ez du nahi erantzule bakarra izan. Horregatik, beti aurkitzen dugu argudioren bat dela errua partekatzeke edo aurrekariak ahazteke, dela geure burua aurretiazko eraso handiago baten, errealitate jakin baten edo testuinguru jakin baten biktimatza hartzeko, geure erantzukizuna garbitzearen.

Iraganak urrundu egiten gaitu, erruak eragiten duen saminarekiko beldurra sustatzen baitu. Horregatik eragiten du hainbesteko segurtasunik eza. Eta beldur horren ondorioz da hain konplexua iragana kudeatzea. Iragana aztertzeak ez du justifikatzen jarrera iheskorra izatea, baina arazoa ulertzen laguntzen du, hobeto aurre egiteko.

Zuzentzea ere geure-geurea dugu, gizaki garen aldetik. Bulkadaren eta beldurraren botereari arrazoiaren boterea gailentzen zaila esan nahi du. Zuzentzea aukera dezakegu. Horixe da pertsonak eta gizarteek euren esku duten lehen boterea, aldaketaren eta eraldaketaren lehen boterea. Iraganak beldurraren eta segurtasunik ezaren bulkada eragiten badu, arrazoiaren bitartez erantzun dezakegu; horretarako, ziurtasun-esparru bat sortuko dugu. Gure iraganarekin zer egingo dugun argi eta garbi esan beharko diogu elkarri, eta zein izango den gure jokalekua; besterik ez.

Bada iragana kudeatzen laguntzen duen oinarrizko arau bat. Arau horren edukari jarraiki, hiru kontzeptu bereizi behar dira: *gertakari objektiboak*, *interpretazio subjektiboak* eta *partekatutako balioespena*.

- Gertakari objektiboak. Giza eskubideen urraketak dira. Bat bera ere alde batera utzi gabe bidualizatu behar dira, eta ez dira batzuk besteekin nahastu edo konpentsatu behar. Guzti-guztiek gertakarien kontakizuna adierazten dute. Gure iraganaren egia aurrez aurre jarriko digun kontakizuna, iraganaren biktimei errekonozimendua eta ordaina emateko.
- Interpretazio subjektiboak. Gertaturikoaren arrazoiei edo jatorriari buruzko interpretazioak askotarikoak izango direla onartu behar da. Tradizio politiko bakoitzak irakurketa modu subjektiboan egingo du. Guztien artean adostasunak eta desadostasunak izango dira. Adostasuneko guneen balio kualitatiboa birtualtasun handikoa izango da.
- Partekatutako balioespena. Diagnostiko desberdinak egongo diren arren, gertatu denaren balioespen etikoa eta kritikoa partekatzea lortu behar da eta ezinbestekoa da. Erantzukizun politiko horrek etorkizunean antzeko gertaerarik berriz gertatzea saihestu behar du eta belaunaldi berriei "inoiz gehiago ez" horren arrazoa azaldu behar die.

Orainaldia eta etorkizuna daude jokoan jarraibide hauetako lehenaren eta hirugarrenaren garapean. Lehenik eta behin, gertatukoaren errealitatea onartu behar dugu eta, gero, gutxieneko balioespen kritiko bat partekatzeke gai izan. Eta, zalantzarik gabe, zailena azkeneko hori izango da.

1.2. Mugarri bat prozesuan: iraganaren gaineko konpromisoa

Gatazka eta indarkeria nagusi izan den aldia gainditu osteko gizartea elkartzeko prozesuan mugari garrantzitsuena zera da, iraganaren balioespen kritikoa egiten elkarrekin noraino hel gaitzekoen argitzea. Gutxieneko horren arabera zehazten da tradizio politiko guztiek gertaturikoaren balioespen kritikoa egitean parteka dezaketan gehieneko komuna. Ziurrenik, guztion artean adostu dezaguna gutxi izango da; baina fidagarritasun eta potentzialtasun handikoa izan daiteke, baldin eta kualitatiboki sakona baldin bada.

Bake eta Bizikidetzaren Plan honek helburu hori betetzen lagundu nahi du. Iraganari buruz partekatutako akordio bat lortzeko lan egingo dugu. Eusko Jaurlaritzak, Eusko Legebiltzarreko Bake eta Bizikidetzaren Ponentziaren barruan, iraganari buruzko lehen konpromisoaren oinarri izango den eztabaidarako proposamen hau egin du:

MIKROAKORDIOAK (I)

Iraganaren partekatutako balioespene egiteko konpromiso etikoaren proposamena

“Etorkizuneko bakeak eta bizikidetzak biolentziaren bidegabekeriaren aitor-tortzea eskatzen dute, sortutako minaren eta biktimen duintasunaren aitor-tzea, biktima guztiak egitarako, justiziarako eta erreparaziorako eskubidea dutelarik. (Legebiltzarrean 2013ko martxoaren 14ko erabakia)

Jazotakoa —terrorismoa, indarkeria eta giza eskubideen urraketak— gertatu zen talde eta pertsonen giza duintasunaren aurrean beste helburu batzuk ezarri zituztelako, hau da, kausa baten, helburu baten, estatu-arrazoi baten, ikuspegi ideologiko baten edo bestelako sinesmen edo usteen defentsa.

Etorkizunean, inoiz gehiago ez, ez kausa politikorik edo arrazoi partidariorik, ez bestelako uste osorik edo ziurtasunik ez da jarriko, balio absolutu bat izango balira bezala, giza eskubideen, pertsonaren eta bizitzaren balioaren gainetik”.

1.3. Urratsak

Iraganarekin loturik azaldu ditugun gogoeten esparruan, Bake eta Bizikidetzaren Plan honetan garatzeko proposatzen diren jardunak zazpi urratseko prozesu batean laburbiltzen dira. Orokorrean hartuta, bere zentzu osoaren adierazgarri dira urrats horiek.

• **Lehen urratsa.** 1960. urtetik aurrera jazotako giza eskubideen urraketak jasoko dituen txosten bat egiteko agintzea, iragana argitzeari dagokionez eta biktimen errekonozimendu eta ordainari dagokienez, non eta nola jardun behar dugun zehazteko.

• **Bigarren urratsa.** Memoriaren eta Bizikidetzaren Institutua sortuko dugu eta azken 80 urteotako gertakari biolento eta traumatikoen aurrean memoria demokratikoen aniztasuna irudikatzen duen ondarea kudeatuko du.

• **Hirugarren urratsa.** Terrorismoaren Biktimen Errekonozimendu eta Babeserako Legearen 57. artikuluari jarraiki, Euskal Herriaren Terrorismoaren Biktimen Oroimenezko Zentroa sortzen lagunduko dugu.

• **Laugarren urratsa.** Eusko Jaurlaritzak duela lau legegintzaldi abiarazitako prozesuei, hau da, terrorismoaren biktimei babesa, errekonozimendua eta ordaina emateko prozesuei jarraipen emango diegu.

• **Bosgarren urratsa.** Legez kontrako kontraterrorismoaren ekintzen ondorioz gertatu diren giza eskubideen urraketan biktimen ordaina eta errekonozimendua emateko prozesuak garatu eta zabalduko ditugu, egungo legerian ez baitute babesik.

• **Seigarren urratsa.** Torturaren fenomenoak egiaz duen eraginari buruzko ikerketa zorrotz eta independente bat egiteko aginduko dugu, dagozkion errekonozimenduko eta prebentzioko neurriak hartzearen.

• **Zazpigarren urratsa.** Iraganari buruzko balioespen kritikoa egiteko konpromiso etikoaren mikroakordio bat sustatuko dugu, betiere gure nahia eta erabakia izanik tradizio politiko guztiak mikroakordio hori partekatu, sinatu eta garatzea.

2. Prozesua eta oraina: ikuspegi soziopolitiko

2.1. Gako estrategikoa: mesfidantzaren inertzia

Gure erakunde-eremuan, harreman politikoak baldintzatzen dituen arazo nagusietako bat (handiena ez bada) mesfidantza da. Urtetan indarkeriak, giza eskubideen urraketak, zatiketak eta asaldurak izan dituen ondorio suntsizaileetatik datorren mesfidantza.

Indarkeriak kalte eragindako bizikidetzaren berreskuratzeari dagokionez, oinarritzko adostasunak bilatzea da aurrera egiteko bide garrantzitsua. Alabaina, adostasunaren bidean aurrera egitea galarazten duen lehenengo traba mesfidantza dugu. Metodologikoki eta lehen urrats gisa, ezinbestekoa da faktore horren inguruan lan egitea.

Gure errealitatea erabat baldintzatzen duen mesfidantza gainditu behar dugu eta gure herriko tradizio politiko guztien artean gutxieneko konfiantza-giroa sortu behar dugu, bizikidetzaren normalizazioa lortzeko.

Mesfidantzak nagusi dira, eta neutralizatu egiten dute politika. Erraz identifikatzeko moduko beldurretan oinarritzen dira eta, maiz, seguruenik, justifikatuta daude. Beldur horiek, alde batetik, ez dira partekatutakoak zeren, edukiaren arabera, soilik alde batekoak edo bestekoak hartzen baitituzte eraginpean. Eta, hain justu horregatik, alde batekoen kezkek eta ardurak beste aldekoentzat ezezagunak edo ezdeusak izan daitezke.

Mesfidantza gainditzeko lehen urratsa oinarri-oinarritzko beldurrak esanbidez adieraztea da, hitzez adieraztea eta geuregan eta besteengan daudela onartzea. Inertziaren herentzia desaktibatze gako estrategikoa da. Bake eta bizikidetzaren arloan hainbat mesfidantza detekta ditzakegu eta horiek guztiak esanbidez adierazi eta onartu behar dira; hona hemen:

- ETaren indarkeriaren bukaerak iraganean sufritutako guztia ahaztea ekarriko duen beldurra, kontuak argitu gabe, errekonozimendurik gabe eta kritika espliziturik gabe.
- Amnesia jota begirada etorkizunean jarri dugulako, biktimen oroimena eta ohorea bazterturik geratzeko beldurra.
- Bi aldeen edo bi indarkerien teoria oinarri hartuta, ETaren indarkeria justifikatuko duen historia bat berridatziko den beldurra.
- ETak eragindakoak ez diren giza eskubideen urraketak eta biktimak ahaztuta, baztertuta edo marjinalizatu geratzeko beldurra.
- Indarkeriaren amaiera gizartearen parte baten kontrako umiliazio-, mendeku edo marjinazio-prozesu bilakatuko den beldurra.
- Bakeak eta adiskidetzeak presoen eta espetxe-politikaren kontua prozesutik kanpo utziko duten beldurra.
- Indarkeriaren amaierak azkenean benetako bakea eta gizarte-normalizazioa ez ekartzeko beldurra.

Jakina, mesfidantzen zerrenda hori luza daiteke, gehiago ere badago-eta. Zazpi horiekin ez da bukatzen. Baina, seguruenik, garrantzitsuenetakoak izango dira.

2.2. Mugari bat prozesuan: orainaren gaineko konpromisoa

Mesfidantzak beldurrak dira; hain zuzen ere, gure ustez funtsezkoak diren alderdiei dagokienez alde batekoak edo bestekoak izan ditzaketen benetako asmoei buruz ditugun zalantzek eragindako beldurrak. Eta arazo horri aurre egiteko modu bakarra dago: argi eta garbi hitz egitea, argi eta garbi hitz egitea elkarri. Gure aurkari politikoengan beldurra eta mesfidantza sortzen duten kontuei buruz argi erantzun behar dugu.

Argi eta garbi adierazi, zer asmo dugun, egoera argitzeko eta mesfidantzak uxatzeko. Ildo beretik, oso garrantzitsua da alde batekoak edo bestekoak elkarrekiko mesfidantzak behar bezala gainditzeko

beharrezkoak diren hitzak argi eta garbi esaten entzutea elkarri, modu sinesgarrian, konprometitan eta irmotasunez, baldin eta mesfidantza horiek funsgabeak badira.

Tradizio politiko bakoitzak jakin behar du zer formulazio nabarmendu eta azpimarratu behar dituen konpromiso politikoko ariketa hau eraginkorra eta baliagarria izan dadin alde batekoak eta besteak urruntzen dituen mesfidantza-amildegia murrizteko aurkari politikoarengan.

Bake eta Bizikidetzaren Plan honen bitartez mesfidantzatik konfiantzarako bide hori egiten lagundu nahi dugu. Horrekin loturik, orainari buruz partekatutako akordio bat lortzeko lan egingo dugu. Eusko Jaurlaritzak, Eusko Legebiltzarreko Bake eta Bizikidetzaren Ponentziaren barruan, orainari buruzko lehen konpromisoaren oinarri izango den eztabaidarako proposamen hau egin du.

MIKROAKORDIOAK (II)

Orainaldian konfiantza-esparrua lortzeko konpromiso politikoaren proposamena

·Hitz ematen dugu, gure aldetik, ETAre indarkeriaren bukaera ez dela izango, besterik gabe, orria pasatzea, kontuak argitu gabe, errekonozimendurik gabe eta gertatutakoari buruzko kritika espliziturik gabe.

·Hitz ematen dugu gure aldetik biktimen oroimena eta ohorea ez direla bazterturik geratuko, iragana ahazturik etorkizunera begiratzeagatik.

·Hitz ematen dugu ez dugula indarkeria eta giza eskubideen urraketak justifikatuko dituen historiarik berridatziko, eta halakoak idaztearen eta erabiltzearen kontra egongo garela.

·Hitz ematen dugu biktima guzti-guztiek, baita legez kontrako kontraterrorismoenak ere, –parekotzat jo gabe–, merezi duten errekonozimendua eta ordaina jasoko dutela.

·Hitz ematen dugu gure aldetik indarkeriaren amaiera ez dela ezein sektoreren aurkako mendeku bilakatuko, integrazio eta bizikidetzarako gizarte-egituraketa baizik.

·Hitz ematen dugu, legez dauden aukeren barruan, gizartearen normalizazioak presoen eta espetxe-politikaren kontuari helduko diola, gizarte-errealitate berriarekin bat etorrira.

·Hitz ematen dugu gure aldetik indarkeriaren amaierak bakea eta bizikidetzaren normalizazioa ekarriko dituela eta gizartea elkartzeko proiektu, prozesu eta programa bat ahalbidetuko duela.

2.3. Urratsak

Orainarekin loturik azaldu ditugun gogoeten esparruan, Bake eta Bizikidetzaren Plan honetan garatzeko proposatzen diren jardunak zazpi urratseko prozesu batean laburbiltzen dira. Orokorrean hartuta, bere zentzu osoaren adierazgarri dira urrats horiek.

·Lehen urratsa. Eusko Legebiltzarrari lagundu eta harekin lankidetzan jardungo dugu Bake eta Bizikidetzaren Ponentzia sortzeko eta ponentziari eusteko, bizikidetzarako akordio estrategikoak lortzeko langune plurala den aldetik.

·Bigarren urratsa. Ponentzia honetan bertan orain hartzen ditugun konpromisoei buruzko mikroakordio politiko bat sustatuko dugu, oinarritzko konfiantza-giroa sortzeko.

·Hirugarren urratsa. EAEko hiru unibertsitateek batera eta modu koordinatuan proiektu bat garatzea sustatuko dugu, bizikidetzaren gizartearen normalizatzeko prozesuari unibertsitateak egin beharreko ekarpena zehaztu eta garatzearen.

•**Laugarren urratsa.** Presoak gizarteratzeari dagokionez, presoak gizarteratzeko Euskal Programa bat bultzatuko dugu eta, aldi berean, Legebiltzarrean, erakundeen artean, gizartean eta politikarien artean adostasuna lortzea sustatuko dugu, programa hori ezartzeko.

•**Bosgarren urratsa.** Europako eta eskualde arteko lankidetzak eta ekarpenak sustatuko ditugu, dela Bake eta Bizikidetzak Planerako, oro har, dela planeko programen berriazko garapenerako.

•**Seigarren urratsa.** Nazio Batuetako Goi Komisarioarekin harremanetarako eta aholkularitzako esparru bat finkatuko dugu, indarkeria-osteko egoeretakoa giza eskubideei buruzko nazioarteko zuzenbidearen estandarrak aplikatzeko.

•**Zazpigarren urratsa.** ERTZAINTZAKo agenteek parte hartzeko prozesu bat sustatuko dugu Segurtasun Sailarekin, ERTZAINTZAREN Gizarte Konpromisoarekin jarraitzeko proposamena egiteko Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen alde.

3. Prozesua eta etorkizuna: gizarte- eta hezkuntza-arloko ikuspegia

3.1. Gako estrategikoa: bizikidetzak urratzearen arrazoien azterketa.

Gizartearen, politikaren edo historiaren arloko faktore askok izan dezakete eragina bizikidetzaren suntsipenean. Gure kasuan, azterketa global horri ekiteak gure plan honen eskumena eta eremua gainditzen du. Bestalde, ez dirudi erraza izango denik azterketa hori egitea, zeharkako adostasuna lortzeko moduan. Azterketa honen xedea ez da hain handia eta ikuspegi pedagogikoari atxikita dago.

Zehazki, helburua honako hau da: modu unibertsalean, bizikidetzak urratzen dituzten gatazkak eragiten dituzten arrazoiak (kulturarekin, hezkuntzarekin eta norberaren edo taldearen jarrerarekin loturikoak) identifikatzea eta sentsibilitate politiko guztiek partekatzen dituzten moduan egitea. Eta horretaz gain, euskal gatazka esaten zaion horretan ez ezik, gatazka suntsitzaileen bilakaeran ere zeharkako eragina duten kausak, arrazoiak identifikatzea.

Gatazka bat gatazka suntsitzaile bihurtzen duten bizikidetzak urratzearen arrazoi horiek lau nukleo nagusien inguruan biltzen dira: dogmatismoa, fatalismoa, manikeismoa eta sektarismoa. Lau paradigma horiek gizartearen kulturaren eta norberaren pentsamoldean txertatuta egon daitezke, diskrezioz. Lauek badute ezaugarri komun bat, hain zuzen ere, ezarpena, indarkeria, giza eskubideen urraketa edo baliabide ez-etikoen erabilera normalizatu egiten dituztela:

•**Dogmatismoa.** Guztiz zuzen zauden eta egia osoaren jabe zaren ustea izatea esan nahi du. “Segurtasun”-pertzepzio hori nahitaezkoa da baliabide ez-etikoen erabilera legitimatzeko eta baliabide horiek erabiltzera ausartzeko. Dogmatismoa mugen kontzientzia nahikoa ez dagoelako sortzen eta garatzen da.

•**Fatalismoa.** Funtsean, ikuspegi biktimista da eta horren eraginez ez da beste aukerarik ikusten, ezarpenean oinarritutakoa ez bada. Indarkeriaren erabilera justifikatu egiten da: “ez dago beste aukerarik”, “gainera, haiek egiten dutena okerragoa da”. Zailtasunen erdian, aukerak identifikatzeko ezintasuna du oinarrian.

•**Manikeismoa.** Arazoak alde aurreko dikotomia batera murrizten ditu, benetan aukeratzeko erantzukizuna eragozten duela. Demagogia arriskutsua da, “dena da baleko” modukoak indarrean jartzen baititu eta aurkaria “etsai-irudizat” baino ez duelako hartzen. Manikeismoa kontzientzia etikoaren sakontasun ahuleko egoeretan zabaltzen da.

•**Sektarismoa.** Ideia bati giza eskubideei baino balio handiagoa ematen diogularik, ideia horren defentsak kolektibo eta gogorra egitea esan nahi du. Bestea etiketa soil bihurtzen du. Deshumanizazio-prozesuak eragiten ditu, baita erageltze-prozesuak ere. Giza duintasunaren balio gorenaren behar bezala ez barneratuta izatean oinarritzen da.

Gatazka suntsitzaileen, giza eskubideen urraketen eta indarkeria-fenomenoen (indarkeria politikoa, sektarioa, klasista, arrazista, sexista, etnien artekoa edo erlijioen artekoa) prebentzioak lotura zuzena

du bizikidetzaren urraketaen lau arrazoi horiei ematen zaien erantzunarekin. Prebentzioaren aukera zera da, modu sinple, iraunkor eta osagarrian hainbat eremutatik bizikidetzarako oinarri alternatiboak sustatzea.

3.2. Mugarri bat prozesuan: etorkizunaren gaineko konpromisoa

Etorkizunari dagokion prozesuaren mugarrria oinarrizko akordio batera iristea da, hezkuntzaren eta gizartearen arloko oinarrizko edukiak zehazteaz gain, adostasun-akordio bat ere izango dena, bizikidetzako eta gizartearen elkartzeko kultura berria bultzatzearen. Ezin dira asko izan; aitzitik, gutxi, sendoak eta garatzeko potentzialtasun handikoak izan behar dute.

Horretaz gain, ez dira pentsatu behar azken hamarkadatan gure herrian bizi izan dugun indarkeriaren arazoari emandako erantzun moduan. Etorkizunera begira ari gara eta, ildo beretik, bizikidetzarako gizarte-hezkuntzako eduki horiek baliagarriak izan behar dute giza eskubideen defentsa arriskuan jartzen duten fenomeno antisozial guztietan.

Zentzu horretan, giza eskubideetan oinarritutako hezkuntza unibertsalaren oinarrien proposamena izan behar dute, sexismoaren, xenofobiaren, arrazakeriaren edo indarkeriaren adierazpen guztiei aurre egiteko. Guztiok gara gizartearen eta hezkuntzaren arloko agente. Bizikidetzaren aldeko eta indarkeriaren eta gatazka suntsitzaileren prebentzioko kultura bat lortzeko gizartearen, politikaren eta erakundearen arloan lan egiteak ados jartzea eskatzen du gutxienez oinarri jakin batzuei dagokienez, oinarri horien potentzialtasuna askatasunez eta modu sortzaile eta askotarikoan garatu ahal izan dadin.

Premia horietan oinarrituta, Bake eta Bizikidetzeta Plan honetan lau ildo nagusi garatzea proposatzen da. Hain justu, *oinarrizko lau arauak* —kenketa, batuketa, biderketa eta zatiketa— bizikidetzaren arloan aplikatzea.

•**Kenketa gure nahi dut horretan.** Bizikidetzeta zera da, gure ikuspegia beti osatu gabea dela onartzea. Errealitatearen agindu hori ulertzeko, gizaki izatearen mugak onartzearen esperientzia hezigarria indartu behar da. Gizaki guzti-guztiak mugatuak garenaz jabetzea esan nahi du eta, hain justu horregatik, ez dugu arrazoi osoa, ezin dugu dena egin eta ezin gara egia osoaren jabe izan. Gure *nahi dut* horri gure errealitate ez-perfektuaren faktorea kendu behar zaio.

•**Batuketa gure ahal dut horretan.** Bizikidetzeta zera da, zailtasunen artean aukerak sustatzen ikastea. Hori ikasteko, balio positiboaren esperientzia hezigarria sustatzea ezinbestekoa da. Esperientzia horri esker, fatalismoa, etsipena eta baliabide ez-etikoetara jotzea ez diren aukera hobeak badirela konturatu gara. Gure ahal *dut* horri gure aukera agortezinaren faktorea batu behar zaio.

•**Zatiketa gure behar dut horretan.** Bizikidetzeta zera da, egoera bakoitzean gure erantzukizun etikoa geure gain hartzea. Kontzientzia etiko pertsonalean sakontzeko esperientzia hezigarria sustatzea ezinbestekoa da. Dogmatismoaren, amorraren, agresibitatearen, beldurraren, norberekoikeriaren... bulkada soila baino gehiago gara, arrazoibidea dugulako eta zentzu etikoz aukeratzeko gai garelako. Gure handinahikeria gure betebeharraren etikoaren faktorearekin zatitu behar da.

•**Biderketa gure nahi dut horretan.** Bizikidetzeta zera da, giza duintasunaren errespetuaren goi-mailako balioa ulertzea (Carlton-eko Akordioa). Giza duintasunaren eta giza eskubideen esperientzia hezigarria sustatzea. Gizaki guztiok merezi dugu errespetua eta eskubideen subjektu izatea. Pertsona bakoitza etiketa edo bere buruaren murrizketa soila baino gehiago da. Kontzientzia hori erabakigarria da bizikidetzeta zibilizatua lortzeko. Pertsona balioa duintasunaren faktorearekin biderkatu behar da.

Bake eta Bizikidetzeta Plan honen bitartez mesfidantzatik konfiantzarako prozesuan lagundu nahi dugu. Etorkizunari buruz partekatutako akordio bat lortzeko lan egingo dugu. Eusko Jaurkitzaileak, Eusko Legebiltzarreko Bake eta Bizikidetzeta Ponentziaren barruan, etorkizunari buruzko gizartearen eta hezkuntzaren arloko lehen konpromisoaren oinarri izango den eztabaidarako proposamen hau egin du.

MIKROAKORDIOAK (III)

Gizartearen eta hezkuntzaren arloko konpromiso bat Gizalegez Akordioa

Lau oinarri bizikidetza-hezkuntzarako

Bake-kulturaren sustapenak eta gatazka suntsitzaileen, giza eskubideen urraketen eta mota guztietako indarkeria-fenomenoen prebentzioak lotura zuzena dute bizikidetzaren urraketaren honako lau arrazoi hauei ematen zaien erantzunarekin: dogmatismoa, fatalismoa, manikeismoa eta sektarismoa. Prebentziozko erantzun hori eratzearren, gizartearen eta hezkuntzaren arloko konpromiso bat garatzea adostu dugu, lau hezkuntza-oinarri alternatiboren bitartez:

·*Kenketa. Bizikidetza zera da, gure ikuspegia beti osatu gabea dela onartzea. Mugen esperientzia hezigarriak dogmatismoari aurrea hartzen dio eta elkarrizketa eta indarkeriarik eza sustatzen ditu.*

·*Batuketa. Bizikidetza zera da, zailtasunen artean aukerak sustatzen ikastea. Balio positiboaren esperientzia hezigarriak fatalismoari aurrea hartzen dio eta aniztasuna sustatzen du.*

·*Zatiketa. Bizikidetza zera da, egoera bakoitzean gure erantzukizun etikoa geure gain hartzea. Kontzientzia etikoaren esperientzia hezigarriak manikeismoari aurrea hartzen dio eta enpatia eta elkartasuna sustatzen ditu.*

·*Biderketa. Bizikidetza zera da, giza duintasunaren errespetuaren goi-mailako balioa ulertzea. Giza duintasunaren esperientzia hezigarriak indarkeriara jotzeari aurrea hartzen dio eta giza eskubideen errespetua sustatzen du.*

Aurrera begira eta gure helburuak indarkeriaren prebentzioa, giza eskubideen babes unibertsala eta gizartea elkartzeko bizikidetzaren eta bakearen kultura direla kontuan izanik, gizartearen eta hezkuntzaren arloko zeharkako proiektu integrala sustatzeko konpromisoa hartzen dugu, betiere lau oinarri etiko horiei buruzko adostasuna abiapuntu hartuta. Hainbat eremutatik modu osagarrian sustatzea proposatzen dugu, modu sinple, sortzaile, libre eta askotarikoan.

3.3. Urratsak

·**Lehen urratsa.** Gizartearen eta hezkuntzaren arloko konpromisoa sustatuko dugu etorkizunerako prebentzio-estrategia partekatzeko, betiere gure nahia eta erabakia izanik tradizio politiko guztiek konpromiso hori partekatu eta sinatzea.

·**Bigarren urratsa.** Gizarte-erakundeekin akordioak lortu nahi ditugu Gizalegez Akordioko gizarte- eta hezkuntza-arloko konpromisoa hainbat eremutan garatzeko (herritarren partaidetzan, udal-unibertsotan eta hezkuntza-ekintzan).

·**Hirugarren urratsa.** Herritarren partaidetzarako proiektu bat sustatuko dugu gizartea elkartzeko prozesu baten eraketan, betiere bizikidetzaren aldeko gizartearen eta hezkuntzaren arloko konpromisoa eta lau oinarriak abiapuntu hartuta.

·**Laugarren urratsa.** Lankidetzaren esparrua sustatuko dugu gizarte-erakundeekin, Udalekin eta Foru Aldundiekin, proposamen horren inguruko gizarte- eta hezkuntza-arloko elkartze-dinamika askotarikoak sustatzearren.

·**Bosgarren urratsa.** Ildo beretik, ikastetxeekin lankidetzaren esparru handi bat ere lortu nahi dugu, giza eskubideen, biktimizekiko elkartasunaren, gatazken konponketa baketsuaren eta bizikidetzaren arloko prestakuntza eta hezkuntza emateko.

·**Seigarren urratsa.** Kulturaren, gazteen eta heziketa ez-formalaren arloetan akordioak lortu nahi ditugu gizartearen eta hezkuntzaren arloko proiektu hori sustatzeko baliabide eta hizkuntza sortzaileen bitartez.

·**Zazpigarren urratsa.** Aurreko guztiarekin batera, gizartea sensibilizatzeko lanari ere ekingo diogu EITBekin elkarlanean, gizartea elkartzeko proiektu, prozesu eta programa baten oinarriak indartuko dituzten kanpainen eta programen bitartez.

Hirugarren zatia

Programa

Desadostasunik adostasunera

Hirugarren zatia

Programa. Desadostasunetik adostasunera

Plangintza estrategiko ororen jardun-programa zera da, aurretiazko asmo teoriko guztien gauzatze erreala biltzen duen azken erretratua. Azken batean, hitzetatik ekintzetara igarotzea da kontua. Jarraian garatuko dugun jardun-programa formulazio sinple, argi eta sintetiko baten bitartez aurkeztu nahi izan dugu, fitxen formatu praktiko eta zehatzari jarraiki. Halaber, edonork ulertzeko moduan idatzi nahi izan dugu, erraz irakurtzekoa izan dadin.

Programa hori hiru *ardatzen* arabera egituratzen da: iragana, oraina eta etorkizuna. Ardatz bakoitzak sei *ekimen* biltzen ditu. Oro har, beraz, programan 18 ekimen sartzen dira. Bakoitzaren barruan hainbat ekintza garatzea aurreikusten da. Eta horretaz guztiaz gain, plan osoaren kudeaketarekin, jarraipenarekin eta ebaluazioarekin loturik beste bost jardun biltzen dituen zeharkako ekimen bat ere badago.

Bake eta Bizikidetzeta Planaren hirugarren zati honetan deskribapen kuantitatiboa egiteaz gain, planaren zentzua eta egitura sakonki ulertzeko ezinbestekoa den deskribapen kualitatiboa ere egingo dugu. Plan honen programaren bitartez esparru bat eratu nahi dugu, sentsibiltate politiko guztietako kezka demokrati-koak bildu, adierazi eta irudikatuko dituen esparrua, hain zuzen. Gutariko bakoitzak bere tokia izango duen plaza publiko bat eraikitzearen parekotzat har daiteke jardun-programa honek adierazten duen borondatea. *Gizartea elkartzeko* gune bat.

Iraganari, orainari eta etorkizunari dagokienez, tradizio politiko bakoitzak bere bizipenek baldintzatutako kezka politikoak ditu. Eta denak ez dira kontrajarriak. Askok tokia egitea behar dute, ez besterik. Zalantzarik gabe demokratikoak badira eta lau urteko proiektu batean bideragarriak izanez gero, kezka guztiek izan beharko dute tokia jardun-programa honetan. Guztion artean partekatu behar dugun plaza publikoan tokia izan behar dute. Lan-programa honen bitartez hitzetatik ekintzetara igaro nahi dugu, desadostasunetik gizar-tearen adostasunera iristeko.

I. ardatza

Fitxen arabera antolatutako ekimenak

iragana

kudeatzeari dagokionez

1. ekimenaren fitxa

Giza Eskubideen urraketek buruzko txostenak egitea eta eratortzen diren ekintzak

1. Ekimenaren deskribapena

Eusko Jaurlaritzaren Lehendakariaren Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusiak agindu du, lehenengo urrats modura, 1960tik 2013ra bitarte euskal gatazkan jazotako Giza Eskubideen Urraketak Egiaztatzeko Txostena egitea. Txosten horren helburua giza eskubideen urraketek mapa alde aurretik mugatzea da. Txostena batzorde bati agindu zaio, lan hori egiteko irizmena, independentzia eta izen ona egiaztatua duten lau pertsonaz osatutako batzorde bati. Oinarri horren arabera, eta txosten honetako gomendioei jarraiki, iragana argitzeko txostenak egiten jarraituko da.

2. Helburuak

- Iraganaren berrikuspen kritikoa egiteko beharrezkoa da gertatutakora objektiboki hurbiltzea eta lehen hurbilketa hori egingo dugu, parekatu gabe, giza eskubideen urraketa bat bera ere garrantzi barik edota kanpoan utzi gabe.
- Giza eskubideen urraketekin loturiko gertaera objektiboek kontakizuna egitea, orain arte sakabanatuta dagoen guztia biltzeko.
- Jaurlaritzak memoriari, iraganaren azterketa kritikoari eta biktimen ordain eta errekonozimenduari dagokionez gauzatuko dituen ekintzen oinarri izango diren txosten baimenduak izatea.
- Hala badagokio, etorkizunean ikerketa gehiago edo memoria-txosten zehatzagoak egiteko oinarria finkatzea.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

- Lehenengo xostenean, motibazio politikoko indarkeriaren testuinguruan 1960. urtetik aurrera gertatu diren giza eskubideen urraketak sailkatu eta zenbatu behar dira. Ez da izango kasuen ikerketa bat, baizik eta hurbilketa bat, lehendik dauden datu fidagarriak bildu eta pilatuta.
- Sailkapen horrek ez du parekatzerik, konparaziorik edo konpentsaziorik eragin behar jatorri edo izaera desberdineko urraketek artean. Ildo beretik, testuinguru biktimologiko eta kriminologiko guztiak errespetatu beharko ditu egituraren eta gaiarekin loturiko nazioarteko estandarren erreferentziari jarraitu beharko dio.
- Txostenak ez du interpretaziorik edo baloraziorik egingo. Asko jota, egoki irizitako oharra eta gomendioak egin ahal izango ditu.
- Eusko Jaurlaritzak jardun berriak egituratu ahal izango ditu txosten horretan bildutako datuen, ondorioen eta gomendioen ondorioz. Zehazki, iragana argitzeko txostenen artean, lehentasuna izango dute giza eskubideen urraketekin eta atentatuekin lotura duten eta oraindik argitu ez direnek.
- Emakunderekin lankidetzan, giza eskubideen urraketetako genero-ikuspegiari buruz eta horrek bakea eta bizikidetzeta-prozesuan duen isla praktiko eta zehatzari buruz berriazko txostena egingo da.
- Era berean, eta iragana argitzeko prozesuetan laguntzeko eta Memoriaren Institutua eratu baino lehen, memoria historikoaren gaineko lehentasunen oinarri-programa garatuko da.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. Txostena agindu, egin eta Eusko Legebiltzarrari ematea.	·2013ko martxotik ekainera bitarte
2. ekintza. Txostena bakearen, giza eskubideen, biktimen, memoriaren, adiskidetzearen edo bizikidetzarako heziketaren eremuetan jarduten duten elkarten sareari eskaintzea.	·2013ko irailetik abendura bitarte
3. ekintza. Txostenaren edukiaren eta gomen-dioen ondorioz ekintzak eta ikerketak egin behar diren aztertzea eta proiektuak egitea.	·2014ko lehenengo seihilekoan
4. ekintza. Memoria historikoaren gaineko lehen-tasunen oinarri-programa prestatzea.	·2014ko lehenengo seihilekoan

2. ekimenaren fitxa

Memoriaren eta Bizikidetzaren Institutua

1. Ekimenaren deskribapena

Eusko Jaurlaritzak Memoriaren eta Bizikidetzaren Institutua sortuko du. Erakunde horretan memoriari buruzko politika publikoak eta zentroen, espazioen edo ekitaldien sarearen sinergiak koordinatu eta dinamizatu dira. Institutuaren eginkizun zehatzenak honako hauek izango dira: oroitzapen-ospakizunak, kontserbazioko, ikerketako, prestakuntza, partaidetzako, zabalkundeko, integrazioko, kontsultako eta dibulgazioko jarduerak sustatzea. Betiere erakundeekin, hezkuntza-arloko agenteekin eta gizarte-agenteekin elkarreraginean. Kokalekuaren gaineko erabakia hartu lehen, aukera ezberdinak aztertuko dira, erreferentziatzko bi puntuekin: adostasuna eta iraunkortasuna.

2. Helburuak

- Lehen helburua honako hau da: elkarrekin bizi diren memoria demokratikoen artean herritarren elkarrikeria sortzaile bat bideratzea, sustatzea eta horri adierazpidea ematea, iraganeko esperientzia sozial eta politikoki traumatikoei dagokienez.
- Helburu nagusia, aldiz, egoerarik txarrenean ere, bizikidetzaren demokratiko baten eta giza eskubideetako konpromisoan oinarritutako gizarte baten balioak eratzeko ahaleginetan laguntzea. Borroka horien oroitzapenek gorde beharreko ondare demokratikoa osatzen dute.
- Eta azken helburuari dagokionez, plaza publiko edo *agora* bat modu dinamikoan eta produktiboan eratzten laguntzea, gizartearen balioak elkartzeko toki bat, berdintasun, askatasun eta demokrazia-maila handiagoa lortzearen.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

Ez ditugu aurkituko berdin-berdinak diren bi memoria. Horregatik, memoria publikoa eratzeko gatazkatsua izango da; bi printzipio uztartu behar ditu: memoria demokratiko bat gogoratzearen, oroitzapena egitearen, partekatzearen eta transmititzearen erantzukizun etiko eta politikoari erantzutea; eta eratzeko-prozesuan aniztasunaren partaidetza eta adierazpidea bideratzea, kontakizun monolitikoa ezarri nahi izan gabe.

- Gure gizartearen azken 80 urteotan pairatu izan ditugun indarkeriazko eta biktimizazioko lau testuinguru nagusien aurrean, memoria demokratikoen aniztasuna irudikatzen duen ondare kolektiboa kudeatuko du Memoriaren eta Bizikidetzaren Institutuak; hona hemen lau testuinguru horiek: gerra zibila; diktadura, ETA eta legez kontrako kontraterrorismoak.
- Memorien arteko elkarrikeria libre eta plural horren kudeaketak badu muga: gutxieneko demokratiko bartzuk bete behar ditu. Ezin da erabili gertakariak parekatzeko, ezta kanpoan uzteko ere. Ezin da erabili, halaber, giza eskubideen urraketako, indarkeriazko edo terrorismoko ezein ekintza legitimatuko duen historia bat berridazteko. Giza duintasunaren goi-mailako balioa eta balio horren ondoriozko eskubide eta askatasuna izan behar ditu xede, egia eta justizia argitzearen.
- Memoria publikoa ez da soilik sufrimendua eguneratzea. Memoriaren zentro baten balioak proiektatzen ditu. Samina ez da balio bat eta ezin da arrazoia ordeztu duen memoria-agintaritzaren printzipiotzat hartu. Sufrimenduaren esperientziaren lekukotza memoria demokratikoaren barruan biltzen da.
- Memoriari buruzko politika publiko baten xede herritar guztiak dira, betiere herritar horiei erantzukizuna eskatzen dien aldetik. Memoriaren eta Bizikidetzaren Institutuak biktimen eta herritarren arteko bereizketa desegin behar du, biktima izateak berak bereizketa hori egitea baitakar eta herritarri inolako inplikazio zuzenik esleitu gabe. Memoriaren zentroak herritarren inplikazioko ibilbide etikoa egitea iradokitzen du.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. Memoriaren eta Bizikidetzaren Institutuaren proposamena onartzea Parlamentuan.	·2014ko lehenengo seihilekoan
2. ekintza. Memoriaren Institutua eratzeko eta sortzeko prozesuari ekitea.	·2014ko bigarren seihilekoan
3. ekintza. Memoriaren eta Bizikidetzaren Institutua inauguratzea.	·2014-15 ikasturtean

3. ekimenaren fitxa

Terrorismoaren biktimak gogorarazteko proiektuari ekarpenak egitea

1. Ekimenaren deskribapena

Terrorismoaren Biktimen Errekonozimendu eta Babeserako Legearen 57. artikuluari jarraiki, Euskal Herrian Terrorismoaren Biktimen Oroimenezko Zentroa sortzen lagunduko du Eusko Jaurlaritzak. Zentro hori sortzea eta zuzentzea Espainiako Gobernuaren erantzukizuna da. Dena dela, Eusko Jaurlaritzak modu aktiboan parte hartu du proiektu honetan, proiektua diseinatzeko eta indartzeko zeregina esleitu zitzaion Batzorde Mistoan duen ordezkartzaren bidez.

2. Helburuak

- Terrorismoaren biktima guztiei omenaldi iraunkorra egitea.
- Terrorismoaren fenomenoak bai gure tokiko testuinguruan, bai munduan zer eragin duen berriaz gogoratzea.
- Helburu politikoak edo bestelakoak lortzeko bidetzat indarkeriara jotzeko aukera deslegitimatzea eta giza eskubideak defendatzea.
- Terrorismoari aurre eginez, bizikidetzeta demokratikorako aukera ekarri zuten balio etiko, sozial eta politikoaren memoria gogoratzea eta sustatzea.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

Gure gizartean larritasun eta garrantzi handia izan dute erakunde terroristek egindako giza eskubideen urraketek; horretaz gain, ez da komeni indarkeriazko eta biktimizazioko testuinguru desberdinak nahastea. Bi faktore horiek kontuan izanik, jardun espezifikoa honi bultzada eman beharko genioke, betiere bateragarria izanik indarkeriazko eta biktimizazioko bestelako testuinguruetan gertatutako urraketei merezi duten errekonozimendua eta ordaina emateko jardunekin. Proiektu honen ekimena lege Espainiako Gobernuari dagokion arren, Eusko Jaurlaritzari dagokion neurrian, hona hemen irizpide nagusiak:

- Memorialaren diseinuan tokikoaren eta unibertsalaren dimentsio bikoitza txertatzea. Alde batetik, memorialak argi adierazi behar du euskal eta espainiar gizarteek pairatu dituzten terrorismoaren aurrean emandako erantzun zibiko demokratikoa eta terrorismo horien biktimei zuzendutako omenaldi ere izan behar du. Bestalde, erantzun zibiko-politiko hori fenomeno berdina pairatzen ari diren munduko beste toki batzuetara proiektatu behar du.
- Euskadin, Memoriaren Institutuak zentroen, espazioen eta ekitaldien sarea koordinatu eta dinamizatu du eta Terrorismoaren Biktimak Gogorarazteko proiektua sare horretan txertatu da.
- Dimentsionamendu zentzuduna eta iraunkorra izango du. Baliabideak optimizatzea eta sinergia lortzea izango du xede, bikoiztasunak saihestuz. Ildo beretik, gaiarekin loturik jada lanean ari diren gizarte-erakundeak proiektuaren kudeaketan inplikatzeko ahalegina egingo du.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. Eusko Jaurlaritzak eta Espainiako Gobernua ekimen hau indartzeko partekatzen duten Batzorde Mistoan proiektua batera diseinatzea eta definitzea.	·Batzorde Mistoan adosten den egutegiaren arabera
2. ekintza. Proiektua egitea eta onartzea.	·Batzorde Mistoan adosten den egutegiaren arabera
3. ekintza. Abiaraztea.	·Batzorde Mistoan adosten den egutegiaren arabera

4. ekimenaren fitxa

Terrorismoaren biktimei laguntza, errekonozimendua eta ordaina ematea

1. Ekimenaren deskribapena

Duela lau legegintzaldi, Eusko Jaurlaritzak terrorismoaren biktimei laguntza, errekonozimendua eta ordaina emateko prozesuak gauzatzen hasi zen, Terrorismoaren Biktimei Laguntzeko Zuzendaritzaren bitartez. Programa horiei jarraipena emango diegu eta indarkeriaren amaierak ekarri duen gizarte-errealitatera egokituko dira. Ildo beretik, Bake eta Bizikidetzeta Plan honetan, programa horiek Lehendakaritzari atxikitako Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusitik bideratuko dira eta, zehazki, Biktimen eta Giza Eskubideen Zuzendaritzatik.

2. Helburuak

- Laguntza. Biktimez zuzenean eta banaka arduratzea, kasu bakoitzaren beharrianak zein diren jakiteko; indarreko legeriaren arabera dagozkien eskubide eta baliabideen berri emango zaie, eta horiek gauzatzen lagunduko.
- Errekonozimendua. Giza eskubideen urraketa guztien biktimen eskubideak baliatzera bideratutako ekimen eta jarduerak indartzea eta laguntzea, Egiaren, Justiziaren eta Ordainaren printzipioak garatze aldera.
- Ordaina. Indarreko legerian erreparatze- eta laguntza-prestazioetarako eskabideak ebaztea.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

- Elkartasuna. Biktimekiko elkartasuna eta horien errekonozimendu publiko eta soziala sustatzea, honela bakearen aldeko kultura, giza eskubideen eta askatasunen errespetua zabalduz eta iraganaren ikuspegi etikoarekin memoria kritikoa babestuz.
- Koordinazioa. Lankidetzak eta informazio-harremanak izatea Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko erakundeekin, baita bestelako instituzio, erakunde eta administrazio publikoekin ere, bakoitzaren eskumenen eremuan, biktimei laguntza osoa eta egokia emateko.
- Sinergia. Oinarritzko helburutzat biktimei giza laguntza eta laguntza psikosoziala ematea eta haien eskubideen alde egitea duten elkarte, fundazio eta gizarte-mugimenduekin lankidetzak-harremanak indartzea.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
<p>1. ekintza. Laguntza-ekintzaren ildoak. Biktimari Laguntzeko Zerbitzuari eustea, baita onartutako presazioetarako itzuli behar ez diren diru-laguntzen programari eta Botere Judizialaren Kontseilu Nagusiarekiko hitzarmenari ere, Auzitegi Nazionalako Biktimei laguntzeko bulegorako.</p>	<p>·Urtean garatzeko konpromisoa</p>
<p>2. ekintza. Gizarte-erakundeekiko lankidetzazko ildoak. Biktimei laguntzeko elkarteen diru-laguntzen urteroko deialdiari eustea, baita Víctimas del Terrorismo Fundazioarekin eta Fernando Buesa Fundazioarekin sinatutako hitzarmenari ere. Horrekin guztiarekin batera, topaketak eta mintegiak ere egingo dira elkarrekin eta biktimekin.</p>	<p>·Urtean garatzeko konpromisoa</p>
<p>3. ekintza. Ikerketak eta azterketak sustatzeko ildoak. EHUrekin (KREI) dugun hitzarmenari eustea, urteroko ikerketak garatzeko eta gradu ondoko ikasketetarako.</p>	<p>·Urtean garatzeko konpromisoa</p>
<p>4. ekintza. Parte-hartzea sustatzeko ildoak. Terrorismoaren Biktimen Partaidetzarako Euskal Kontseiluarekin koordinazioa eta baterako lana sustatzea. Memoriaren Egunerako ospakizunak ados daitezen bultzatzea. Memoriaren Mapa era adostuan gara dadin bultzatzea.</p>	<p>·Urtean garatzeko konpromisoa</p>

5. ekimenaren fitxa

Egungo legerian babesik ez duten biktimei laguntza, errekonozimendua eta ordaina ematea

1. Ekimenaren deskribapena

Egungo legeriak ez du aurreikusten gure testuinguruan azken hamarkadatan gertatu diren giza eskubideen zenbait urraketa-kategoriatako biktimekiko babesa. Defizit hori zuzentzeko xedez, 2012an Eusko Jaurlaritzak honako hau onartu zuen: *107/2012 Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoan, 1960tik 1978ra bitartean, motibazio politikoko indarkeria-egoeran izandako giza eskubideen urraketen ondorioz sufrimendu bidegabeak jasan zituzten biktimak aitortzekoa eta biktima horiei ordainak ematekoa*.

Ildo berari jarraiki, Legegintzaldi honetan, legez kontrako kontraterrorismoko ekintzen ondorioz giza eskubideen urraketan biktimei errekonozimendua eta ordaina emateko prozesuak garatzeko eta zabaltzeko beharrezkoak diren legezko tresnak sortuko ditu Eusko Jaurlaritzak, horiek babestea ez baita sartzen egungo legerian aurreikusitako kasuetan.

2. Helburuak

- Aurreko legegintzaldian 107/2012 Dekretuarekin abiarazitako lana burutzea; izan ere, Dekretu horretan 1960-1978 aldia biltzen baita.
- Legez kontrako kontraterrorismoen biktima guztiei errekonozimendua eta ordaina emateko prozesuak burutzeko beharrezkoak diren lege- eta administrazio-tresnak sortzea, horiek babestea ez baita sartzen egungo legerian aurreikusitako kasuetan.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

Ekimen hori konpromiso etiko batean oinarritzen da: giza eskubideen urraketak eragin zituzten gertakari guztiak agerian uztea horien biktimei errekonozimendua eta ordaina emateko eta "lege-iluntasunean oinarritutako paradisuak" saihesteko. Konpromiso hori printzipio honetan oinarritzen da: "urraketa berdina, babes berdina". Azkenik, kontua zera da, urraketa bat bera ere kanpoan ez uztea, ez desagerraraztea, indarkeriazko eta biktimizazioko testuinguru desberdinak nahastu edo konpentsatu gabe. Gako horien arabera, hona hemen irizpideak:

- 107/2012 Dekretua* teknikoki egokitzea, egikaritzeko garaian agerian geratu diren arazo praktikoak konpontzeko.
- Balioespen Batzordearen lanarekin jarraitzea, aurkeztutako espediente guztien irizpena 2013. urtean amaituta egon dadin, *107/2012 Dekretuan* ezarritakoari jarraiki.
- Giza Eskubideen Urraketak Egiaztatzeko Txostena eta 107/2012 Dekretuaren kudeaketaren balantzea bera abiapuntu hartuta, bigarren dekretu bat onesteko azterketa bat egingo da, babesik eskaini ez zaien biktimei errekonozimendua eta ordaina emateko prozesuak burutzeko.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
<p>1. ekintza. 107/2012 Dekretuaren ondoriozko prozesua burutzea. Horrek esan nahi du teknikoki egokitu egin behar dela eta aurkeztu diren espediente guztiak kudeatu, Ebaluazio Batzordearen irizpenen bitartez.</p>	<p>·2013. urte osoan</p>
<p>2. ekintza. Babesik gabeko biktimei errekonozimendua eta ordaina emateko prozesuen azterketa egitea, bigarren dekretu bat onartzeko asmoz.</p>	<p>·2013ko hirugarren hiruhilekoan</p>
<p>3. ekintza. Biktima guztiei errekonozimendua eta ordaina emateko prozesuak burutzea ahalbidetuko duen bigarren dekretua prestatzea.</p>	<p>·2013ko laugarren hiruhilekoan eta 2014ko lehenengoan</p>
<p>4. ekintza. Bigarren dekretuaren ondoriozko prozesua kudeatzea.</p>	<p>·2014. urte osoan</p>
<p>5. ekintza. Neurri osagarriak ezarri behar ote diren balioestea.</p>	<p>·2015eko lehen seihilekoan</p>

6. ekimenaren fitxa

Torturari buruzko ikerketa eta ekintzak

1. Ekimenaren deskribapena

Tortura eta tratu txarrak aztertzen dituzten nazioarteko zenbait erakunde gaituk (hala nola, Torturaren Prebentziorako Europako Batzordeak, Nazio Batuen Torturaren aurkako Batzordeak eta horren errelatore bereziak) eta Gobernu Kanpoko zenbait Erakundek (hala nola, Amnistia Internazionala edo Human Right Watch), besteak beste, behin eta berriz adierazi dute (eta guztiak bat datoz horretan) oso kezkatuta daudela Espainian torturaren fenomenoak ezin delako gaindituztat eman edo tortura ez delako murrizten noizean behin edo tarteka gertatzen den kasuistikara.

Tortura giza eskubideen urraketa gaitzesgarrietan gaitzesgarriena da. Fenomeno hori gerta daiteke, zeren atxilotuekiko tratuak gertatzen diren tokiak eta atxilotzealdia kontrolpetik at gera baitaitezke. Opakutasunak zigorgabetasun-egoerak sortzen ditu eta zigorgabetasunak, aldi berean, horrelako praktiketarako egoera ezin hobek. Tortura gertatzen den susmo zentzuduna izate hutsak zalantza hori argitzera bultzatu behar luke giza eskubideekin eta demokraziaren balioekin konprometitua dagoen pertsona edo erakunde oro, baita fenomeno hori ez gertatzeko hartu beharreko neurriak hartzerako ere. Tortura gertatzeko aukera dagoela detektatzeak eta horri erantzuteak ez ditu sistema demokratikoa eta polizia-kidegoak ahultzen; aitzitik, haien legitimitatea eta sistema demokratikoarekiko konpromisoa areagotzen du.

Horren ondorioz, eta salaketa asko, zalantza zentzudunak eta egia-zantzuak gertatzen direnez, torturaren fenomenoak egiaz duen eraginari buruzko ikerketa zorrotz eta independente bat egingo da, dagozkion errekonozimenduko eta prebentzioko neurriak hartzearen. Administrazioaren betebeharrak etiko, politiko eta legezkoa da herritarrei segurtasunez bermatzea atxilotuei ematen zaien tratuan giza eskubideak errespetatzen direla eta, nolana ere, fenomeno hori ez gertatzeko eta, gertatuz gero, detektatu eta zuzentzeko beharrezkoak diren neurriak hartzen direla.

2. Helburuak

- Gure testuinguruan, torturaren fenomenoaren errealitate objektibora hurbilduko gaituen azterketa zientifiko bat egitea.
- Azterketa horren ondorioei jarraiki, beharrezkoak eta onargarriak diren errekonozimenduko, ordaina emateko eta prebentzioko neurriak hartzea.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

2009ko martxoan Eusko Jaurlaritzaren Giza Eskubideen Zuzendaritzak Eusko Legebiltzarrean aurkeztu zuen torturari buruzko Azterketa Zientifikoaren Txostenaren edukia izango da ekimen horren eta aginduko den ikerketaren abiapuntua. Eduki horretan oinarrituta, ekimena honako irizpide hauen arabera bultzatuko da:

- Azterketa egitean eta azterketaren proiektzioan bi aldi bereiziko dira: lehena, 1960tik 1978ra bitarte; eta bigarrena, 1978tik 2013ra bitarte. Torturak eta tratu txarrak ikertzeko mekanismo independente eta inpartziala sortzeko aukera aurreikusiko du.
- “Istanbulgo Protokoloa” eta Giza Eskubideetarako Nazio Batuen goi-komisarioaren Bulegoaren “Manual para la investigación y documentación eficaces de la tortura y otros tratos o penas crueles o degradantes” eskuliburua erabiltzea erreferentzia-tresnatzat.
- Tokiko beste erakunde batzuen lankidetzeta eta aholkularitza sustatzea, hala nola, Arartekoa eta unibertsitateak (KREI Kriminologiaren Euskal Institutua).

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. Azterketa egitea.	·2014ko lehen hiruhilekoan
2. ekintza. Tortura-kasuak aztertzeko ezarri behar diren protokoloei buruzko ondorioak ezartzea.	·2014ko bigarren hiruhilekoan
3. ekintza. Torturaren gaineko ikerketa eta ekintzarako jardun-proposamena aurkeztea.	·2014ko bigarren seiuhilekoan
4. ekintza. Torturaren gaineko ikerketa eta ekintzarako jardun-proposamena garatzea.	·2014-15 ikasturtean zehar

II. ardatza

Fitxen arabera antolatutako eki

oraina

kudeatzeari dagokionez

7. ekimenaren fitxa

Lankidetzeta eta elkarlana Eusko Legebiltzarrekin

1. Ekimenaren deskribapena

Azken 80 urte hauetan gure herrialdeko lau tradizio politiko handiak ez dira inoiz bildu mahai baten inguruan gure bizikidetzeta-arazoei erantzuna elkarrekin ematen saiatzeko. Eusko Legebiltzarrean sortutako Bake eta Bizikidetzeta Ponentzia aukera historikoa da ezohiko errealitate hori zuzentzeko.

Eusko Jaurlaritzak lehentasunezko garrantzia ematen dio Legebiltzarreko foro horri. Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusiak lagunduko du eta modu aktiboan jardungo du elkarlanean Legebiltzarrekin elkarlanerako eta elkarriketa pluralerako gune hori sortzen eta gune horri eusten nahiz euskal gizarterako akordio estrategikoak bilatzen.

Bake eta Bizikidetzeta Ponentziak jarraituko duen prozesuarekin batera, Eusko Jaurlaritzak lankidetzeta-hitzarmen bat ezarriko du Eusko Legebiltzarren Lehendakariarekin herritarren parte-hartzea sustatzeko bakearen eta bizikidetzaren inguruan. Ekimen honen helburua da komunikatzeko eta ideiak eta proposamenak trukatzeko zubi bat sortzea, gobernuaren, legeen eta herritarren eremuak lotuko dituen zubia, hain zuzen ere.

2. Helburuak

Konfiantza sortzen eta oztopoak gainditzen laguntzea, Eusko Legebiltzarren Bake eta Bizikidetzeta Ponentziak adierazten duen elkarriketarako eta adostasunerako potentzial demokratikoa hedatzeko.

- Iraganaren, orainaren eta etorkizunaren inguruan adostasuna lortzeko oinarritzko proposamenak eskaintzea, betiere proposamen horiek tradizio politiko guztiek partekatuko dituztela lortzeko.
- Herritarren parte-hartzeaz gain Erakundearen eta gizartearen arteko komunikazioa sustatzea Eusko Legebiltzarrekin elkarlanean jardunda.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

Eusko Jaurlaritza Legebiltzarren Bake eta Bizikidetzeta Ponentziari edozertan laguntzeko prest dago, gizartearen *elkartzeko* proiekturako garrantzitsuak diren eremu guztietan adostasun-ibilbideak jorratzen laguntzeko. Eusko Legebiltzarra, gure herriko sentsibiltate politiko guztiak ordezkatuta dauden foro plurala da, herritarrek askatasunez hala erabakita. Erakunde horretan gauzatzen diren elkarriketa- eta akordio-prozesuek balio estrategikoa dute. Iritzi orokor hori oinarri hartuta, irizpide espezifikoak honako hauek dira:

- Elkarriketa arina eta iraunkorra izatea Eusko Legebiltzarren Bake eta Bizikidetzeta Ponentziarekin eta Ganberako Legebiltzarreko Talde guztiekin.
- Ahalik eta adostasun handiena lortzea Eusko Legebiltzarrean Jaurlaritzaren proiektu guztietan, bizikidetzeta-eremuan estrategikoak direnetan.
- Mikroakordio* progresibo eta metagarrien metodologia eta prozesua erabiliz lan egitea.
- Eusko Legebiltzarra, Eusko Jaurlaritzak eta gizarte zibilaren erakundeek herritarren parte-hartzea bideratzen dituzten ahaleginen arteko sinergia sortzea.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
<p>1. ekintza. Bake eta Bizikidetzeta Plana Eusko Legebiltzarrean aurkeztea eta Legebiltzarreko Taldeen ekarpenak jasotzea.</p>	<p>·2013ko ekainetik urrira.</p>
<p>2. ekintza. Legebiltzarrekin modu aktiboan elkarlanean jardutea Jaurkitzearen proiektu guztietan, bizikidetzeta-eremuan estrategikoak direnetan.</p>	<p>·Denboraldi osoan.</p>
<p>3. ekintza. Herritarren parte-hartzeari buruzko lankidetzeta-hitzarmen bat prestatzea, sinatzea eta abian jartzea Eusko Legebiltzarrekin.</p>	<p>·2013ko bigarren seihilekoan.</p>
<p>4. ekintza. Hitzartutako jardun-lerroak eguneratu eta garatzeko agiria aurkeztea.</p>	<p>·2014ko azaroan. ·2015eko azaroan. ·2016ko azaroan.</p>

8. ekimenaren fitxa

Espetxe-politikari buruzko Hitzeman Programa garatzea

1. Ekimenaren deskribapena

Espetxe-politikaren eta bergizarteratzearen alorrean, Eusko Jaurlaritzak bere programa sustatuko du, presoak bergizarteratzeko prozesua ahalbidetzera bideratuta dagoen programa. Ekimen hori gaur egungo eskumen-esparruak eskaintzen dituen mugen eta aukeren esparruan kokatzen da, legediak horretarako ematen duen ahalmena aztertuta.

Hitzeman Programan parte hartzeko bakearen eta bizikidetzaren aldeko behin betiko bermatze-konpromisoari atxiki beharko zaio. Izena eman ostean, Eusko Jaurlaritzak abian jarriko du programa, eta egoeraren arabera hainbat ibilbideren artetik hautatzeko aukera ematen du programa horrek; ihes egin duten pertsonak bergizarteratzera ere hedatu ahal izango da.

Ibilbide horien guztien baterako ardatza du oinarri: konpromisoa eta erantzukizuna. Alde batetik, normalizazio sozialaren erantzukizuna bere gain hartzen duen gizartearen konpromisoa. Beste alde batetik, iraganaren, orainaren eta etorkizunaren erantzukizuna beren gain hartzen duten presoek konpromisoa. Oinarri horiek programaren izenean laburbiltzen dira: "Hitzeman". *Hitzematea* erantzukizuna eta konpromisoa hartzea da.

2. Helburuak

·Bergizarteratzearen arloan, bergizarteratzearen inguruko euskal programa bat diseinatzeaz eta sustatzeaz gain, programa hori ezartzeko adostasun parlamentarioa, erakunde arteko eta sozio-politikoak sustatzea.

·Lege-esparruaren barruan, bakea eta bizikidetzeta lortzeko hainbat ibilbide definitzea; terrorismo-delituengatik kondenatutako presoek ibilbide horiek beren gain hartzeak ahalbidetuko du, edo, hala badagokio, arinduko du bergizarteratze-prozesuen aldeko txostena gauzatzea.

·Nazioarteko esperientzia kontuan hartuta, laguntzea espetxe-politika bakea eta normalizazio soziala finantzatzeko alderdia izan dadin.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

Eusko Jaurlaritzak da programa honen sustatzailea. Nolanahi ere, programa honen garapenaren arrakasta bi alderdiren baitan egongo da: alde batetik, ekimen honek erakundearen eta eraginpean hartutakoen artean adostasuna lortzeko duen gaitasunaren baitan, eta beste alde batetik, erakunde laguntzaileen sarea sortzearen baitan.

·Erakunde laguntzaileak funtsezkoak izango dira. Nabarmendu behar da garrantzitsua dela bakearen, giza eskubideen edo biktimen elkartasunaren alde lan egin duten gizarte-erakundearen parte-hartzea. Era berean, programak Europako eta nazioarteko erakundearen esanbidezko laguntza bilatuko du.

·Hitzeman programa "Eusko Jaurlaritzaren jardun-printzipioak espetxe-politikaren alorrean" deituriko dokumentuaren barnean biltzen da, eta honako puntu hauetan laburbiltzen da:

A. Berezko ekimenaren eremuan, Eusko Jaurlaritzak ahaleginak egingo ditu honako hauek azpimarratzeko: (1) espetxe-politikaren inguruan Espainiako Gobernuarekin akordioak eta baterako konponbideak lortzeko duen asmoa salbuespen-politikak gainditzeko legedia betetze aldera, (2) bergizarteratzearen alorrean legeak eskaintzen dituen aukerak aztertzeko eta sustatzeko hartutako erabaki sendoa, eta (3) alor horretan adostasun soziopolitiko zabalak lortzeko hartutako erabakia.

B. Proposizioaren eremuan, Eusko Jaurlaritzak honako hauek eskatuko ditu: (1) espetxeen eskumena eskualdatzea, (2) presoak EAEko kartzeletara hurbiltzea, (3) espetxe-onurak lortzearen normalizazioa, (4) hasitako prozesuekin –Bizikidetzeta Tailerrekin eta Leheneratze Topaketekin, esaterako– jarraitzea, (5) gaixorik dauden presoentzako irtenbide humanitarioak eta (6) garai batean legez kanpokoak ziren baina orain modu legezkoan garatzen diren jarduera politikoekin erlazionatuta dauden kondenak dituzten presoentzako legezko erantzunak.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. Espainiako Gobernuarekin elkarrizketak izatea eta akordioak lortzea.	·Etengabeko konpromisoa legegintzaldi osoan.
2. ekintza. Hitzeman programa prestatzea.	·2014ko lehen sei hilekoan.
3. ekintza. Presoak ordezkatzeko dituzten erakundeetako erakustea programa.	·2014ko bigarren sei hilekoan.
4. ekintza. Erakunde laguntzaileekin adostasunak lortzea eta erabaki sendoak hartzea.	·2014ko hirugarren hiru hilekotik aurrera.
5. ekintza. Programa ezartzea.	·2014-15 ikasturtean.
6. ekintza. Hitzeman Programa eguneratu eta gartzeko agiria aurkeztea.	·2015eko azaroan. ·2016ko azaroan.

9. ekimenaren fitxa

Europar Batasunarekiko elkarlanerako bideak bultzatzea

1. Ekimenaren deskribapena

Eusko Jaurlaritzak Bake eta Bizikidetzaren Plan hau garatu nahi du Europar Batasunarekin komunikazioan, koordinazioan eta elkarlanean jardunda, hau da, duela gutxi Bakearen Nobel Saria eman diote erakundearekin jardunda. Horri jarraiki, bi jardun-lerro handi garatuko dira.

Lehenik eta behin, Bake eta Bizikidetzaren Plan hau Europako erakundeetan aurkeztuko dugu lankidetzaren ardatz bat definitzeko, plana Europar Batasunaren babesarekin eta inplikazioarekin garatzearen. Bigarrenik, Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusiak bakearen eta bizikidetzaren arloan antzeko interesak dituzten Europako beste eskualde batzuekin batera elkarlanean jarduteko gune bat sortzea sustatuko du.

2. Helburuak

- Bakearen eta bizikidetzaren inguruan Euskadin lortu nahi den helburua Europar Batasunean proaktiboki parteka dadin lortzea.
- Europar Batasunarekiko lankidetzaren esparru praktikoa antolatzea bakea finkatzeko eta bizikidetzaren kultura berri bat sustatzeko.
- Bakearen eta bizikidetzaren eremuan politika espezifikoak garatzen ari diren Europako beste eskualde batzuekin esperientzia erabilgarriak trukatzeko aukera ezartzea.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

Jardun-lerro horiekin lortu nahi den oinarritzeko ideia da elkarri onurak ematea esperientziak eta ikasketak trukatzeko. Alde batetik, bakearen eta bizikidetzaren alorrean Europan dituzten esperientziak gure errealitatean islatzea erabilgarria izan dezaten lortzea. Bestetik, ahaleginak egitea hezkuntzaren, gazteriaren, udalen, unibertsitateen edo herritarren parte-hartzearen eremuan hemen garatzen ditugun jardunek Europar Batasunean proiektzioa eta trukeko gune konpartitu bat izan dezaten. Espiritu orokor horretatik abiatuta, honako irizpide zehatz hauei jarraituko diegu:

- Tokiko adostasun soziopolitiko zabalaren babesa eskuratzen duten ekimenak Europar Batasunean aurkezteak.
- Espezifikoak aztertzea Europar Batasunarekin elkarlanean jarduteko aukera, egiturazko funtsen diziplina erabiliz, Europako Gizarte Funtsaren bitartez nahiz Interreg bitartez.
- Era berean, PEACE Programaren arduradunekin elkarlanean jarduteko guneak definitzea Europar Batasunean eta Ipar Irlandan.
- Berrikuntza sozialaren esparruan pilotatze-programak sustatzea biktimen alorrean nahiz justizia lehenatzailearen eta bergizarteratzearen alorrean, gai horri dagokionez duela gutxi sortutako Biktimen Europar Zuzendaritza dionari jarraiki.
- Lankidetzaren eremuak esploratu eta, bere kasuan, ezarri Europako Kontseiluarekin, Europan demokrazia bultzatzeko eta giza eskubideak babesteko erakunde arduraduna den heinean.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. Bake eta Bizikidetzaren Plana Europako Erakundeetan aurkeztea.	·2013ko azken hiruhilekoan.
2. ekintza. Lankidetzaguneak antolatzea.	·2014ko lehen hiruhilekoan.
3. ekintza. Definituriko programak garatzea.	·2014ko lehen hiruhilekotik aurrera.
4. ekintza. Ezarritako jardun-lerroak eguneratu eta garatzeko agiria aurkeztea.	·2014ko abenduan. ·2015eko abenduan ·2016ko irailean

10. ekimenaren fitxa

Lankidetzaren Nazio Batuen Giza Eskubideetarako Goi Komisarioaren Bulegoarekin

1. Ekimenaren deskribapena

2008. urteaz geroztik, Eusko Jaurlaritzak lankidetzaren harremana du Nazio Batuen Giza Eskubideetarako Goi Komisarioaren Bulegoarekin eta harreman hori urtero berrargitaratzen da Elkar Ulertzeko Memoranduen bitartez. Legegintzaldi honetan, Eusko Jaurlaritzak, bere Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusiaren eta haren Biktimen eta Giza Eskubideen Zuzendaritzaren bitartez, lankidetzaren esparru horri eusteko asmoa du. Honako hauek izango dira lankidetzaren esparru horren jardun-lerroak:

- Giza Eskubideen aldeko Nazio Batuen goi-komisarioaren Bulegora bidaltzea 2013-2016 aldiko Bake eta Bizikidetzaren Plana aztertzeko eta berrikusteko.
- Bake eta Bizikidetzaren Planaren kudeaketari buruzko urteko balioespen-txostena egin dezaten eskatzea.
- Bi erakundeen interesekoa den urteko jardueren bat elkarrekin antolatzea.
- Harreman-esparruari eustea eta indarkeria-osteko egoeretako giza eskubideei buruzko nazioarteko zuzenbidearen estandarrei buruzko aholkularitza ematea

2. Helburuak

- Giza Eskubideen aldeko Nazio Batuen goi-komisarioaren Bulegoak Bake eta Bizikidetzaren Planari eta Plan horren kudeaketari buruzko aholkularitza ematea eta ebaluazioa egitea.
- Ikuspegi globaletik nahiz tokiko ikuspegitik interesa duten jarduerak garatzen laguntzea.
- Giza Eskubideen aldeko Nazio Batuen goi-komisarioaren Bulegoarekin batera aztertzeko giza eskubideei buruzko nazioarteko zuzenbidearen estandarrak gure testuingurura aplikatuta interpretatzeko aukera.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

Lankidetzari eta aholkularitzari dagokionez, Eusko Jaurlaritzak Giza Eskubideen aldeko Nazio Batuen goi-komisarioaren bulegoarekin eduki nahi duen harremana honako hau da batez ere: demokratikoki finkaturiko eta egiaztaturiko nazioarteko erreferentziak —gure errealitatean beharrezkoak diren barneko adostasunak lortzeko erabilgarriak izan daitezkeenak— identifikatzea. Oinarritzko ezaugarri horren oinarriaren inguruan, irizpide zehatzak honako hauek izango dira:

- Nazio Batuekin egingo den lankidetzak Giza Eskubideetarako Goi Komisarioaren aholkularitza bilatuko du Bake eta Bizikidetzaren Planaren ardatzak eta edukiak orientatzeko, bere “Giza Eskubideen Ekintza Planari buruzko Eskuliburua” izeneko txostena oinarritzat hartuz.
- Erreferentzia-esparru hori kontuan hartuko da gizarte-komunikazioarekin, hedapenarekin, hezkuntzarekin, gazteriarekin, tokiko edo Europako erakundeekin inplikazioarekin edo herritarren parte-hartzearekin loturiko jardunen jarraibideak definitzerakoan, bai eta emakumeen parte-hartzearekin ere, Nazio Batuen Segurtasun Kontseiluaren 1325 ebazpena oinarri hartuta.
- Elkarrekin antolatuko diren ekintzak honako hauek izan daitezke: erakundeekin bisitak hitzartzea, gai espezifikoetarako buruzko ekitaldiak edo mintegiak antolatzea, elkarren interesekoak diren dokumentuen itzulpena eta hedapena, edo Giza Eskubideen aldeko Nazio Batuen goi-komisarioaren Bulegoak garatzen dituen giza eskubideen inguruko ekimen zehatzen alde egitea.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. 2013ko Memoranduma sinatzea eta Bake eta Bizikidetzeta Plana bidaltzea ebalua dezaten.	·2013ko bigarren seihilekoan.
2. ekintza. 2014ko Memoranduma sinatzea eta 2013ko balorazio-txostena jasotzea.	·2014ko lehen seihilekoan.
3. ekintza. 2015eko Memoranduma sinatzea eta 2014ko balorazio-txostena jasotzea.	·2015eko lehen seihilekoan.
4. ekintza. 2016ko Memoranduma sinatzea eta 2015eko balorazio-txostena jasotzea.	·2016ko lehen seihilekoan.

11. ekimenaren fitxa

Euskal unibertsitateen ekarpen partekatua

1. Ekimenaren deskribapena

Eusko Jaurlaritzak, EAEko hiru unibertsitateekin koordinatuta, prozesu bat proposatu eta sustatuko du, bakea eta gizartearen elkarketa finkatzeko egungo prozesuari unibertsitate horiek egin diezaioketen baterako ekarpen espezifikoa definitzera eta garatzera bideratutako prozesua, hain zuzen ere.

Unibertsitateen ekarpen horrek gure bizikidetzak gaur egun dituen funtsezko eta lehentasunezko erronka batzuetan oinarritu behar du, iraganera, orainaldira edo etorkizunera begira.

Lan honen gaia eta eremu zehatza unibertsitateekin elkarrizketatuz eta adostuz identifikatuko dira. Jardun-esparrua definitu ostean, unibertsitateen arteko taldea sortuko da, eta talde horrek garatuko du proiektua. Ekimen hori 2015-2018 aldiko Unibertsitate Planean bilduko da.

2. Helburuak

- EAEko hiru unibertsitateen arteko lankidetzak sustatzea indarkeriaren amaierak sortzen dituen erronka soziopolitiko eta kulturalen aurrean.
- Oinarri zientifikoa eta akademikoa duen proiektu bat aurkeztea, bakearen eta bizikidetzaren arloan aurreratzea ahalbidetzeko bokazio praktikoa eta zehatza duena.
- Unibertsitate-erakundearen eta une historiko bakoitzeko premien arteko ezinbesteko eta etengabeko kongruentzia-prozesuan sakontzea.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

Ekimen honen zentzua asmo batean biltzen da: EAEko unibertsitate-sistemaren ikerketak, talentuak eta jakintzak hain garrantzitsuak, konplexuak eta delikatuak den lehentasunaren esparruan, hots, bakearen eta bizikidetzaren esparruan erabilgarria izango den aplikazio-eremua aurki eta eskaini dezan lortzea. Asmo horiek bideratzeko irizpideak honako hauek dira:

- Proiektuak bokazio zehatza eta praktikoa izango du nabarmenki. Ildo horretatik, aplikazio-proposamen batean gauzatuko da.
- Proiektuak dimentsio zentzuduna izan behar du, ez neurrigabea, ezta handiustekoa ere, eta haren gizarte-erabileran eta EAEko unibertsitateen artean sinergiak sortzeko ahalmenean oinarrituko da.
- Proiektu hau diseinatzeko, egiteko eta aplikatzeko prozesuan gizarte zibilak eta haren gizarte-eragileek lagundu ahal izango dute.
- Eusko Jaurlaritzak (Europar Batasunean nahiz Nazio Batuen Giza Eskubideetarako Goi Komisarioarekin) bakearen eta bizikidetzaren arloan ezar dezakeen elkarlaneko programen esparruan nazioarteko lankidetzak-lerroak eta beste unibertsitateekiko lankidetzak-lerroak ezarri ahal izateko aukera egongo da.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. Elkarrekin definitzea proiektuaren xedea bakearen eta bizikidetzaren premien barnean.	·2013ko azken hiruhilekoan
2 ekintza. Lana gauzatzea.	·2014an
3 ekintza. Ondorio praktikoak hartzea beren ondorioen gainean.	·2015eko lehen hiruhilekoan
4. ekintza. Ekimen hau berrargitaratzeko aukera eta egokitasuna aztertzea.	·2015eko lehen hiruhilekoan ·2016ko lehen hiruhilekoan

12. ekimenaren fitxa

ERTZAINZAREN Konpromiso Sozialaren jarraipena Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen alde

1. Ekimenaren deskribapena

ERTZAINZAK, bere xedearen definizioa betez, ERTZAINZA_Horizonte 2016 Plan Estrategikoko¹ hitzaurrean jasotakoari jarraiki, agenteen partaidetzarako prozesu bat sustatuko du, bere egituraren oinarritik, urte hauetan guztietan zehar garatu duen Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen aldeko Gizarte Konpromisoarekin jarraitzeko proposamena egin eta garatzeko asmoz. Ekimen honek lau dimentsio izango ditu:

- ARKAUTEko Polizia eta Larrialdietako Euskal Ikastegiaren bidez, polizia integralaren giza eskubide eta oinarri etikoen gaineko etengabeko prestakuntzarako zeharkako programa indartuko du, bizikidetzaren demokratikoa lortzeko.
- ERTZAINZA_Horizonte 2016 plan estrategikoaren esparru orokorrean, ERTZAINZAK orain arte garatu duen eta, orain, bake eta bizikidetzaren garai berri honetan euskal gizartearekin berritu nahi duen konpromisoari edukia emateko, partaidetza- eta hausnarketa-ekintzen programa zehaztuko da.
- Gizarte-konpromisoa ezagutzera emateko modua formalizatuko da, jarraipen eta ebaluaziorako tresnak barne hartuko dituzten ekimen eta jardueren bidez.
- Poliziaren jarduera kontrolatzeko mekanismoei dagokienez hobekuntza-proposamenak aztertu eta egingo ditu.

2. Helburuak

- ERTZAINZAK berezkoak zaizkion printzipioekin, balioekin, askatasunekin eta eskubide demokratikoekin hartutako konpromisoa berrestea.
- Zerbitzua emateko konpromisoan eta ERTZAINZA euskal gizartearekin identifikatzeko harremanean sakontzea.
- Testuinguru soziopolitiko berri honetan bakean, bizikidetzaren eta giza eskubideen errespetuan oinarrituriko kultura finkatzen laguntzea.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

Ekimen honen bidez, polizia integral gisa zerbitzatzen duen gizartean bakea eta bizikidetzaren finkatzeko bidean lagundu nahi du, balio erantsidun jarduera eta helburuekin, une historiko zehatz honetan beharrezkoa baita gure gizarteak eragile bakoitzak bere esku dagoena egitea, bakea finkatu eta etorkizuneko bizikidetzaren bermatze aldera.

- Ekimen hau bultzatzeko, Euskal Poliziaren Legeaz eta orain arte egindako lanarekin lotutako bestelako barne-agiriez gain, nazioarteko bi agiri hartuko dira erreferentzia-oinarri eta jarduera-esparru kontzeptual gisa: batetik, Giza Eskubideetarako Nazio Batuen Goi Mailako Ordezkariren Bulegoak Poliziarentzako Giza Eskubideen Araudi eta Praktikari buruz egindako eskuliburua; eta, bestetik, Poliziaren Kode Etiko Europarra.
- Prozesuaren funtsezko ezaugarri gisa, ERTZAINZAREN barruko barne-dinamikan egingo dira diseinua eta garapena eta kideen partaidetzarako eta beste gizarte-agente batzuekiko harremanetarako metodologiaren bitartez antolatuko da.
- Horretarako, ERTZAINZAK zerbitzatzen duen gizartearekiko duen etengabeko Gizarte Konpromiso horrekin jarraitzeko programa hau Horizonte 2016 _Plan Estrategikoaren parte izango da. Azken hori prestaketa- eta betearazpen-fasean dago orain. Horretarako, berariazko Lan Talde baten sorrera aktibatuko da.

¹ Ertzaintza_Horizonte 2016 plan estrategikoa: Xedea: "ERTZAINZA Euskadiko polizia integrala da. Zerbitzatzen duen gizartearekiko konpromisoa betez, bakea eta bizikidetzaren eta pertsonen segurtasuna eta ongizatea sustatzen ditu".

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. Ekimen hau sustatzeko eta dinamizatzeko Lantaldea izendatzea.	·2013ko laugarren hiruhilekoan
2. ekintza. Bizikidetzaren demokratikoa lortzeko poliziaren giza eskubideei eta oinarri etikoei buruzko Prestakuntza Programa eguneratzea eta garatzea.	·2014an zehar
3. ekintza. Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen aldeko ERTZAINZAREN Konpromiso Sozialaren jarraipenaren ekimenak eta helburuak egiteko Par-taidetza Programa abian jartzea.	·2014ko bigarren hiruhilekoan
4. ekintza. ERTZAINZAREN Konpromiso Sozialaren jarraipenaren Programa aktibatzea, edukiak eta jarraipen eta ebaluazio tresnak ezarriz.	·2015eko lehen hiruhilekoan

III. ardatza.

Fitxen arabera antolatutako ekimenak,

etorkizuna

kudeatzeari dagokionez

13. ekimenaren fitxa

Lankidetzaren *publiko-soziala* euskal elkartearen sarearekin

1. Ekimenaren deskribapena

Azken 25 urte hauetan, euskal gizarte zibileko elkarteek eta erakundeek balio handiko zeregina izan dute bakearen, indarkeriarik ezaren eta giza eskubideen aldeko borroka egiten. Etapa berri honetan, Eusko Jaurlaritzak ekarpen horren jarraitutasuna sustatu nahi du erakunde publikoen eta gizarte zibil antolatuko eragileen arteko lankidetzaren publiko-sozialeko estrategia bidez.

Helburu horrekin, Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusiak, beste erakunde batzuekin ados jarrita, Elkarrekin Bonu Programa sustatuko du. Programa horren bitartez funts bat sortuko da, eta funts horri esker ekarpen ekonomiko bat eman ahal izango zaie gizarte-erakundeei hainbat arlori buruz, hala nola hezkuntzari, herritarren parte-hartzeari, elkarbizitzari, gatazkak konpontzeari eta abarri buruz ikas-tetxeei, udalei eta beste erakunde batzuei emandako prestakuntzako, dinamizazioko edo aholkularitzako zerbitzuen justifikatutako ordu bakoitzeko.

Funts horretatik laguntzen diren prestakuntzako, dinamizazioko edo aholkularitzako ekimenek Gizalegez Akordioaren gizarte- eta hezkuntza-arloko konpromisoa sustatuko dute. Indarkeria prebenitzeko nahiz bakearen eta bizikidetzaren kultura sustatzeko Bake eta Bizikidetzaren Plana honek indartzen duen esparrua, gutxienez lau oinarri dituena.

2. Helburuak

- Indarkeriaren kulturari aurrea hartzea eta bakean, bizikidetzaren eta giza eskubideen errespetuan oinarritutako kultura sustatzea.
- Gizarte- eta hezkuntza-arloko zeharkako konpromisoa —gutxieneko oinarri etiko batzuen inguruan hainbat eragilearen ahaleginak elkartzea ahalbidetuko duena— sustatzea.
- Lankidetzaren publiko-sozialeko estrategia bat garatzea, Eusko Jaurlaritzari Bake eta Bizikidetzaren Plana gauzatzen lagunduko diona eta zailtasuneko uneetan erakunde sozialei eusten lagunduko diona.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

Ekimen horren garapenak ekarriko du akordioak eta hitzarmenak ezartzea bi norabidetan. Alde batetik, Gizalegez Akordioaren gizarte- eta hezkuntza-arloko konpromisoaren zati izan nahi duten eta Elkarrekin Bonu Programari atxiki nahi zaizkien gizarte zibil antolatuko erakundeekin; eta bestetik, ekimen hau sustatu nahi duten erakundeekin. Ildo horretan, honako hauek dira jardun-irizpide zehatzak:

- Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusiak lankidetzaren hitzarmen bat sinatuko du beren zerbitzuekin Gizalegez Akordioaren gizarte- eta hezkuntza-arloko konpromisoa sustatu nahi duten gizarte zibil antolatuko erakunde guztiekin.
- Era berean, lankidetzaren hitzarmenak edo -akordioak ezarriko dira Hezkuntza, Hizkuntza Politika eta Kultura Sailarekin, Foru Aldundiekin, Udalekin eta Elkarrekin Bonu Programaren funtsaren partaide izan nahi duten beste erakunde batzuekin.
- Ekimen horrek indartze gehigarriko izaera du salbuespenezko testuinguru baterako. Bestelako hitzarmenen bidezko jardun-lerroek edo diru-laguntzen urteko deialdiek orain arte bezala jarraituko dute.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. Euskal elkarten sarearekin akordioa prestatzea eta sinatzea Gizalegez Akordioaren inguruan.	·2014ko lehen seihilekoan
2. ekintza. Lankidetzeta-hitzarmenak eta -akordioak prestatzea eta sinatzea beste erakunde batzuekin Elkarrekin Bonu Programa sustatzeko.	·2014ko lehen seihilekoan
3. ekintza. Elkarrekin Bonu Programa abian jartzea.	·2014ko bigarren seihilekoan
4. ekintza. Elkarrekin Bonu Programa eguneratu eta garatzeko agiria aurkeztea.	·2014ko azken hiruhilekoan ·2015eko azken hiruhilekoan ·2016ko azken hiruhilekoan

14. ekimenaren fitxa

Herritarren parte-hartzea sustatzea

1. Ekimenaren deskribapena

Herritarren parte-hartzea garrantzitsua da eremu guztietan, baina are garrantzitsuagoa da, gure kasuan bezala, bakea finkatu nahi badugu eta bizikidetzako eta gizartea elkartzeko prozesu bat sustatu nahi badugu. Eusko Jaurlaritzaren ustez funtsezkoa da Bake eta Bizikidetzeta Planaren garapenarekin batera politika harkorrak, irekiak eta proaktiboak izatea herritarren parte-hartzeari dagokionez.

Arlo honetako Idazkaritza Nagusiak Esparru Dokumentu bat aurkeztuko du bakearen eta bizikidetzaren alorrean herritarren parte-hartzea sustatzeko. Dokumentu horretan herritarrek parte hartzeko hiru bide handi ezarriko dira:

- Eusko Jaurlaritzaren eta Eusko Legebiltzarraren arteko hitzarmenetik ateratzen dena, herritarrekin lotura izateko bi erakundeek dituzten parte hartzeko tresnen bitartez.
- Udalekin hitzartutako tokiko parte hartzeko ekimenak, Elkarrekin Bonu Programaren bitartez eta Giza-legez Akordioaren inguruko gizarte- eta hezkuntza-arloko konpromisoan bilduta daudenak.
- Herritarren parte-hartzea sustatzeko hitzarmen espezifikoak izateko aukera. Hitzarmen horiek egin ahal izango dira baldin eta hainbat erakunderen askotariko bateratze bidez aurkezten badira eta modu zehatzean, praktikoan, funtzionalean eta eraginkorrean proiektatzen badira.

2. Helburuak

- Bake eta Bizikidetzeta Plan hori hobetuko duten ekarpenak, iradokizunak, kritikak, proposamenak edo iritziak biltzea.
- Plan horren edukiak euskal gizarteak ezagutu eta uler ditzan laguntzea.
- Bakea finkatzea eta gizarte- nahiz hezkuntza-arloko prozesua indartzea gizartea elkartzera bideraturiko bizikidetzaren kultura lortzeko.
- Erakundeen eta herritarren arteko elkarriketa, komunikazioa, entzutea eta elkarrekintza demokratikoa hobetzea.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

Ezinbestekoa da zintzoki onartzea herritarren parte-hartzea praktikan jartzea konplexua dela. Behar-bada, horregatik, askotan, baliabide hori erretorikoa da erreala baino gehiago, edo minoritarioegia da garrantzitsutzat eta eragin handikotzat hartzeko. Nolanahi ere, herritarren parte-hartzearen sustapena eta kanalizazioa ezinbesteko azterketa- eta konpromiso-eremua da sistema demokratikoa hobetzen, eguneratzen eta berritzen lagundu nahi duen administrazio publiko ororentzat. Parte-hartzearen konplexutasunaren eta premiaren arteko errealitate anibalente hori kontuan hartuta, honako irizpide hauei jarraituko zaie eremu horretan:

- Herritarren parte hartzeko proiektu ororen irizpide gidari gisa proiektu horren izaera praktikoaren eta berritzailearen justifikazioa ezartzea, adierazpen hutseko orientazioaren arriskua gainditu ahal izateko.
- Emakumeen esku-hartze eta partaidetza parekidea bermatzen duten ekintzak sustatzea, bakea eta bizikidetzeta finkatzeko funtsezko eragile gisa.
- Parte-hartzearen alorrean Eusko Legebiltzarrak eta Eusko Jaurlaritzak dituzten tresna zehatzak aprobetxatzea eta optimizatzea eta elkartearen sarearekiko lankidetzeta publiko-sozialaren estrategiaren barruan kokatzea.
- Udalen eta elkartearen sarearen artean hitzartutako udal-eremuko ekimenei lehentasuna ematea.
- Gure testuinguruan egiten diren herritarren parte-hartze esperientziak Europako eremuko antzeko beste ekimen batzuekin lotzea.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. Herritarren parte-hartzeari buruzko esparru-dokumentua aurkeztea.	·2013ko laugarren hiruhilekoan
2. ekintza. Herritarren parte-hartzeari buruzko ekimenak abian jartzea.	·2014ko lehenengo seiuhilekoan
3. ekintza. Hitzartutako jardun-lerroak eguneratu eta garatzeko agiria aurkeztea.	·2014ko azken hiruhilekoan ·2015eko azken hiruhilekoan ·2016ko azken hiruhilekoan

15. ekimenaren fitxa

Bizikidetzaren aldeko adostasuna Foru Aldundiekin eta Udalekin

1. Ekimenaren deskribapena

Udalek, Foru Aldundi bakoitzak eta Eusko Jaurlaritzak bakearen eta bizikidetzaren eremuan antzeko orientazioa duten ekimenak garatzen ditu. Ildo horretako jardunen aniztasunak eta ugaltzeak ez du arazorik sortzen, baizik eta aukera bat dela esan genezake. Nolanahi ere, erakundeen erantzukizunaren agindua da bikoiztasunak saihestea eta koordinatua izateaz gain gutxieneko eduki batzuk batera jartzen dituen jardun bat bilatzea.

Eusko Jaurlaritzak akordio bat proposatu nahi die Foru Aldundiei eta EUDELi jardun hitzartuaren oinarritzko ardatz batzuk definitzeko. Akordio-proposamen horren oinarria Gizalegez Akordioaren inguruko gizarte- eta hezkuntza-arloko konpromisoa izango da. "Elkarrekin Bonu Programa" tresna zehatz gisa eskainiko da adostutakoa gauzatzeko eta bideratzeko. Lehentasunezko jardun-eremuak askotariko lankidetzaren lortzeko tokiko esperientzien sustapena, heziketa formala eta ez-formala eta herritarren parte-hartzea izango dira.

2. Helburuak

- Bakearen eta gizartearen elkartzearen helburua lortzen laguntzea, erakunde arteko lankidetzaren errealitatea proiektatuz.
- Bakearen eta bizikidetzaren aldeko politika publikoak elkartzea eta optimizatzea hainbat erakunderen artean.
- Lankidetzaren publiko-sozialeko sinergiak sortzea hezkuntza-arloko eragileekin eta elkarrekin sareekin.
- Bizikidetzaren eta giza eskubideetan oinarritutako kultura sustatzera bideratutako gizarte- eta hezkuntza-arloko ekimenak babestea eta sustatzea.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

2012. urteaz geroztik, askotariko esperientziak garatu dira hainbat udalerritan, gizartearen elkartzeko gunea bilatzera bideratuta dauden esperientziak, hain zuzen ere. Ekimen xumeak dira, baina oso interesgarriak, tokiko sentsibiltate politiko guztiak eta gizarte-erakundeak barnean hartzen dituztelako. Foru Aldundiekin, EUDELekin eta Udalekin hitzartzeko ekimen honen espiritua jardun-eremu honetan kokatzen da: batuko gaituzten jardun xumeak eta askotarikoak sustatzea. Premisa horretatik abiatuta, honako irizpide zehatz hauei jarraituko diegu:

- Lana Eusko Jaurlaritzaren, Foru Aldundien eta Udalen artean bateratuko da gutxienekoak adostuta.
- Bizikidetzaren alorreko organoak, foroak edo askotariko gomendioak tokiko eremuan sustatuko dira gizartearen elkartzeko kultura dinamizatzeke.
- Giza eskubideetan, biktimekiko elkartzunean, bakean, bizikidetzaren, gatazketan eta abarretan oinarritutako heziketa formalerako eta ez-formalerako prestakuntza-babesa ematea.
- Herritarren parte-hartzeko aukera sustatzea gizarte zibileko erakundeekin elkarlanean jardunda.
- Udalen, ikastetxeen eta gizarte zibileko erakundeen arteko tokiko aliantza estrategikoa ahaleginak koordinatzeko.
- Lan-lerro hori ahal den neurrian euskal udal guztietara zabaltzea.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. Akordioa definitzea Foru Aldundi bakoitzarekin, EUDELekin eta Udalekin.	·2013ko azken hiruhilekoan eta 2014ko lehenengoan
2. ekintza. Erakunde arteko akordioak abian jar-tzea.	·2014ko lehen hiruhilekotik aurrera
3. ekintza. Hitzartutako jardun-lerroak eguneratu eta garatzeko agiria aurkeztea.	·2014ko azken hiruhilekoan ·2015eko azken hiruhilekoan ·2016ko azken hiruhilekoan

16. ekimenaren fitxa

Jardun-lerro osagarriak bultzatzea heziketa formalaren eremuan

1. Ekimenaren deskribapena

Ekimen honetan ikastetxeekin eta haren eragileen komunitatearekin lankidetzaren esparru bat sortzera bideraturiko hainbat ekintza biltzen dira, giza baliabideetan, bakean, biktimekiko elkartasunean eta gatazken konponketa baketsuan oinarritutako hezkuntza indartzeko. Abiapuntu gisa Gizalegez akordioa, "bizikidetzarako hezkuntzarako lau oinarriren gizarte- eta hezkuntza-arloko konpromisoa" hartzen du, garapen librea eta sortzailea gauzatzeko..

Gure hezkuntza-sistemak urteak daramatza lanean bizikidetzarako hezkuntzaren eremuan. Plan honen helburua ez da lan horren jabe egitea, zuzentzea, desagerraraztea edo eragoztekoa. Aitzitik, ekimen hori *gehigarri* gisa definitzen da, indartzea duelako helburu. Salbuespenezko testuinguru sozialaren erdian, (bakea finkatzea) orain arte, irizpide onez, egin dena indartzeko jardun-lerro espezifikokoak eta gehigarriak ezarri nahi ditu.

2. Helburuak

- Carlton-en Akordioaren esperientzian oinarrituta, hezkuntza-komunitatearen elkartze kooperatiboa ahalbidetzea Gizalegez akordioaren, "bizikidetzarako hezkuntzarako lau oinarriren gizarte- eta hezkuntza-arloko konpromisoaren gaitasunen garapen irekiaren inguruan.
- Lankidetzaren ahalbidetzea Hezkuntza Sailaren, Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusiaren eta gizarte- nahiz hezkuntza-arloko eragileen artean, giza eskubideetan, bakean, bizikidetzan, biktimekiko elkartasunean eta gatazken konponketa baketsuan oinarritutako hezkuntzarako irakasleek egin behar duten prestakuntza-errefortzua sustatzeko.
- Hezkuntza-esperientziekin jarraitzea biktimen testigantzen bitartez; testigantza horiek, ikastetxe bakoitzaren erabakiaren arabera, presentzialak, idatzizkoak edota ikus-entzunezkoak izango dira.
- Webguneak eta Eskola Bakegune berritzea, eguneratzea eta optimizatzea, gizarte- nahiz hezkuntza-arloko dokumentazio-zentro eta tresna gisa.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

Ekimen honen eta haren jardun-lerroen garapena hezkuntza-komunitate osoan egiaztatutako adostasun-funtsean oinarritzen da: bakearen eta bizikidetzaren aldeko hezkuntza, giza duintasuna errespetatzeko printzipio unibertsalean eta giza eskubideekiko konpromisoan oinarrituta dagoena, sustatzea. Premisa horri dagokionez, honako hauek dira irizpide nagusiak:

- Ikastetxeen eta hezitzaileen autonomiarekiko errespetuan oinarritutako lankidetzaren sustatzea; hezkuntza-komunitateko eragileekiko elkarriketa bidez bideratuta dagoen eta adostasun zabalenak lortzera bideratuta dagoen lankidetzaren.
- Sinergia eta ikaskuntza-komunitatea sustatzea hezkuntza-eragileen, udalen eta giza eskubideetan eta bizikidetzan oinarritutako hezkuntzaren eremuan jarduten duten gizarte zibil antolatuen ordezkarien artean.
- Irakasleekiko hezkuntza-ekimenei lehentasuna ematea hainbat baliabide erabiliz, adibidez: zinema, antzerkia, literatura, teknologia berriak edo hizkuntzak.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. Hezkuntzaren erkidegoko Gizalegez Akordioa prestatu eta garatzea.	·2013ko maiatzetik urrira bitarte
2. ekintza. Hezkuntza-esperientziei jarraipena emateko plana onartzea eta sustatzea biktimen testigantzen bitartez.	·2013-14 ikasturtean
3. ekintza. Webguneak eta Eskola Bakegune berritzea, eguneratzea eta optimizatzea.	·2013ko azken hiruhilekoa
4. ekintza. Hezkuntza Sailaren, Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusiaren eta gizarte- nahiz hezkuntza-arloko eragileen arteko lankidetzatza adostea.	·2013ko azken hiruhilekoa
5. ekintza. Aurreko jardun-lerroak eguneratu eta garatzeko agiria aurkeztea.	·2014ko maiatzean ·2015eko maiatzean ·2016ko maiatzean

17. ekimenaren fitxa

Jardun-lerro espezifikoak bultzatzea gazteriaren, kulturaren eta heziketa ez-formalaren eremuan

1. Ekimenaren deskribapena

Eusko Jaurlaritzak, Gazteria Zuzendaritzaren eta Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusiaren bitartez, akordio bat proposatu nahi dio Gazteriaren Kontseiluari plan honen garapenean elkarrekin parte hartzeko eremuak ezartzeko. Akordio-proposamen horren oinarria gizarte-, hezkuntza-, etika- eta politika-arloko konpromisoak izango dira. Horrenbestez, gazteak beren garaiko protagonistak izan direla, direla eta izango direla ulertzen da. Jardun-ardatz hauek izango ditu:

- Bizikidetzaren, giza eskubideen eta gatazken konponketaren alorreko prestakuntza espezifikoko urteko programa sustatzea, “Elkarrekin Bonu Programaren” bidez antolatu ahalko dena.
- Espazio ireki bat sortzea, gazteek eta gazte-taldeek beren testigantza, esperientzia eta ikuspegiak bidaltzeko aukera izan dezaten euskarri desberdinetan (argazkiak, bideoak, marrazkiak, audioa, ipuinak, poesiak, eskultura...).
- Elkarte eta gazteen topaketa bat antolatzea, bakearen eta bizikidetzaren gaineko ikuspegiak elkar trukatzeko eta iraganeko esperientziak, gaur egun garatzen ari diren proiektuak eta etorkizunerako ideiak partekatzeke.
- Literaturako, antzerkiko, zinemako eta beste diziplina artistiko batzuetako lanei buruzko erreferentzia-funtsa sortzea; ikuspegi pedagogikotik begiratuta bakea eta bizikidetzeta oinarri dituen kulturari ekarpena egiteko erabilgarriak izan daitezkeen eta gazteen elkarten sare osoarentzat eskuragarri egongo diren lanak.

2. Helburuak

- Gazteek bakearen eta bizikidetzaren gainean dituzten iritziak eta esperientziak entzun eta erantzutea.
- Gazteriaren eremuan bakearen, bizikidetzaren, kulturartekotasunaren eta giza eskubideen aldeko gizarte- eta hezkuntza-arloko konpromisoa partekatzea.
- Bizikidetzeta-gatazken tratamendu eraikitzaileko tresnak banatzea gazteen artean.
- Bizikidetzako eta gizarte elkarteko kultura lortzeko baliabide eta aplikazio sortzaileen eta artistikoen funtsa sortzea.
- Sormena, ekintzailtza eta berrikuntza soziala sustatzea gazteen artean bizikidetzeta-proiektuei dagokienez.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

Bake eta Bizikidetzeta Plana iragan, orainaldi eta etorkizunera begira eginda dago eta hartzaileak, beste batzuen artean, gazteak dira. Asmoa dimentsio desberdinetan ahalegin honen partaide senti daitezela lortzea da. Premisa horri dagokionez, honako hauek dira irizpide nagusiak:

- Prestakuntza eskaintzea gazteen elkarrekin sarearen eremuan Elkarrekin Bonu Programan parte hartzen duten erakundeekin akordioa lortuz.
- Jardun-eremu horretan hizkuntza sortzaile eta artistiko aplikatuen erabilera sustatzea, baita IKTek eta gizarte-sareek eskaintzen dituzten ahalmenena ere.
- Gazteria Kontseiluarekin lankidetzan, lehentasuna ematen jarraitzea sentsibilitate desberdineko gazteen artean bizikidetzako eta askotariko lankidetzako esperientziak sustatzen dituzten eskumenei.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. Akordioa prestatzea eta sinatzea Gazteriaren Kontseiluarekin.	·2014ko lehen hiruhilekoan
2. ekintza. Lau jardun-lerroen lehen fasea martxan jartzea: <ul style="list-style-type: none"> -prestakuntza-programa. -truke-espazioa. -gazte eta elkarten topaketa. -erreferentzia-fondoa. 	·2014ko lehen seiuhilekoan
3. ekintza. Jardun-lerro horiek eguneratu eta gartzeko agiria aurkeztea.	·2014ko azken hiruhilekoan ·2015eko azken hiruhilekoan ·2016ko azken hiruhilekoan

18. ekimenaren fitxa

Gizartearen sentsibilizazioa eta hedabide publikoen konpromisoa

1. Ekimenaren deskribapena

Legegintzaldi honetan, Eusko Jaurlaritzak gizarte- eta hezkuntza-arloko sentsibilizazio-ekimenak sustatuko ditu; gizartea elkartzeko prozesu bat gauzatu ahal izatera eta giza duintasunaren, giza eskubideen, printzipio demokratikoen, biktimekiko elkartasunaren, gatazken indarkeriarik ezeko kudeaketaren eta kulturartekotasunaren errespetuan oinarritutako bizikidetzeta-kultura sustatzera bideratuta dauden ekimenak.

Jardun-lerro horrek bi garapen-ardatz ditu. Alde batetik, Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusiak sustatuko du komunikazio sozialeko programak diseinatuz, behar den eta ahal den aldizkakotasunez. Bestalde, lankidetzeta-esparru bat ezarriko da EITBekin erakunde publiko horrek bakea eta bizikidetzeta lortzearen inguruan hartu behar dituen konpromisoak definitzeko.

2. Helburuak

- Indarkeriaren aurka kontzientzia sozial kritikoa eta giza eskubideekin ez ezik bizikidetzeta demokratikoaren balioekin ere konprometituta dagoena indartzea.
- Gizarte- eta hezkuntza-arloko zeharkako konpromisoa, gizartea elkartzeko prozesua gauzatu ahal izatera bideratuta dagoena, sustatzea.
- Hedabideekin eta bereziki EITB erakunde publikoarekin sinergia-dinamika bat sustatzea, proiektio praktikoa eta gizartean erabilera izango duten lankidetzeta-eremuak ezartzeko.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

Gizartea sentsibilizatzeko ekimen honen esparruan garatzen diren ekintza guztiek “bizikidetzeta haustearen kausei buruzko azterketa” edukiko dute kontuan beren edukiak diseinatzerakoan, eta azterketa hori plan honen bigarren zatian egiten da. Bestalde, gizarte- eta hezkuntza-arloko printzipioen proposamena, “Bizikidetzari aplikatutako oinarritzko lau arauak” deiturikoa, Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusiak eta hedabide publikoek eremu horretan espezifikoki sustatzen dituzten jardunen abiapuntu-dokumentua izango da. Irizpide espezifikokoak honako hauek dira:

- Komunikazio-programak egingo dira baldin eta dimentsionamendua gure gizarteak bizi dituen zailtasun ekonomikoko garaiekin bat datorren.
- Abenduaren 10ean Giza Eskubideen Deklarazio Unibertsalaren urteurrena izaten da, eta horren inguruan egiten diren komunikazio espezifikoko ekimenak ez ezik René Cassin Sarien orientazioa ere gizartea sentsibilizatzeko esparru horretan kokatuko dira.
- Gai horren inguruan EITBk hartzen dituen konpromisoen erreferentzia-puntua azken legegintzaldietan jarraitutako ibilbidea izango da eta bizikidetzari lehentasuna ematera bideratuko dira batez ere.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. Sentsibilizazio-programak diseinatzea urtero.	·2014ko lehen hiruhilekoan, 2014rako ·2014ko azaroan, 2015erako ·2015eko azaroan, 2016rako
2. ekintza. 2014-2016 aldiko EitBrekiko lankidetzaren esparrua definitzea.	·2013ko azken hiruhilekoan eta 2014ko lehenengoan
3. ekintza. Abenduaren 10ean urtero ospatzen den Giza Eskubideen Aldarrikapen Unibertsalaren eta René Cassin Sariaren inguruko lanerako plana diseinatzea urtero.	·2013ko hirugarren hiruhilekoan ·2014ko bigarren hiruhilekoan ·2015eko bigarren hiruhilekoan ·2016ko bigarren hiruhilekoan

Zeharkako ardatza

Plan honen kudeaketarekin eta
jarraipenarekin eta
ebaluazioarekin
lotutako ekimenak

I. fitxa

Bake eta Bizikidetzaren Planaren sustapena, kudeaketa eta koordinazioa

1. Ekimenaren deskribapena

Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusiari dagokio plan hau sustatzea, kudeatzea eta koordinatzea. Hiru lan-lerro ezarriko dira:

- Erakunde arteko Batzorde bat eratzea; Eusko Jaurlaritzako sailen kudeaketa dinamizatzeaz eta koordinatzeaz arduratuko da Batzorde hori.
- Koordinazio Batzorde bat sortzea Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusiaren eta Bake eta Bizikidetzaren Ponentzia bultzatu duten taldeen artean.
- Bizikidetzaren Demokratikoaren eta Indarkeriaren Deslegitimazioaren Kontsulta Kontseiluaren egitura eta eginkizunak Bake eta Bizikidetzaren Plan honen gizarte elkartzeko helburura egokitzea.

Horrez gain, planaren garapenaren sektore-jarraipenerako dinamika etengabea ezarriko da, bere jardun-ardatz nagusiei dagokienez. Halaber, bi urteko mekanismoa ezarriko da, Bake eta Bizikidetzaren Plana garatzeko kanpo-ebaluazio osoa egite aldera.

2. Helburuak

- Bake eta Bizikidetzaren Plan honen ahalik eta kudeaketarik hoberena gauzatzeko bide ematea eta ezarritako helburuak lortzen laguntzea.
- Ahaleginak egitea plan honen kudeaketa ahalik eta gizarte-, politika- eta erakunde-erloto adostasun handienetan oinarritzeko.
- Erakundeek eta gizarte zibilak elkarriketak izateko, entzuteko, kontsultatzeko eta elkarlanean jarduteko dinamikak antolatzea bizikidetzaren hobetzeko.
- Ebaluazio-metodologia zorrotza eta erabilgarria bermatzea plan hau hobetzeko, eta, hala badagokio, zuzentzeko bere aplikazioari buruzko azterketa oinarri hartuta.

3. Ezaugarriak eta/edo irizpideak

Bake eta Bizikidetzaren Plan hau lan-proposamen ireki, dinamiko eta malgu da, gure errealitatearen konplexutasuna eta beharrezko adostasuna bideratzeko. Irekita dago legebiltzarreko taldeek, erakundeek eta gizarte-eragileek egingo dituzten ekarpenetara, onartu aurretik eta garapen-fasean. Lankidetzaren filosofia horren arabera, irizpide espezifikokoak honako hauek dira:

- Sailen arteko Batzordea Biktimen eta Giza Eskubideen Zuzendaritzak koordinatuko du. Sei hilean behin planaren etengabeko jarraipena egingo da.
- Koordinazio Batzordea jarraipena egiteko, aholkuak emateko, kontsulta egiteko eta adostasunak kudeatzeko organoa izango da Bake eta Bizikidetzaren Planari dagokionez.
- Kontsulta Kontseiluak bere orientazioari eutsiko dio eta bere funtzionamendua eta osaera berregituratuko du, beste dekretu bat onetsita.
- Planaren garapenaren kontsulta-mekanismoen eta ebaluazio sektorialaren solaskide nagusiak Foru Aldundiak eta Udalak izango dira, baita hainbat erakunde ere, hala nola Elkarteen Foroa, Gizalegez Akordioa, Terrorismoaren Biktimen Partaidetzarako Euskal Kontseilua edo Gazteriaren Kontseilua, besteak beste.
- Bake eta Bizikidetzaren Planaren garapenaren ebaluazio osoa eta kanpoko bi urtean behin egingo da. Lortzen diren emaitzen ondorioz Bake eta Bizikidetzaren Planaren lan-programa eguneratzeko dokumentua sortuko da.

4. Jardun-programa

Ekintzak	Egutegia
1. ekintza. Sail arteko Batzordea deitzea eta bere lan-programa aurkeztea.	·2014ko lehen seihilekoan
2. ekintza. Koordinazio Batzordearen lan- eta funtzionamendu-proposamena aurkeztea.	·2014ko lehen seihilekoan
3. ekintza. Bake eta Bizikidetzaren Planaren Aholku Kontseilua sortzeko dekretua onartzea.	·2013ko lehen seihilekoan
4. ekintza. Planaren ebaluazio osoaren dokumentuak enkargatzea eta aurkeztea.	·2014ko azken hiruhilekoan ·2016ko azken hiruhilekoan

II. fitxa

Jarraipena, ebaluazioa eta zuzendaritza

Ekimena	Emaitzaren adierazleak	Eraginaren adierazleak	Ekimenaren ardura duen organoa
·1. ekimena. Giza Eskubideen urraketari buruzko txostenak egitea eta erarortzen diren ekintzak	·Txostenen kopurua ·Gomendatutako jarduketaren berrien kopurua	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia
·2. ekimena. Memoriaren eta Bizikidetzaren Institutua	·Sortutako egitura ·Proiektatutako ekintzak	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia
·3. ekimena. Terrorismoaren biktimak gogorarazteko proiektuari ekarpenak egitea	·Sortutako egitura ·Proiektatutako ekintzak	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia
·4. ekimena. Terrorismoaren biktimei laguntza, errekonozimendua eta ordaina ematea	·Laguntza-ekintzak ·Errekonozimenduekitaldiak ·Gizarte-entitateekiko lankidetzak ·Ikerketak eta azterlanak	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia
·5. ekimena. Egungo legerian babesik ez duten biktimei laguntza, errekonozimendua eta ordaina ematea	·Aztertutako espedienteak ·Emandako kalteordainak	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia
·6. ekimena. Torturari buruzko ikerketa eta ekintzak	·Ezarritako ondorioak ·Hartutako neurriak	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia
·7. ekimena. Lankidetzak eta elkarlana Eusko Legebiltzararekin	·Herritarren parte-hartzeari dagokionez lortutako emaitzak	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Eusko Legebiltzara eta Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia

Ekimena	Emaitzaren adierazleak	Eraginaren adierazleak	Ekimenaren ardura duen organoa
·8. ekimena. Espetxe-politikari buruzko Hitzeman Programa garatzea	·Erakunde laguntzaileen kopurua ·Lortutako adostasunak ·Programarako inskripzioen kopurua	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia
·9. ekimena. Europar Batasunarekiko elkarlanerako bideak bultzatzea	·Lankidetzak-esparruak ·Garatutako ekintzak	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia
·10. ekimena. Lankidetzak Nazio Batuen Giza Eskubideetarako Goi Komisarioaren Bulegoarekin	·Lankidetzak-esparruak ·Garatutako ekintzak	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia
·11. ekimena. Euskal unibertsitateen ekarpen partekatua	·Lankidetzak-esparruak ·Garatutako ekintzak	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Hezkuntza, Hizkuntza Politika eta Kultura Saila
·12. ekimena. ERTZAINZAREN Konpromiso Sozialaren jarraipena Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen alde	·Prestakuntzarako ekintzen eta orduen kopurua ·Programetako parte-hartzaileen kopurua ·Ezarritako neurriak	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Segurtasun Saila
·13. ekimena. Lankidetzak publiko-soziala euskal elkartearen sarearekin	·Elkarte parte-hartzaileen kopurua ·Erakunde parte-hartzaileen kopurua	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia
·14. ekimena. Herritarren parte-hartzea sustatzea	·Inbertitutako aurrekontua ·Garatutako ekintzen kopurua ·Pertsona parte-hartzaileen kopurua	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia
·15. ekimena. Bizikidetzaren aldeko adostasuna Foru Aldundiekin eta Udalekin	·Lurraldeka: -Inbertitutako aurrekontua -Garatutako ekintzen kopurua -Pertsona parte-hartzaileen kopurua	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia eta Foru Aldundiak
·16. ekimena. Jardun-lerro osagarriak bultzatzea heziketa formalaren eremuan	·Inbertitutako aurrekontua ·Ikastetxeen eta garatutako ekintzen kopurua ·Pertsona parte-hartzaileen kopurua	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Hezkuntza, Hizkuntza Politika eta Kultura Saila
·17. ekimena. Jardun-lerro espezifikoak bultzatzea gazteriaren, kulturaren eta heziketa ez-formalaren eremuan	·Inbertitutako aurrekontua ·Garatutako ekintzen kopurua ·Pertsona parte-hartzaileen kopurua	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	Hezkuntza, Hizkuntza Politika eta Kultura Saila
·18. ekimena. Gizartearen sentsibilizazioa eta hedabide publikoen konpromisoa	·EiTBekin hitzartutako jarduketaren kopurua ·Garatutako komunikazio-ekimenen kopurua	·Kalitatea ·Gogobetetasuna ·Egokitasuna ·Beharrak ·Eragina	EiTB eta Bakegintza eta Bizikidetzarako Idazkaritza Nagusia

III. fitxa

Planaren aurrekontuaren aurreikuspen xehakaturia

Ekimena	2013	2014	2015	2016
·1. ekimena. Giza Eskubideen urraketari buruzko txostenak egitea eta eratorzen diren ekintzak	12.000	80.000	80.000	80.000
·2. ekimena. Memoriaren eta Bizikidetzaren Institutua	_____	500.000	1.000.000	500.000
·3. ekimena. Terrorismoaren biktimak gogoratzeko proiektuari ekarpenak egitea	_____	10.000	10.000	10.000
·4. ekimena. Terrorismoaren biktimei laguntza, errekonozimendua eta ordaina ematea	750.000	750.000	750.000	750.000
·5. ekimena. Egungo legerian babesik ez duten biktimei laguntza, errekonozimendua eta ordaina ematea	1.600.000	1.827.000	2.000.000	2.000.000
·6. ekimena. Torturari buruzko ikerketa eta ekintzak	_____	50.000	50.000	50.000
·7. ekimena. Lankidetzaren eta elkarlana Eusko Legebiltzararekin	_____	60.000	60.000	60.000
·8. ekimena. Espetxe-politikari buruzko Hitzeman Programa garatzea	_____	90.000	90.000	90.000
·9. ekimena. Europar Batasunarekiko elkarlanerako bideak bultzatzea	_____	50.000	50.000	50.000
·10. ekimena. Lankidetzaren Nazio Batuen Giza Eskubideetarako Goi Komisarioaren Bulegoarekin	20.000	20.000	20.000	20.000
·11. ekimena. Euskal unibertsitateen ekarpen partekatua	30.000	30.000	30.000	30.000
·12. ekimena. ERTZAINTZAREN Konpromiso Sozialaren jarraipena Bizikidetzaren eta Giza Eskubideen alde	_____	90.000	90.000	90.000

Ekimena	2013	2014	2015	2016
·13. ekimena. Lankidetzaren publiko-soziala euskal elkarten sarearekin	750.000	750.000	750.000	750.000
·14. ekimena. Herritarren parte-hartzea sustatzea	—	60.000	60.000	60.000
·15. ekimena. Bizikidetzaren aldeko adostasuna Foru Aldundiekin eta Udalekin	—	360.000	360.000	360.000
·16. ekimena. Jardun-lerro osagarriak bultzatzea heziketa formalaren eremuan	20.000	250.000	250.000	250.000
·17. ekimena. Jardun-lerro espezifikokoak bultzatzea gazteriaren, kulturaren eta heziketa ez-formalaren eremuan	—	75.000	75.000	75.000
·18. ekimena. Gizartearen sentsibilizazioa eta hedabide publikoen konpromisoa	25.000	75.000	75.000	75.000
GUZTIRA	3.207.000	5.127.000	5.800.000	5.300.000

Eranskina

Eusko Legebiltzarrak onartutako Zoru Etikoa delakoaren testua

“Bakearen eta bizikidetzaren bilaketa Eusko Legebiltzarraren lan politiko eta instituzionalaren etengabeko kezka eta zeregina izan da, Legebiltzarra sortu zenetik. Ezin zen beste modura izan, ariketa demokratiakoaren bitartez, herritarren borondateetik sortutako erakundea baita. Giza eskubide guztienganako arretak, bere defentsak legeri-neurri eta Ganbera honetako ekimen ugarietan erabilitako hitzen bidez, bake integrala eta Euskadira bizikidetzaren demokratikoaren etengabeko bilaketaren aldeko Eusko Legebiltzarrak duen konpromisoa erakusten dute, elkarrizketaren, justiziaren, egiaren eta Euskal Herriaren interes orokorraren bidez landutako bake iraunkor bat.

2011ko urriaren 20an ETAK emandako bere jardueraren armatuaren etenaren iragarkiak panorama berri bat ireki du eta garai berri bat bakearen, bizikidetzaren eta humanizazioaren inguruko politikei ekin ahal izateko. Indarkeria suntsitzailearen eta giza eskubideen urraketa gertatu den hamarkaden ostean, garai berri honen finkatzea posiblea izango da bakarrik ETAREN desagerpen definitiboarekin.

Legebiltzar-adierazpen honek azken hilabeteotan eragile sozial eta politiko ezberdinek egindako zenbait ekarpen laburbiltzen ditu. Bere edukia, printzipioen eta konpromisoen proposamen batean antolatzen du.

Edukia, Legebiltzar honek garatutako elkarri entzutearen, elkarrizketaren eta bateratze lanaren ondorioa da. Bere asmoa, bakera eta bizikidetzara eramango gaituzten konpromisoak eta partekatutako edukiak eskaintzea da, hauxe baita euskal gizarteak eskatzen duena eta herritarren borondatearen ordezkarien bete-behar etiko, politiko eta demokratikoa.

I. PRINTZIBIOEN ETA KONPROMISOEN PROPOSAMENA

Giza eskubide guztien eta demokraziaren baloreen defentsak erreferentzia politiko, instituzional eta soziala izan beharko du, bake integral bat eta bizikidetzaren demokratikoa eraikitzen joateko helburuarekin. Bere oinarriak gure iraganari zuzendutako begirada eta etorkizuneko zerumuga kontsideratuko duen orainaren ikuspegia kontuan izango ditu.

Oroimena izango duen bakerako printzipioak

Oinarrizko printzipioa

Etorkizuneko bakeak eta bizikidetzaren biolentziaren bidegabekeriaren aitortzea eskatzen dute, sortutako minaren eta biktimen duintasunaren aitortzea, biktima guztiak, egitarako, justiziarako eta erreparaziorako eskubidea dutelarik.

Printzipio zehatzak

1. Arduraren printzipioa ezartzea: iraganean bakoitzak izan duen ardura eta giza eskubideen urraketa loturiko ondorioak zehaztea eta aitortzea suposatzen du.
2. Oroimen kolektibo ez-neutral eta aktibo bat artikulatzea, giza eskubideen apurketaren zein bere ondorioen kontra.
3. Oroimena, terrorismoaren deslegitimazio etiko, sozial eta politikorako funtsezko lantresna bat dela kontsideratzea.
4. Erdizkako, erreprimutako edo amnesikoak diren egiak ekiditea: gertaeren kontakizun objektiboaren bitartez, giza eskubideen kontrako bortxaketei buruzko partekatutako egia taxutu.

5. Gertatutakoaren arrazoen inguruan ezberdinen arteko partekatutako akordio bat lortzea hobe izango litzatekeelarik, giza eskubideen urraketaren sorrerari interpretazio aniztasun bat eman ahal izango zaio-la ulertu behar da, ondorioztatuz eskubide horien hauste guztiak eman zirela talde eta pertsonak giza duintasunaren aurrean beste helburu batzuk ezarri zituztelako.
6. Partekatutako oroimenaren eraikitzea, biktimen sufrimendu bidegabea arintzeko eta zigorgabetasuna ekiditeko bide bihurtzen saiatu behar da, baita, era berean, bakea eta bizikidetzatza demokratikoa lortzeko. Oroimen honek balio beharko du etorkizuna birpentsatzeko eta eraikitzeko, gertatutakoaren kontakizun-ean gelditu gabe.
7. Gertatutakoaren berreraikitzea abiapuntu izanik, lan egin, iragan mingarri bati ateak itxiko eta guztientza-ko itxaropentsua izan daitekeen etorkizun baten ateak irekiko diren garai berri bat iritsi dadin, zeinetan euskal gizartearen atal batek oraindik, eraginagatik eta mehatxuagatik duen beldurra deuseztuko den.

Berriro gerta ez dadin bermerako konpromisoak

Oinarrizko konpromisoa

Arrazoi politikoa bat bera ere ezin da etikaren eta giza eskubideen errespetuaren oinarrizko printzipioen gainetik jarri. Giza eskubideak edozein arrazoren gainetik dagoen absolutu etiko bat dira.

Konpromiso zehatzak

1. Konpromiso etikoa giza duintasunaren alde: giza duintasunarekiko, pertsonarekiko eta berarengatik datozen giza eskubideekiko errespetuaren balioa, bizitza, lehenik eta behin, Estatu-arrazoia edo edozein zergati edo ideia politikoa baino garrantzitsuagoa eta lehenagokoa da.
2. Euskal gizartearen aniztasunarekin konpromiso demokratikoa.
3. Hitzen, elkarrizketen eta adostasunen bilaketarekiko konpromiso demokratikoa: ez biolentziak, ezta inposaketak ere, ez dute balio ezberdintasunak argitzeko. Hauxe izango da hezkuntza tresna baten oinarria, bereziki, gazteria kontzientziatzeko, ezberdintasunak, gatazka edo arazoak ez direla indarkeriaren bidearekin konpontzen, baizik eta elkarrizketa, elkarri entzute eta giza duintasunari dagozkion guztion berdintasunaren, askatasunaren, justiziaren, egiaren eta elkarrenganako errespetuaren balioak ikasiz.”